

ISSN 2181-8231



ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ФАНЛАР АКАДЕМИЯСИ

ЎЗБЕКИСТОН ЭНГ ЯНГИ ТАРИХИНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

№ 2 (15) 2024

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI FANLAR AKADEMIYASI HUZURIDAGI
O'ZBEKISTONNING ENG YANGI TARIXI MASALALARI BO'YICHA
MUVOFIQLASHTIRUVCHI-METODIK MARKAZ

O'ZBEKISTON ENG YANGI TARIXINING DOL- ZARB MASALALARI

ФАНЛАРАРО ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ЖУРНАЛ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ УЗБЕКИСТАНА

МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

UZBEKISTAN CONTEMPORARY HISTORY ISSUES

INTERDISCIPLINARY ACADEMIC JOURNAL

№ 2 (15) 2024

TOSHKENT
2024

“O‘zbekiston eng yangi tarixining dolzarb masalalari” Fanlararo ilmiy-nazariy jurnal.
№ 2 (15), 2024. – 203 b.

Muassislar:

*O‘zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi,
O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiya vazirligi,
O‘zbekiston Respublikasi Maktabgacha va maktab ta’limi vazirligi*

Bosh muharrir:

Feruza Usarova, siyosiy fanlar nomzodi, katta ilmiy xodim

Bosh muharrir o‘rinbosari:

Nodira Mustafayeva, tarix fanlari doktori, professor

Tahrir hay’ati:

Akbar Xakimov, akademik, san’antshunoslik fanlari doktori, professor
Anatoliy Sagdullayev, akademik, tarix fanlari doktori, professor
Akmal Saidov, akademik, yuridik fanlar doktori, professor
Dilorom Alimova, tarix fanlari doktori, professor
Mirzoxid Raximov, tarix fanlari doktori, professor
Abdulaziz Rasulev, yuridik fanlari doktori, professor
Grigoriy Glizin (Gregory Gleason), fan doktori
Valentina Komleva, sotsiologiya fanlar doktori, professor
Izabel Oxayon (Isabelle Ohayon), fan doktori
Sanjay Pandey (Sanjay Pandey), fan doktori
Sevara Pulatova, tarix fanlari nomzodi, professor
Vladimir Paramonov, siyosiy fanlar doktori
Guli Yuldasheva, siyosiy fanlar doktori
Ra’no Tursunova, tarix fanlari doktori
Lyudmila Yugay, yuridik fanlari doktori
Askar Djumashev, tarix fanlar doktori
Xayriya Buriyeva, tarix fanlari doktori
Nodirbek Rasulov, iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent
Nigora Saydaliyeva, tarix fanlari nomzodi, dotsent
Dilshod Aberkulov, tarix fanlari nomzodi, katta ilmiy xodim
Dilorom Choriyeva, tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD), katta ilmiy xodim
Nilufar Mannanova, sotsiologiya fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD)
Sanobar Tolibova, tarix fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD), katta ilmiy xodim
Azamat Amirov, falsafa fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD), katta ilmiy xodim

Ushbu sonni tayyorlaganlar:

Mohidil Ergasheva, kichik ilmiy xodim
Shahribonu Yoziyeva, kichik ilmiy xodim

Sahifalovchi:

Sagatov Muxtor

Tahririyat manzili: 100047, Toshkent, Yahyo G‘ulomov ko‘chasi, 70-uy.

Telefonlar: 233-37-01; 233-37-11. e-mail: uzconhistory@academy.uz

Jurnal O‘zbekiston Matbuot va axborot agentligi tomonidan ro‘yxatga olingan.
Guvohnoma № 0848.

ISSN 2181-8231

© O‘zbekistonning eng yangi tarixi masalalari bo‘yicha
Muvofiqlashtiruvchi-metodik markaz, 2024 y.

MUNDARIJA – СОДЕРЖАНИЕ – CONTENT

«O‘ZBEKISTON-2030»: DEMOKRATIK ISLOHOTLAR JARAYONI

S. Jo‘rayev, A. Pardayev. Saylovlar siyosiy raqobat kuchaygan bir sharoitda bo‘lib o‘tmoqda	4
Б. Алиханов. Открываемый миру Узбекистан: результаты в обеспечении свободы слова и информации	12
О. Мухамеджанов. Парламентские выборы в контексте развития избирательного законодательства в республике Узбекистан	17
Sh. Zulfiqorov, A. Mirkomilov. O‘zbekistonda parlament faoliyatini isloh qilish yangi bosqichga ko‘tarildi	26
Л. Юрай. Внедрение инновационных подходов в проведении выборов в Узбекистане	29
A. Eminov. Millatlararo totuvlik va bag‘rikenglikni ta‘minlash davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishi ...	34
O. Zaripov. O‘zbekistonda muhim siyosiy jarayon	37
F. Primov. korrupsiyaga qarshi kurashishda manfaatlar to‘qnashuvining oldini olish bo‘yicha xorijiy davlatlar tajribasi	39
N. Rasulov. Oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirishning ijtimoiy-iqtisodiy jihatlari	43
Sh.N. Zaynutdinov, N.M. Rasulov, Z.A. Ashurov, B.N. Urinov. Muvozanat qonuni – iqtisodiy o‘shish hamda aholi farovonligini oshirishning muhim vositasi	50

MINTAQAVIY VA XALQARO HAMKORLIK RIVOJI

E. Sultonova, R. Abdullaeva. Stages of development of bilateral relations between Uzbekistan and Azerbaijan	53
S. Raximov. Markaziy osiyoda qurolsiz hudud yaratish uchun ko‘p taraflama hamkorlik	61
N. Saydaliyeva. Turkiy davlatlar tashkilotining madaniy hamkorligida O‘zbekiston tashabbuslari	67
H. Sadibaqosev. Markaziy Osiyo respublikalari ilmiy-tadqiqot markazlarining nashrlaridagi zamonaviy xalqaro xavfsizlik tizimiga oid qarashlar	73
S. Tolibova. Markaziy Osiyo davlatlari mintaqaviy hamkorligida taraqqiyot va muammolar	80
A. Kenjaev. Современные угрозы водной безопасности Узбекистана и перспективы их развития ..	84

YOSH TADQIQOTCHI MINBARI

Ш. Ёзиева. Перспективы развития дипломатических отношений между республиками Узбекистан и Кыргызстан	92
М. Саидазимхужаева. Подходы к интерпретации концепции «мягкой силы» в современной мировой политике	98
М. Toshpo‘latov. Zarafshon shahri yoshlarini ijtimoiy-iqtisodiy qo‘llab-quvvatlash yuzasidan amalga oshirilgan chora-tadbirlarning tarixiy tahlili (2017-2024)	108
R. Abdullayeva. O‘zbekiston va Ozarbayjonda energetika sohasi va o‘zaro hamkorlikning rivojlanishi	117
H. Donaboyeva. «O‘zbekiston-2030» strategiyasida ichki turizmni rivojlantirish yo‘l xaritasi va sohadagi amaliy ishlar	125
N. Abdusattarova. O‘zbekistonda intellektual mulk: rivojlanishi va xorijiy tajriba	132
F. Vaxidov. Jamoat xavfsizligini ta‘minlash tizimiga kadrlar tayyorlashda xorijiy tajribalar	137

SAYLOVLAR SIYOSIY RAQOBAT KUCHAYGAN BIR SHAROITDA BO'LIB O'TMOQDA

Sayfiddin Jo'rayev

*Toshkent davlat sharqshunoslik universiteti
siyosiy fanlar doktori, professor*

Azamat Pardayev

*Demokratik jarayonlarni tahlil qilish markazi
direktori v.b.*

Annotatsiya. Mazkur maqola asosan kuzatuv va analitik tahlil orqali yozilgan bo'lib, unda asosiy urg'u saylov jarayoniga berilgan. Maqolada mamlakatdagi siyosiy partiyalarning dasturlari, o'ziga xos xususiyatlari aniq ko'rsatib berilgan. Har bir siyosiy partiyalar haqidagi ma'lumotlar alohida kichik boblarga ajratilgan holda tahlil etilgan. Muallif maqolada partiyalarning saylovoldi dasturlariga ham alohida e'tibor bergan.

Kalit so'zlar: Xalq Demokratik Partiyasi, O'zbekiston Liberal-Demokratik Partiyasi, «Milliy tiklanish» demokratik partiyasi, «Adolat» Sotsial-demokratik partiyasi, Ekologik partiya.

Аннотация. Данная статья подготовлена на основе наблюдения и аналитического анализа с акцентом на избирательный процесс. В статье наглядно показаны программы политических партий страны и их характеристики. Представленная информация о каждой политической партии анализируется в отдельных подразделах. В статье автор уделит особое внимание предвыборным программам политических партий.

Ключевые слова: Народно-демократическая партия, Либерально-демократическая партия, Демократическая партия «Миллий тикланиш», Социал-демократическая партия «Адолат», Экологическая партия.

Abstract. This article is written primarily through observation and analytical analysis, with a primary focus on the electoral process. The article clearly shows the programs of the country's political parties and their characteristics were analyzed in separate subsections. In the article the author paid special attention to the election programs of political parties.

Key words: People's Democratic Party, Uzbekistan Liberal-Democratic Party, Democratic Party «Milliy tiklanish», Social-Democratic Party «Adolat», Ecological party.

KIRISH

O'zbekistonda barchaning nigohi 27-oktabr Oliy majlis qonunchilik palatasi va mahalliy kengashlar deputatligiga bo'lib o'tadigan saylovlarga qaratilgan. Barcha qatlamlar: mahalla, mehnat jamoalari, ayniqsa, yoshlar orasida ushbu mavzu muhim ahamiyatga ega bo'lib qolmoqda. Ommaviy axborot vositalarida bu masala bir qator ekspertlar, ijtimoiy tarmoqlar foydalanuvchilari tomonidan katta manfaatdorlik bilan muhokama qilinmoqda. Jarayonlarni kuzatish va ekspertlar bilan muloqotlar natijasida ikkita asosiy sabab namoyon qilindi. Birinchisi, keyingi yillarda mamlakat siyosiy landshaftida bo'lgan o'zgarishlar tufayli yangi tamoyillarning paydo bo'lganligi bo'lsa, ikkinchisi, bu jarayonlarning siyosiy partiyalar mafkurasi, g'oyalariga ta'siri yoki ularning o'zaro bog'liq jihatlari hisoblanadi. Maqsad siyosiy landshaftning o'zgarish tendensiyalari sharoitida o'tayotgan saylovlarning mohiyati, istiqboli va bu jarayonda mafkuraviy raqobatning ahamiyati va salohiyatini ko'rsatib berish. Maqolaning asosiy vazifasi saylovda ishtirok etayotgan partiyalarning o'zaro raqobatiga sabab bo'layotgan mafkuraviy, g'oyaviy sabablar va shart-sharoitlarni (partiyalar tomonidan e'lon qilingan dasturlarini) tahlil etishdan iborat.

YANGILANAYOTGAN KONSTITUTSIYA - MAMLAKAT SIYOSIY MANZARASINING O‘ZGARISHIDA ASOSIY OMIL

Avvalo shuni ta’kidlab o‘tish kerakki, ushbu sohadagi islohotlar O‘zbekiston siyosiy manzara-sidagi omillarning o‘zgarishi, mamlakat ijtimoiy-siyosiy hayotida demokratik jarayonlarning kengayishi va mustahkamlanishiga xizmat qiladi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh. Mirziyoyev tomonidan Konstitutsiya xalqdan kelayotgan takliflarni inobatga olgan holda yangilanishi, Konstitutsiyaga o‘zgartirishlar kiritish bo‘yicha referendum o‘tkazilishi ma’lum qilindi. Respublikaning yetakchi siyosiy partiyalari tomonidan o‘zgartirish va qo‘shimchalarni kiritish tashabbusi qo‘llab quvvatlanildi va maqsad «Respublika taraqqiyotining yangi bosqichi va Yangi O‘zbekistonning rivojlan-tirish strategiyasi uchun zamon talablari darajasida ilg‘or qonunchilik bazasini yaratish» ekanligi ta’kidlab o‘tildi.

2022-yil 24-iyun kuni O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari Kengashlari, Oliy Majlis Qonunchilik palatasining qo‘shma qarori bilan tuzilgan Konstitutsiyaviy komissiyaga kelib tushgan tak-liflar asosida birinchi muhokamada «O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasiga o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida»gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonuni loyihasi qabul qilindi. Loyiha 2022-yil 25-iyundan 1-avgustgacha bo‘lib o‘tgan umumxalq muhokamasiga qo‘yildi. Loyihaning umumxalq muhokamasi davomida aholi tomonidan 220 mingdan ortiq takliflar kelib tushdi. Referendum natijalariga ko‘ra, 2023-yil 30-aprelda O‘zbekiston Respublikasining «O‘zbekiston Respu-blikasi Konstitutsiyasi to‘g‘risida»gi Konstitutsiyaviy Qonun loyihasi va «O‘zbekiston Respublikasi refe-rendumi to‘g‘risida»gi qonunga muvofiq ovoz beruvchilar ro‘yxatiga kiritilgan 19 722 809 nafar fuqaroning yarmidan ko‘pi, ya’ni 16 667 097 kishi yoki 84,51 foizi referendumda ishtirok etgan.

KONSTITUTSIYAVIY XARAKTERDAGI ASOSIY SIYOSIY VA HUQUQIY O‘ZGARISHLAR

Birinchidan, O‘zbekistonda konstitutsiyaviy rivojlanishning ustuvor yo‘nalishlari quyidagilardan iborat: huquq va erkinliklar, inson sha’ni va qadr-qimmat, miy va umuminsoniy qadriyatlarga sodiqlik, insonparvar demokratik davlat, ochiq va adolatli jamiyat barpo etish. Asosiy Qonunning ustuvorligi va to‘g‘ridan-to‘g‘ri ishlashini ta’minlashning huquqiy mexanizmlari, shuningdek, inson va fuqaroning aso-siy shaxsiy huquq va erkinliklarini ta’minlashning konstitutsiyaviy kafolatlari kuchaytirildi.

Ikkinchidan, yaratilgan yangi paradigma – «inson-jamiyat-davlat» respublika boshqaruv shakli-ga ega bo‘lgan suveren, demokratik, huquqiy, ijtimoiy va dunyoviy davlatning barcha belgilarining rivojlanishini to‘liq aks ettiradi. Ijtimoiy davlat belgilari hisoblangan ijtimoiy adolat tamoyilini tasdiqlash, fuqarolarning turmush darajasini oshirish, muhtojlarga yordam ko‘rsatish yanada rivojlandi. Davlatning yoshlar, bolalar va oilalarga bo‘lgan g‘amxo‘rligi, ayollar va erkaklar uchun teng imkoniyatlar yaratish, ayol va erkakning erkin roziligi va teng huquqliligiga asoslangan nikoh tuzish bo‘yicha normalar mus-tahkamlandi.

Uchinchidan, konstitutsiyaviy o‘zgarishlar hokimiyatni taqsimlash tamoyili - butun davlat hokimiyati tizimini demokratlashtirish asoslarini izchil amalga oshirishda muhim omilga aylanmoqda. O‘zbekistonning yangilangan asosiy qonunida kuchli parlament, ixcham va ma’suliyatli hukumat, mus-taqil va adolatli sud tizimini yaratish bo‘yicha yangi normalar aks ettirilgan. Qonunchilik palatasi va Senatning vakolatlari sezilarli darajada kengaymoqda. Ikki palataning ishidagi funksiyalarning takrorlani-shi yo‘q qilindi va har birining vakolatlari doirasi aniq belgilab qo‘yildi.

To‘rtinchidan, a’zolar sonini optimallashtirish, vakolatlarni qayta ko‘rib chiqish va shakllantirish tartibi orqali parlamentning yuqori palatasi – Senat modernizatsiya qilindi. Oliy Majlis faoliyatining kafolatlari mustahkamlanib, palatalarning o‘zini o‘zi tarqatib yuborish to‘g‘risida qaror qabul qilish vakolatlari joriy etilmoqda. Ushbu vakolatlar tegishli ravishda Qonunchilik palatasi deputa-tlari umumiy sonining 1/3 qismi yoki Senat a’zolarining umumiy sonining 2/3 qismi ovozlari bilan qabul qilinadi.

Beshinchidan, palatalarning nazorat vakolatlari kuchaytirilmoqda, shu jumladan, parlament tek-shiruvini o‘tkazish vakolatlarini ta’minlash orqali Oliy Majlisning korrupsiyaga qarshi kurashishni amal-ga oshirishdagi roli hamda moliya va budjet intizomi ustidan nazoratni amalga oshirishdagi roli pal-atalarning Korrupsiyaga qarshi kurash bo‘yicha yillik milliy hisobotni ko‘rib chiqishga oid vakolatlarni ta’minlash orqali kuchaytirilmoqda.

Oltinchidan, mahalliy davlat hokimiyati tizimi tubdan o'zgarib bormoqda. Mahalliy ijro etuvchi va vakillik hokimiyatining bo'linishi mamlakatdagi butun davlat boshqaruvi tizimini chuqur isloh qilish uchun asos bo'ladi. Mahalliy davlat hokimiyati tizimi tubdan o'zgarib bormoqda. Viloyat, tuman, shahar hokimi lavozimini egallagan shaxs xalq deputatlari Kengashi raisi lavozimini egallashi mumkin emasligini belgilovchi norma mustahkamlanadi. Vazirlar Mahkamasi Prezident oldida boshqaruv va javobgarlikni kuchaytirish hisobiga sezilarli darajada mustahkamlanib, hukumat maqomi o'zgarib bormoqda.

Yettinchidan, 2022-2023-yillardagi islohotlar doirasida Konstitutsiyaviy sud vakolatiga kiradigan masalalar doirasi kengaytirildi, sudyalarning faoliyatining kafolatlari mustahkamlandi, advokatura institutiga bag'ishlangan va advokatlarning faoliyatining kafolatlarini mustahkamlaydigan alohida bob joriy etildi. Advokatlik faoliyatining bir qator yangi kafolatlari ko'zda tutilgan bo'lib, advokatura instituti haqiqiy konstitutsiyaviy maqomga ega bo'ldi. Shunday qilib, advokaturaga malakali yuridik yordam ko'rsatishda muhim rolga ega bo'lgan maqom mustahkamlanib qo'yildi.

Sakkizinchidan, advokatura faoliyati qonuniylik, mustaqillik va o'zini o'zi boshqarish tamoyillariga asoslanganligi alohida belgilangan. Bobdagi o'zgarishlar advokatlarning kasbiy faoliyati kafolatlarini kuchaytirish bilan bog'liq. Advokatning kasbiy vazifalarini bajarishda uning faoliyatiga aralashishga yo'l qo'yilmasligi ko'zda tutilgan. Muhim kafolatlardan biri bu davlat tomonidan to'siqsiz va maxfiy uchrashuv, o'z mijosi bilan maslahatlashish uchun shart-sharoitlarni ta'minlashdir. Shuningdek, advokat va uning kasbiy faoliyati davlat tomonidan himoya qilinadi. Advokatning kasbiy faoliyati, huquqlari, sha'ni va qadr-qimmatini davlat tomonidan qonun bilan himoya qilinadi.

To'qqizinchidan, konstitutsiyaviy tuzatishlar demokratiya tamoyilini kuchaytirishga, xalq (to'g'ridan-to'g'ri) demokratiyasining konstitutsiyaviy asoslarini mustahkamlashga qaratilgan. Qonunchilik tashabbusi huquqiy instituti – Qonunchilik taklifi joriy etildi. Qonunchilik tashabbusining ushbu huquqidan kamida 100 ming kishidan iborat saylov huquqiga ega bo'lgan fuqarolar, shuningdek, inson huquqlari bo'yicha Komissarlar (Ombudsman) va Markaziy saylov komissiyasi foydalanishi mumkin.

Konstitutsiyaviy darajada fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari tomonidan fuqarolarning manfaatlarini rivojlanishining tarixiy xususiyatlari, milliy va ma'naviy qadriyatlar, mahalliy urf-odatlar asosida muhim ahamiyatga ega bo'lgan masalalarni mustaqil ravishda va qonun doirasida hal qilish huquqi mustahkamlangan.

SIYOSIY PARTIYALARNING USTUVOR YO'NALISHLARIDAGI O'ZGARISHLAR

O'zbekiston siyosiy manzarasidagi muhim o'zgarishlardan biri O'zLiDeP siyosiy partiyasi, «Milliy tiklanish» demokratik partiyasi, XDP va «Adolat» ijtimoiy-demokratik partiyasi hamda jamiyatdagi ekologik partiyaning mavqeini mustahkamlash hamda ularning ijtimoiy-siyosiy jarayonlarga ta'sirini kuchaytirish bo'ldi. O'zbekiston jamiyatida partiyalarning ayrim g'oyalarini qo'llab-quvvatlovchi siyosiy faol fuqarolar doirasi kengayib bormoqda.

Birinchidan, partiyalar faoliyatida ularning dasturiy g'oyalarini keng jamoatchilikka yetkazishning yangi usul va shakllari paydo bo'lmoqda. Partiyalar va aholi o'rtasidagi masofa qisqarmoqda, «partiya aktiv» ko'p vaqtini o'z saylovchilari bilan uchrashuvlarga sarflamoqda. O'z navbatida, saylovchilar partiyalar to'g'risida ijobiy fikrlarni shakllantirmoqdalar, ko'pchilik esa siyosiy partiyalar aholining fikrini davlat organlariga yetkazishning asosiy vositasi ekanligini angladilar.

Ikkinchidan, partiyalararo raqobatning kuchayishi («markazchi», «o'ng» va «chap» kabi siyosiy qarashlar) muhim yangilik bo'ldi, bu hozirgi va oldingi siyosiy vaziyat o'rtasidagi farqdir. Xususan, O'zbekiston Liberal-demokratik partiyasi (O'zLiDeP) siyosiy markazchilik pozitsiyasi bilan chiqib kelayotgan bo'lsa, Xalq demokratik partiyasi o'zining an'anaviy yo'nalishini «chap» sifatida mustahkamlamoqda. O'z navbatida, asosiy «o'ng» siyosiy kuch – «Milliy tiklanish» demokratik partiyasi faoliyatida milliy ustuvorliklarni ifoda etish istagi kuzatilmoqda. Atrof-muhitni muhofaza qilishni qo'llab-quvvatlovchi O'zbekiston ekologik partiyasi siyosiy partiyalar qatorida alohida o'rin tutadi.

Siyosiy landshaftdagi bunday o'zgarishlar shuni ko'rsatadiki:

- sodir bo'layotgan barcha siyosiy voqealarda islohot va o'zgarishlarning yangi darajasi tizimni tashkil etuvchi omil hisoblanadi;

- O'zbekiston siyosiy landshaftida siyosiy partiyalarning raqobat muhitini shakllantirish uchun shart-sharoitlar paydo bo'ldi.

Shunday qilib, jamiyatdagi siyosiy landshaftning o'zgarishi natijasida odamlarning ongi o'zgardi. Fuqarolar allaqachon davlat idoralari vakillari bilan muloqot qilib, o'zlarining fuqarolik va qonuniy

huquqlarini anglagan holda, ularni qanday himoya qilishni bilishmoqda. Bu O‘zbekistonda suveren, demokratik, huquqiy, ijtimoiy va dunyoviy davlat barpo etish yo‘lidagi yana bir muhim qadamdir.

Siyosiy landshaftning o‘zgarishi, o‘z navbatida, O‘zbekistonning jahon sahnasida yangi qiyofasini paydo bo‘lishiga yordam beradi. Siyosiy islohotlarning yutuqlari ilg‘or xorijiy ommaviy axborot vositalari, teleko‘rsatuvlar, ijtimoiy tarmoqlar va Internet nashrlari sarlavhalarida aks ettirilib kelinmoqda. Bularning barchasi mamlakat tashqi va ichki siyosatida yangi bir davr – siyosiy landshaftni o‘zgartirish davriga kirganidan dalolat beradi.

TURLI MAFKURALAR VA YANGI G‘OYALAR RAQOBATI

O‘z saylovoldi dasturlarni ishlab chiqish va keng jamoatchilik e‘tiboriga havola qilish saylov kampaniyasi davomida siyosiy partiyalar faoliyatining eng muhim jihatlaridan biri hisoblanadi. Puxta ishlangan saylovoldi dasturi va pragmatik siyosiy platformasiga ega bo‘lmagan siyosiy partiya yoki uning nomzodlari saylovlarda aholining qo‘llab-quvvatlashiga erisha olmaydi.

Shu nuqtai nazardan, 27-oktabrda Oliy Majlis qonunchilik palatasi va mahalliy kengashlar deputatligiga bo‘lib o‘tadigan saylovlarda ishtirok etishga qaror qilgan siyosiy partiyalarning saylovoldi dasturlari ko‘pchilikni qiziqitirishi tushunarli holdir.

Mazkur saylovoldi dasturlarning mafkuraviy va g‘oyaviy mazmuni, maqsad va vazifalarining qiyosiy tahlili ularning umumiy ahamiyatga ega mushtarak jihatlarini, shuningdek, har bir partiyaning o‘ziga xos qarashlarini ajratib ko‘rsatish imkonini beradi.

Siyosiy partiyalar tomonidan e‘lon qilingan saylovoldi dasturlar asosida liberal demokratik (O‘zLiDeP), konservativ («Milliy tiklanish» demokratik partiyasi), sotsial-demokratik g‘oyalar (XDP va «Adolat» sotsial-demokratik partiyasi) va ekologik (Ekologiya partiyasi) mafkuralarning ustuvorligini ko‘rish mumkin.

LIBERAL-DEMOKRATIK VA KONSERVATIV G‘OYALAR

O‘zbekiston liberal-demokratik partiyasining saylovoldi dasturida liberal-demokratik xususiyatga molik, mamlakatni tenglar ichra teng, qudratli, erkin va farovon davlatga aylantirish g‘oyasi markaziy nuqta hisoblanadi. Bu g‘oya atrofida O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev boshchiligida qisqa vaqt davomida tadbirkorlikni qo‘llab-quvvatlash, ehtiyojmandlarga ko‘maklashish, ochiqlik siyosatini yuritish, mamlakat iqtisodiyoti va xalqaro nufuzini oshirish bo‘yicha tarixiy islohotlar amalga oshirilganligini e‘tirof etgan holda, bu boradagi ishlarni izchil va qat‘iy davom ettirish jonajon O‘zbekistonni yuksaltirishning yagona to‘g‘ri yo‘li mafkurasini ilgari suradi. Ya‘ni inson va uning manfaatlari ustuvor bo‘lgan Yangi O‘zbekistonni barpo etish g‘oyasi atrofida jamiyatni birlashtirish, iqtisodiyotda davlat ishtirokini keskin qisqartirish, davlat mulkini xususiylashtirish orqali xususiy sektor ulushini oshirish, monopol sohalarni bozor tamoyillariga o‘tkazish kabi g‘oyalarning ustuvorligi kuzatiladi. O‘z navbatida, iqtisodiyot partiya mafkurasining asosiy ustuvor yo‘nalishi ekanligi bilan boshqalardan farq qiladi. Partiya dasturi iqtisodiy o‘sish nuqtalarini kuchaytirish, islohotlar samaradorligini oshirishga olib keladigan, har bir fuqaro manfaati hisobga olingan iqtisodiy siyosatni mafkuraviy ta‘minlashga qaratilgani bilan ahamiyatlidir. Bular partiyaning siyosiy maydonda o‘ng markazligini tasdiqlaydi.

O‘zLiDeP va «Milliy tiklanish» demokratik partiyalari mafkuralaridagi ayrim o‘xshash jihatlar ularning saylovoldi dasturlarida ham o‘z ifodasini topgan. «Milliy tiklanish» demokratik partiyasining milliy davlatchilikni mustahkamlashga qaratilgan g‘oyalari O‘zLiDeP g‘oyalariga yaqin, lekin qo‘yilgan maqsadga erishish yo‘llari, vositalari, bu yo‘nalishda to‘plangan tajriba, strategik va taktik jihatlarda muayyan farq qiladi. Masalan, «Milliy tiklanish» partiyasi o‘z maqsadiga milliy ma‘naviyatni yuksaltirish orqali erishmoqchi bo‘lsa, O‘zLiDeP kuchli davlatga tizimli islohotlar orqali erishishni ko‘zlaganini ta‘kidlaydi.

O‘zLiDeP masalaga strategik yondoshib, barcha jarayonlar oqimi va qamrovi, ichki va tashqi omillar ta‘siri, shuningdek, yaqin, o‘rta, uzoq muddatli istiqbolni belgilovchi strategik rejalarni aniq va tushunarli tarzda bayon etgan. Jumladan, partiya Yalpi ichki maxsulot hajmi 2030-yilga borib 160 milliard dollar, aholi jon boshiga to‘g‘ri keladigan daromad esa 4 ming dollarga yetkaziladi. Shu tariqa O‘zbekiston dunyoning daromadi o‘rtachadan yuqori bo‘lgan davlatlari qatoriga kirishi uchun asos yaratilishini ta‘kidlaydi. Albatta, bunda keyingi yillarda partiyaning mafkuraviy qarashlarida jiddiy o‘zgarishlar

yuz berganligi, 2019-yilgacha ustuvor bo'lgan va asosan tadbirkorlar manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan mafkuradan aholining keng qatlamlari manfaatlarini himoya etish partiyasi sifatida siyosiy maydonda o'ng markazchilik pozitsiyasiga o'tganligining ta'siri seziladi.

«Milliy tiklanish» demokratik partiyasining konservativ g'oyalari siyosiy spektrda «o'ng partiya» sifatida joy egallashini ko'rsatadi. Partiya milliy madaniyat, xalqning tarixiy an'analari va qadriyatlarini asrab avaylash va boyitishga hamda milliy tarbiyani yuksaltirishga alohida e'tibor qaratadi. Partiya har qanday sharoitda milliy manfaatlarini murosasiz himoya qilish, jamiyatni o'zga madaniyatlar hisobiga emas, o'z urf-odat, an'ana va qadriyatlarimizga asoslanib rivojlantirish; o'zbek xalqini O'zbekiston Respublikasi kelajagining tarixiy-siyosiy kafolati deb bilish, ajdodlar ma'naviy me'rosi e'tirof etilgan umuminsoniy qadriyatlar negizida milliy tarbiyani yuksaltirish; inklyuziv siyosatga asoslangan holda milliy birlikni mustahkamlash g'oyalarini ilgari suradi.

«Milliy tiklanish» demokratik partiyasi siyosiy spektrda «o'ng partiya» sifatida, jumladan, davlat tili maqomini kuchaytirish, milliy axborot makoni va ta'lim tizimi imkoniyatlarini to'liq ishga solish, o'zbek tilidagi ma'lumotlar bazasini kengaytirish, milliy birlikni mustahkamlash, barcha millat va elatlarning tili, urf-odati, an'analari hurmat qilish hamda qonun yo'li bilan himoya qilish g'oyalari bilan boshqa partiyalardan keskin ajralib turadi.

IQTISODIY ISLOHOTLAR VA TURMUSH FAROVONLIGINI OSHIRISH G'OYALARI

Iqtisodiy hayotni yuksak rivojlangan darajada tashkil etish masalasiga partiyalar markaziy nuqta sifatida qarashgan. Barcha partiyalarda islohotlarni chuqurlashtirish, yangi o'sish nuqtalarini ko'zlashda o'xshashliklar mavjud. O'z navbatida, partiyalarning iqtisodiy qarashlarida konstruktiv raqobat, bahs va turli talqinlarga sabab bo'ladigan o'ziga xos takliflar mavjud.

Masalan, Liberal-demokratik partiyaning iqtisodiy strategiyasi mamlakatda amalga oshirilayotgan iqtisodiy siyosatga mosligi, belgilangan vazifalarni amalga oshirish imkoniyatlari aniq hisoblangani bilan boshqa partiyalardan farq qiladi. O'zLiDeP iqtisodiy jarayonlardagi ishtirokini kamaytirishga sodda va adolatli soliq siyosati harakat qilsa, Xalq-demokratik partiyasining iqtisodiy mafkurasi eskicha g'oyalarga tayanadi. XDP ijtimoiy yo'naltirilgan bozor iqtisodiyotini rivojlantirish, turli sohalar qatorida davlatning ijtimoiy sohasini tartibga soluvchi rolini kuchaytirish, narxlar bo'yicha qat'iy nazorat o'rnatish, davlat ishtirokidagi qishloq xo'jaligi tashkilotlari (kolxoz va sovxozlarga o'xshash) faoliyatini yo'lga qo'yish singari vazifalarni muhim deb hisoblaydi. Albatta, bu g'oyalar o'z-o'zidan paydo bo'lgani yo'q, balki jamiyatning bir qismi, ayniqsa, katta yoshdagi aholi orasida shunday kayfiyatlar bor. Partiyaning bunday g'oyalari aynan shu ijtimoiy qatlamning manfaatlaridan kelib chiqqan holda ilgari surilgan.

Iqtisodiyotda davlat ishtirokini kamaytirishga alohida e'tibor qaratilayotgan hozirgi sharoitda bunday g'oyalar xususiy mulkdorlar, ishlab chiqaruvchilar, tadbirkorlar va biznes vakillari manfaatlariga zid bo'lishi aniq. Lekin katta yoshdagi saylovchilar uchun jozibadorligini yo'qotmagan bunday qarashlarni XDP o'z saylovoldi dasturida hisobga olishga harakat qilgan.

«Adolat» sotsial-demokratik partiyasi ham iqtisodiy masalalarga konservativ jihatdan yondoshganini ko'rish mumkin. Partiya yaratilgan daromadni adolatli taqsimlash, turli sohalarida davlat nazoratini kuchaytirish lozim, deb hisoblaydi. Partiyaning istirohat bog'lari, sayilgohlarni xususiylashtirishni ta'qiqlash, noqulay va samarasiz yerlarni ishsiz odamlarga bo'lib berish orqali yashil o'rmonzorlar barpo etish singari takliflari ko'pchilikka ma'qul kelishi aniq. Lekin bunday o'ziga xos, jozibador vazifalar orqali partiyaning asosiy mafkuraviy maqsadlariga erishish mumkinmi? Albatta, saylovoldi dasturidan joy olgan har bir maqsad, har bir taklif va g'oyalar, avvalo, shu nuqtai nazardan baholansa maqsadga muvofiq bo'ladi.

IJTIMOY DAVLAT MAFKURASI

Keyingi yillarda ijtimoiy davlat mafkurasi barcha siyosiy partiyalarning dasturiy hujjatlarida, shuningdek, uning amaliy harakatlarida muhim o'rin egallamoqda. Buning asosiy sababi respublikada ijtimoiy davlat g'oyalarga ustuvor yo'nalish sifatida qaralayotgani bilan izohlanadi. Bu aholi tomonidan ham ma'qullanayotgani kuzatilmoqda. Chunki davlatimizda inson manfaatlarini va qadr-qimmatini uchun olib borilayotgan siyosat ijtimoiy birlik va yaxlitlikni ta'minlab, turli jabhalarni jadal rivojlantirish uchun muhim omil bo'lib xizmat qilmoqda.

Bu holat ijtimoiy qarash, fikr va konsepsiyalarning siyosiy partiyalar dasturlarida tizimlashishiga olib keldi. Bugungi kunda siyosiy partiyalarning ijtimoiy davlatchilik yo‘nalishida taklif etayotgan mafkura va g‘oyalari tahlili natijasida quyidagi tendensiyalarni aniqlash mumkin.

SOTSIAL-DEMOKRATIK G‘OYALAR

Bu yo‘nalishdagi mafkura va g‘oyalar «Adolat» sotsial-demokratik partiyasi va Xalq demokratik partiyasi dasturlarida yaqqol o‘z ifodasini topgan. Ma’lumki, «Adolat» sotsial-demokratik partiyasi mamlakat siyosat maydonida o‘zining maqsad va vazifalari, mafkuraviy qarashlari bilan «so‘l markaz partiyasi» sifatida joy egallaydi.

Partiya sotsial-demokratik mafkuraning ustuni sifatida mamlakat iqtisodiyotini barqaror rivojlantirish davlatning iqtisodiy faoliyati natijasida yuzaga kelgan daromadni adolatli taqsimlashni ta’minlaydigan huquqiy mexanizmlarni ishlab chiqish, har bir jabhada ijtimoiy adolatni qaror toptirishda «Teng imkoniyatlar va adolatli jamiyat sari!» g‘oyasini izchillik bilan joriy etishni ilgari suradi.

«Adolat» sotsial-demokratik partiyasi dasturida so‘z va matbuot erkinligi, axborot olish va uni tarqatish huquqini to‘laqonli ro‘yobga chiqarish, mamlakatda faoliyat ko‘rsatayotgan OAV mustaqilligini ta’minlash, jurnalist va bloggerlarning erkin faoliyat yuritishi uchun shart-sharoitlarni yanada kengaytirish, sohaning huquqiy asoslarini takomillashtirib borishni muhim vazifa deb biladi. Jurnalist va bloggerlarning qonun doirasidagi faoliyatiga biror bir mansabdor shaxs aralashishi yoki ularga bosim o‘tkazishiga mutlaqo yo‘l qo‘yib bo‘lmazligi g‘oyalarini ilgari surib, bunday qilmish uchun javobgarlik belgilashni taklif etgan.

Shuni ta’kidlash kerakki, so‘z va matbuot erkinligini ta’minlash, axborot olish va uni tarqatish huquqini to‘laqonli ro‘yobga chiqarish uchun shart-sharoitlarni kengaytirishga alohida e’tibor qaratilgan bo‘lib, bu yo‘nalishdagi vazifalar boshqa partiyalar dasturlaridagidan ko‘ra mukammalroq ifodalangan.

Shuningdek, partiya tomonidan tashqi siyosatda parlamentlararo hamkorlik va partiyaviy diplomatiya imkoniyatlaridan unumli foydalanish, ilg‘or xorijiy davlatlarning sotsial-demokratik yo‘nalishdagi siyosiy partiyalari bilan faol hamkorlik aloqalarini kuchaytirish lozimligi ta’kidlangan.

XALQ DEMOKRATIK PARTIYASINING ASOSIY G‘OYALARI

O‘zbekiston Xalq demokratik partiyasi, avvalo, ijtimoiy himoya, ijtimoiy adolat tamoyillarini yuzaga chiqarish orqali «O‘zbekiston – ijtimoiy davlat» tamoyilini va davlatning tegishli ijtimoiy majburiyatlarini samarali amalga oshirish kabi umummilliy manfaatlar ustuvorligiga asoslangan mafkurani ilgari suradi.

Partiya har bir inson uchun ijtimoiy tenglik va adolat tamoyillari asosida munosib yashash sharoitini yaratish, ijtimoiy tafovutlarni kamaytirish, muhtojlarga yordam berish, kambag‘allikni qisqartirish, aholini yangi ish o‘rinlari va kafolatli daromad manbai bilan ta’minlash bo‘yicha samarali siyosatni amalga oshirish g‘oyalarini targ‘ib qiladi.

Shuningdek, davlatning iqtisodiyotdagi faol ishtiroki, ijtimoiy ne‘matlarning teng taqsimoti, ishlab chiqarishda umumiy mulk ustuvorligini ta’minlashdan iborat g‘oyalarini ilgari suradi. Shundan kelib chiqib, XDP «so‘l partiya» sifatida namoyon bo‘ladi.

Xalq demokratik partiyasining davlat boshqaruvi sohasidagi g‘oyalarida ijtimoiy tenglik va xalq hokimiyatchiligiga asoslangan ochiq, shaffof, xalqchil va demokratik davlat boshqaruvi tizimini joriy etish ustuvor ekanligi ko‘rinadi.

Shu bilan bir qatorda, ushbu partiya faoliyatida ham kuchli ijtimoiy siyosatni amalga oshirish, axolini turmush farovonligini oshirish, ijtimoiy tafovutlarni kamaytirish, yangi ish o‘rinlari va kafolatli daromad manbalarini yaratish, ehtiyojmand aholi qatlamlarini ijtimoiy himoya qilish singari yo‘nalishlarga katta e’tibor qaratilgan.

Partiya qonun ustuvorligini yanada mustahkamlash asosida fuqarolarning huquqlarini himoya qilish bo‘yicha sud mexanizmlarining maqbulligini ta’minlash qonun ustuvorligini yanada mustahkamlash, huquq, majburiyat va imkoniyatlar tengligiga qat’iy amal qilish g‘oyalarini ilgari surgan. Bu borada keyingi yillarda partiya tomonidan ilgari surilayotgan takliflar, ya’ni sudlovda xalq maslahatchilari o‘rniga hakamlar hay’ati institutini joriy etish, qimmatbaho mulk uchun soliq (hashamat solig‘i) tayinlash singari takliflar katta qiziqish bilan kutib olinayotgani barobarida aholining turli guruhlarida qizg‘in bahsmunozaralarga sabab bo‘lmoqda.

EKOLOGIZM MAFKURASI VA G'OYALARI

Atrof-muhitni muhofaza qilish, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, «yashil iqtisodiyot»ga o'tish, ekologik xavfsizlikni saqlash bilan bog'liq masalalar barcha partiyalarning dasturlaridan atroflicha o'rin olgan.

Shu bilan birga, ekologizm g'oyalar O'zbekiston Ekologik partiyasining dasturlari va partiyaviy faoliyatida juda muhim o'rin tutishi tabiiy. Mamlakat siyosiy maydonida «so'l» partiya maqomida o'rin egallagan mazkur partiyaning saylovoldi dasturida hozirgi vaqtda nafaqat mamlakat yoki mintaqa uchun, balki dunyo miqyosida dolzarb bo'lgan ekologik masalalar o'zining tizimli ifodasini topgan.

O'zbekiston Ekologik partiyasi mamlakatning barqaror rivojlanishi yo'lida bugungi va kelajak avlod uchun qulay atrof-muhitni yaratish, xavfsiz va samarali bo'lgan yashil iqtisodiyotga o'tish, inson va tabiat uyg'unligi ustuvor bo'lgan barqaror jamiyat barpo etish g'oyasini ilgari suradi.

Partiya o'z nomiga munosib tarzda mafkuraviy jihatdan boshqa partiyalardan jiddiy farqlanadi. Partiya tomonidan ilgari surilayotgan qulay atrof-muhitga ega bo'lishdan iborat konstitutsiyaviy huquqlarni ro'yobga chiqarish, ekologik madaniyatni katta kuch, umummilliy harakatga aylantirish, «yashil taraqqiyot», sog'lom turmush tarziga erishish g'oyalari keyingi yillarda dunyo bo'ylab kengayib borayotgan ekologizm mafkurasi bilan chambarchas bog'liq bo'lib, milliy manfaatlar bilan uyg'unlikda namoyon bo'lgan.

Jumladan, partiya mintaqadagi barcha davlatlar tomonidan tabiat muhofazasiga doir xalqaro kelishuv-shartnomalar tuzish, xalqaro ekologik me'yorlarni ishlab chiqish va ularga rioya etilishini hamkorlikda nazorat qilish, ekologiya va atrof-muhit muhofazasi yo'nalishida ilmiy tadqiqotlar va turli xalqaro anjumanlarni muntazam o'tkazib borish tarafdoridir.

Mintaqada transchegaraviy suv resurslaridan foydalanishda davlatlararo hamkorlikni rivojlantirish orqali suv resurlarining adolatli taqsimlanishini ta'minlash, qo'shni davlatlar bilan energiya zaxiralarini yaratish, favqulodda holatlarda energiya resurslarini o'zaro almashish tizimini joriy qilish masalalari ham O'zbekiston Ekologik partiyasining saylovoldi dasturida asosiy o'rinlarni egallaydi.

Ta'kidlash kerakki, partiyaning bu g'oyalari O'zbekiston Liberal demokratik partiyasining ekologik sohadagi ayrim vazifa va takliflari bilan uyg'unligini ko'rishimiz mumkin. Keyingi yillarda mamlakatimizda ekologiya masalasida konseptual fikr va qarashlar tizimi shakllanib bormoqda. Respublika oldida turgan strategik vazifalarni hal qilish, ekologik xavfsizlikni ta'minlash jabhasida O'zbekiston Ekologik partiyasi va O'zLiDeP o'rtasida yaqin hamkorlik yo'lga qo'yilishi mumkin. Bunday hamkorlik, ayniqsa, atom energiyasidan xavfsiz foydalanish, qayta tiklanuvchi energiya tizimlarini yaratish singari yo'nalishlar uchun juda muhimdir.

O'zbekiston Ekologik partiyasining muhim tashabbuslari sifatida 2030-yilga qadar issiqxona gazlari emissiyasini 65 foizga qisqartirish, ekologik monitoringni yuritish, atrof-muhitga ta'sirni baholashda sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanish, energiya balansida qayta tiklanadigan energiya manbalari ulushini kamida ikki marotaba oshirish singari vazifalarni ko'rsatish mumkin.

Siyosiy partiyalarning saylovoldi dasturlaridagi mafkura va g'oyalar tahlili ularning tizimlilik, milliy manfatlarga mosligi, ilgari surilgan taklif va tashabbuslar jamiyat birligini ta'minlashga qaratilgani nuqtai nazaridan O'zbekiston Liberal demokratik partiyasi e'lon qilgan hujjat alohida ajralib turadi.

Milliy va tarixiy qadriyatlar, urf-odatlarini avaylab asrash, milliy madaniyatni yuksaltirish, milliy davlatchilikni mustahkamlash, davlat tili maqomini kuchaytirishga oid yo'nalishlarda «Milliy tiklanish» demokratik partiyasining g'oyalari alohida ustunliklarga ega.

Xalq demokratik partiyasi va «Adolat» sotsial-demokratik partiyasining ijtimoiy-siyosiy hayot va iqtisodiyotda davlatning faol ishtirokini kuchaytirish, kuchli ijtimoiy siyosat yuritish singari g'oyalari aholining ma'lum bir qismi uchun o'z jozibadorligini saqlab kelmoqda. Bunday maqsad va vazifalar, ayniqsa, katta yoshdagi saylovchilar tomonidan ma'qullanishi mumkin.

Atrof-muhitni avaylab asrash, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, qayta tiklanuvchi energiya manbalarini rivojlantirish sohasidagi ekologik muammolar barcha uchun tushunarli va muhim bo'lib, bu O'zbekiston Ekologik partiyasining o'z saylovchilari safini kengaytirish, saylovlarda samarali qatnashish uchun yaxshi imkoniyatlarga ega ekanligini ko'rsatadi.

XULOSA

Barcha partiyalarning saylovoldi dasturlarida oldingi dasturlardan keskin farq qiladigan jihatlar yaqqol ko‘rinishi quvonarli holdir. Chunki keyingi yillar davomida jamiyatda ko‘ppartiyaviylik tizimi sezilarli darajada rivojlangani, siyosiy maydonda fikr va g‘oyalar xilma-xilligi kuchaygani partiyalar faoliyatida sifat o‘zgarishlari ro‘y berishiga olib keldi.

Bunday o‘zgarishlarning partiyalar tomonidan hisobga olinishi va saylovoldi dasturlarida rasmiylashtirilgani ijobiy holat bo‘lib, saylovlarning partiyalar o‘rtasida sog‘lom raqobat muhitida, turli mafkuraviy qarashlar va g‘oyalar kurashi asosida o‘tishiga xizmat qiladi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI:

1. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. O‘zbekiston qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 01.05.2023y. 03/23/837/0241-son. URL:<https://lex.uz/docs/6445145>.
2. Mirziyoyev Sh.M. Yangi O‘zbekiston strategiyasi. – T.: O‘zbekiston, 2021. – 464 b.
3. Mirziyoyev Sh.M. Milliy tiklanishdan – milliy yuksalish sari. – T.4. T.: O‘zbekiston, 2020. – 450 b.
4. Mirziyoyev Sh.M. Niyati ulug‘ xalqning ishi ham ulug‘, hayoti ham yorug‘ va kelajagi farovon bo‘ladi. – T.3. – T.: O‘zbekiston, 2019. – 400 b.
5. Mirziyoyev Sh.M. Xalqimizning roziligi bizning faoliyatimizga berilgan eng oliy bahodir. – T.: O‘zbekiston, 2018. – T.2. – 508 b.
6. Mirziyoyev Sh.M. Milliy taraqqiyot yo‘limizni qat’iyat bilan davom ettirib, yangi bosqichga ko‘taramiz. – T.1. – T.: O‘zbekiston, 2017. – 592 b.
7. Mirziyoyev Sh.M. Buyuk kelajagimizni mard va olijanob xalqimiz bilan birga quramiz. – T.: O‘zbekiston, 2017. – 485 b.
8. Mirziyoyev Sh.M. Shanxay hamkorlik tashkilotining Samarqand sammiti: o‘zaro bog‘liqlikdagi dunyoda muloqot va hamkorlik // Xalq so‘zi. – 2022 yil 12 sentabr.
9. URL:<https://uzlidedep.uz/uz/menu/the-partys-election-prog>.
10. URL:<https://adolat.uz/saylovoldi-dastur-2024>.
11. URL:<https://xdp.uz/oz/saylovoldi-dasturi-2024>.
12. URL: <https://mt.uz/public/dastur/dastur.pdf>.
13. URL: <https://kun.uz/kr/83302942>.

ОТКРЫВАЕМЫЙ МИРУ УЗБЕКИСТАН: РЕЗУЛЬТАТЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СВОБОДЫ СЛОВА И ИНФОРМАЦИИ

Бобур Алиханов

Университет журналистики и массовых коммуникаций Узбекистана,
Почетный профессор, медиа-эксперт

Аннотация. В данной статье обоснована значимость информационной политики для устойчивого развития государства и общества. Выполнен анализ структуры информационного ландшафта и ее формирования в рамках текущей повестки с равным учетом интересов общества и государства. Определены требования к анализу информационной политики и ее понятию на основе объектов, существующих в медиа пространстве. Выявлены основные подходы к определению объектов информационной политики. Рассмотрена проблема взаимосвязи государства и общества в контексте информационной политики. При написании статьи были использованы методы аналитического анализа и наблюдения.

Ключевые слова: референдум, СМИ, медиаконвергенция, принцип «человек-общество-государство», цифровизация.

Annotatsiya. Mazkur maqolada davlat va jamiyatning barqaror rivojlanishi uchun axborot siyosatining ahamiyati asoslab berildi. Axborot landshaftining tuzilishi va uning hozirgi kun tartibi doirasida shakllanishi jamiyat va davlat manfaatlarini teng hisobga olgan holda tahlil qilindi. Media makonida mavjud bo'lgan obyektlar asosida axborot siyosati va uning konseptsiyasini tahlil qilishga qo'yiladigan talablar belgilandi. Axborot siyosati obyektlarini aniqlashga asosiy yondashuvlar aniqlandi. Axborot siyosati sharoitida davlat va jamiyat o'rtasidagi munosabatlar muammosi ko'rib chiqildi. Maqola yozish jarayonida analitik tahlil hamda kuzatuv metodlari qo'llanildi.

Kalit so'zlar: referendum, OAV, mediakonvergeniya, «inson-jamiyat-davlat» tamoyili, raqamlashtirish.

Abstract. This article substantiates the importance of information policy for the sustainable development of the state and society. The analysis of the structure of the information landscape and its formation within the framework of the current agenda with equal consideration of the interests of society and the state is carried out. The requirements for the analysis of information policy and its concept based on objects existing in the information space are defined. The main approaches to the definition of information policy objects have been identified. The problem of the relationship between the state and society in the context of information policy is considered. Analytical analysis and observation methods were used in writing the article.

Key words: referendum, mass media, media convergence, the principle of «man-society-state», digitalization.

ВВЕДЕНИЕ

«Свобода - это есть осознанная необходимость»

Бенедикт Спиноза

В эпоху нового Узбекистана, когда в стране начались кардинальные преобразования во всех сферах жизнедеятельности общества и государства, созданы прочная нормативно-правовая база и условия, институциональные изменения для дальнейшего развития СМИ и массовых коммуникаций. Эти реформы, прежде всего, были направлены на то, чтобы отечественные медиа стали настоящей трибуной для свободного выражения мнений, активными защитниками интересов народа, авангардным звеном в процессе коренных преобразований, определяющим фактором идеологического обеспечения реализации курса реформ в стране. Ибо обеспечение свободы слова и печати, законных прав на получение и распространение информации является важной и неотъ-

емлемой частью стратегии развития Узбекистана. В конечном счете, эти стремления обращены, прежде всего, на защиту интересов, чести и достоинства человека, построение истинно демократического общества и справедливого государства, служащего народу. В обновленной Конституции страны, принятой в 2023 году по итогам всенародного референдума, соответствующие положения были еще больше усилены, что лишний раз свидетельствует о неукоснительной и последовательной реализации государственной политики в этом направлении.

Для начала следует описать характерные черты современного облика и качественного состава медиа сферы Узбекистана. Следует сразу отметить, что ее нынешняя палитра в корне отличается от прежнего облика. За какие-то 7-8 лет здесь произошли кардинально разительные метаморфозы.

Согласно официальным данным, за последнее время количество зарегистрированных СМИ в Узбекистане увеличилось на 41 процент. Так, если в 2016 году было зарегистрировано 1514 СМИ, то концу 2023 года этот показатель вырос до 2140. Вместе с тем, в 2 раза больше стало журналов (с 309 до 623), а количество зарегистрированных интернет-изданий выросло на 88 процентов (в 2016-м – 395, в 2023-м – 745). Большую популярность среди людей обрели известные социальные сети, платформы, которые так же стали доступной медиа-площадкой для представителей «народной журналистики».

С точки зрения новых парадигм, следует отдельно отметить роль таких медиа-платформ как «Международный пресс-клуб», который начал функционировать с ноября 2016 года, круглосуточный телерадиоканал и одноименный сайт «Узбекистан 24» - с июля 2017 года, а также Информационно-аналитические медиа центры - с января 2018 года, образовавшихся при министерствах, ведомствах и общественных организациях. На первоначальном этапе их деятельности наблюдался положительный опыт внедрения в содержание отечественных СМИ качественного и квалифицированного медиаконтента. Освоение аналитического подхода, обеспечение доселе небывалой открытости и доступности госчиновников, обсуждение в «прямом эфире» проблемных вопросов и острых тем с компетентными комментариями специалистов отраслей, сделали долгожданно привлекательными телепередачи государственных каналов и материалы популярных социальных платформ.

Повсеместное создание и функционирование информационных служб в государственных организациях и органах власти на местах оказывает значительное влияние на укрепление диалога власти с населением. Данному институциональному нововведению напрямую была подвязана внедренная система обеспечения открытости, прозрачности деятельности и подотчетности государственных органов. В общей сложности в региональных, районных учреждениях было создано более 280 офисов общегосударственного значения. Число специалистов, работающих в сфере информационных служб, увеличилось с 433 до 1300.

Одновременно налажена практика определения индикаторов открытости, ее оценки на основе передовых международных стандартов. В частности, впервые был опубликован Индекс открытости по оценке работы государственных органов и организаций по итогам прошлого года, что стало важным шагом в данном направлении. Национальные СМИ уверенно интегрируются в международное информационное пространство. И как следствие, во Всемирном Индексе свободы прессы Узбекистан за последние 7 лет поднялся на 29 позиций.

Наряду с реализацией свободы слова особую актуальность приобретают утверждение ответственности сотрудников СМИ перед профессией, социальный долг перед обществом и народом, преданность выбранному делу, самоотверженность, объективность и честность, обеспечение верховенства интересов общества и страны, информационной безопасности, а также соблюдение журналистской этики. Все это требует от людей, посвятивших свою жизнь медиасфере, быть достойными статуса журналиста, анализировать осуществляемые в стране преобразования на основе здорового мировоззрения, принципов справедливости, доводить их до народа, поднимать актуальные вопросы, волнующие общество.

Исходя из вышеуказанных многовекторных задач, 24 мая 2018 года можно по праву назвать знаменательной для отечественной журналистики: Постановлением Президента Шавката Мирзиёева был образован Университет журналистики и массовых коммуникаций Узбекистана. Главная цель этого уникального и доселе не существовавшего не только в Узбекистане, но и на бывшем постсоветском пространстве, высшего учебного заведения:

- уделить особое внимание образованию журналистов для дальнейшего обеспечения свободы слова;
- пересмотреть систему подготовки журналистских кадров и работников сферы масс-медиа;
- модернизировать учебные программы и образовательный процесс;
- внедрить международные стандарты обучения в области журналистики, медиа и коммуникаций в Узбекистане.

В этом году данный университет отметил шестую годовщину своего основания, превратившись из профильного учебного заведения в своего рода студенческий городок-кампус с собственными традициями и укладом студенческой жизни, учебно-творческой атмосферой.

Эти и другие институциональные меры позволили национальным СМИ реально выполнять функции субъекта общественного контроля. Они стали активно вовлекаться в процессы проводимых реформ, содействовать в выявлении и решении волнующих население вопросов. Вкупе это оказывает благоприятное влияние на работе госорганов, органов исполнительной власти на местах и устранение существенных недостатков в своей работе. Как отмечал Президент Узбекистана «... **СМИ и журналисты являются наиболее влиятельной силой, доводящей голос и мнение народа до широкой общественности и государственных органов...**».

Между тем, национальная медиасфера Узбекистана переживает бурное цифровое и технологическое развитие: открываются негосударственные СМИ, идет процесс трансформации медиарынка, на котором наибольший рост набирает частный сектор, независимые электронные СМИ, а также блогосфера. Сегодня Instagram, Facebook и Twitter можно назвать наиболее активными среди упомянутых сетей в плане быстрого и деятельного реагирования на проблемы узбекского общества. В ходе анализа также была отмечена повышенная активность в домене «uz». Агентство информации и массовых коммуникаций Узбекистана установило отношения с 6 наиболее популярными администрациями социальных сетей и хостингов.

В то же время происходит углубление процессов медиаконвергенции в национальном информационном поле, производное от «новых медиа»: «гибридные жанры» и «конвергентные редакционные статьи» интегрируются в систему традиционных СМИ – социальных сетей, других не-медиа. Также будут реализованы традиционные и современные средства распространения информации, меры по ускорению гармонизации.

Следует отметить, что Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы предусматривает дальнейшее усиление роли СМИ и защиту профессиональной деятельности журналистов как важный фактор влияния на общественное мнение в области политики и углубления реформ.

Общеизвестно, что в мировой правовой практике свобода слова юридически регулируется примерно 100 договорами ООН, более чем 60 договорами ЮНЕСКО, более чем 200 договорами Совета Европы и более чем 30 международными конвенциями, декларациями и международными договорами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В новой редакции Конституции Узбекистана также признается верховенство общепринятых норм международного права. Другими словами, рассматриваемая конституционная норма указывает на то, что обеспечение прав и свобод человека, а также их защита выходят далеко за рамки исключительно внутреннего дела государства.

В Узбекистане фундаментальный принцип «человек - общество - государство» лежит в основе всех демократических реформ, предусматривающих укрепление конституционных гарантий прав человека. Из пересмотренных статей Конституции, в которые были внесены поправки и дополнения, целых 16 посвящены защите основных свобод человека. Обновленная Конституция гарантирует свободу выражения мнений и информации тремя различными способами. Первое направление - расширение свободы искать, получать и распространять информацию. Второе - дальнейшее укрепление свободы средств массовой информации. И наконец, третьим направлением было гарантировано предоставление средствам массовой информации конституционного статуса, как одного из основных институтов гражданского общества.

Как отмечено в новой Конституции, повышение до конституционного статуса роли средств массовой информации, как основополагающего института гражданского общества, укрепляя правовую основу, также, способствует созданию более подлинной, беспристрастной и справедливой структуры общественного надзора. Эти принципы, лежащие в основе политики либерализации

средств массовой информации страны подчеркивает и Глава государства: «...**Конечно, острые и критические материалы не нравятся многим чиновникам на местах, нарушают их спокойствие и беззаботное существование. Но гласность и свобода слова – это требование времени, требование реформ в Узбекистане...**».

Что же касается отдельных норм, включенных в Основной Закон, то Статья 33 новой редакции Конституции состоит из 4 частей, первая из которых гласит что, каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Заслуживает особого внимания то, в каком рациональном сочетании форм свободы даются в этой статье такие базовые права человека как свобода мысли, слова и убеждений. Собственно, они по своей природе должны сосуществовать в совокупности и взаимодополняемости. На практике люди больше требуют свободы слова, особо не задумываясь о том, что без добротной и здоровой мысли, а также твердых убеждений слово, как пустой звук вообще не будет иметь должной действенности. Так что, без симбиоза этих понятий просто немыслима полная реализация на деле этой конституционной нормы.

В следующей части 33 статьи закреплена еще одна норма: «Каждый имеет право на поиск, получение и распространение любой информации». Конечно, если речь идет об использовании открытых источников информации, доступ к которым возможен для всех, это право реализуется беспрекословно. Кроме того, другая норма этой же статьи даже обязывает государство гарантировать создание условий по обеспечению использования информационных ресурсов глобальной сети интернет.

При этом следует уяснить, что это вовсе не установление каких-то преград, а скорее, чисто ограничительные условия, предусмотренные в четвертой части данной статьи. Подобные условия допускаются только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, здоровья населения, общественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и порядка, а также предотвращения разглашения государственных секретов или иной охраняемой законом тайны. Другими словами, Конституция определяет в каких конкретных случаях право на информацию будет ограничено.

Специальной резолюцией ООН еще в 2011 году право человека на вхождение в Глобальную сеть Интернет признана неделимым достоянием. 33 статья новой редакции Конституции Узбекистана гарантируя свободное использование интернета, всего лишь определяет отдельные ограничительные моменты, которые, кстати, в эпоху цифровизации присущи всем государствам, где проповедуются принципы демократии, создание правового и справедливого общества. Это крайне важно в реализации прав граждан, защите их интересов и безопасности. С другой стороны, интернет настолько всеобъемлюще проник в нашу повседневную жизнь, превратив ее отчасти в виртуальную действительность, запрещать, блокировать или ограничивать его просто бессмысленно, да и невозможно. Здесь, по-моему, важно другое - сегодня, когда Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев ведет политику открытости, всецело поддерживая медиасферу, так как все субъекты сферы должны обрести необходимые навыки ответственности и обязательств, что позволит аудитории отличить правду от лжи, белое от черного, реальность от фейка.

Что же касается других статей, относящихся к медийной сфере, то следует отметить 81 статью новой редакции Конституции. Она состоит из трех частей, первая из которых гласит, что СМИ являются свободными и осуществляют свою деятельность согласно законам. Какой смысл заложен в основу достаточно простого, вроде как, декларативного предложения? На самом деле здесь заложен такой глубокий и широкоформатный смысл, который, собственно, и определяет главную сущность стратегического развития нового Узбекистана. Ибо, без обеспечения правовых, а еще и институциональных, социально-экономических основ развития свободных медиа невозможно реализовать весь комплекс реформ во всех сферах. Речь идет об идеологическом сопровождении курса преобразований в стране. Основным инициатором в продвижении этой политики открытости, вернее, проявлением политической воли выступает само государство, в лице его Президента.

Кстати, если говорить о следующей норме данной статьи, где закреплены права СМИ по поиску, получению, использованию и распространению информации, то мы можем лишний раз убедиться в том, что именно государство позиционирует себя гарантом в реализации этого права журналистов. Тем самым, отчетливо видна заинтересованность самой власти в свободных и открытых СМИ, в которых она видит надежного помощника и равного партнера. Тут нужно вспомнить гениальные мысли Альбера Камю: «...Свободная печать бывает хорошей или плохой, это

верно. Но еще более верно то, что несвободная печать бывает только плохой...». Лучше не скажешь. А вообще, свободные СМИ – это еще и настоящий страж свободы!

Но давайте не забывать, что права еще и подразумевают обязанности. Как раз на этот аспект вполне определенно отвечает третья часть 81 конституционной статьи. Именно здесь прописано, что СМИ ответственны за достоверность предоставляемых ими информации. Нынче это крайне актуально, потому что в последнее время сплошь и рядом происходят случаи, когда по различным каналам блогосферы выбрасываются фейки, всякого рода дезинформации, которые направлены на оскорбление и очернение личности, утверждение ложных представлений, фальсификации действительности и так далее. И почти во всех случаях, манипуляторы делятся сомнительными постами посредством выдуманных аккаунтов, ссылаются на некий безымянный источник, распространяют не проверенные слухи и домыслы. О пресловутой «фабрике троллей» можно и не говорить. Это уже отдельный разговор.

Речь в данном моменте идет о ситуации в социальных сетях, которые в последнее время иногда превращаются в настоящее поле битвы корыстных целей, откровенной лжи, низменных интересов и многого другого, негативного. В связи с этим возникает другой вполне резонный вопрос: почему СМИ, действующие, кстати, исключительно на правовом поле, никогда не допускают такой вседозволенности, тогда как, некоторые активисты социальных сетей и блогеры «увлекаются» этим постоянно. Если все они являются субъектами медиасферы и занимаются удовлетворением потребностей общества в информации, то необходимо соблюдать общие правила игры – нести полную ответственность за достоверность и правдивость предоставляемых информации. Следует учесть, что вышеупомянутые нормы 81 статьи касаются не только журналистов и представителей медиасферы. Это еще и важный посыл для властных структур, руководителей и чиновников различного уровня, которые как раз и призваны создать все условия по реализации прав журналистов в осуществлении своих профессиональных обязанностей. Как говорится, «...Хорошая газета – это как общество, способное вести диалог с самим собой...». Можно с уверенностью сказать: такой реальной возможности как сейчас, когда на уровне конституционных прав закрепляется статус и положение национальных медиа не было никогда. Теперь главное – уместно, умело и конструктивно пользоваться этими правовыми благами. Следует не забывать – все на этом свете имеет свою цену. Все дело в умении ценить их по достоинству!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

И в заключении хочется поделиться мнениями по поводу того, что обновленная Конституция, в частности, статьи, посвященные функционированию медиасферы, станут своеобразным прологом для полноценного формирования новой информационной политики Узбекистана. Тогда, многие проблемы, с которыми мы журналисты, представители блогосферы и социальных сетей сталкиваемся сегодня, нашли бы свое решение не в ручном управлении, как это происходит сейчас, а в автоматическом режиме. Что это даст для простых граждан? Наверное, прежде всего, свободу духа, которое выражается именно в свободе мысли и слова. Это также придаст нам истинное ощущение осознанной необходимости обретения свободы, в полном смысле этого слова.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Омонулла Мухамеджанов

*Ташкентский государственный юридический университет
профессор кафедры «Международное право и права человека»*

Аннотация. В настоящей статье автор рассматривает процесс становления и развития избирательного законодательства после обретения Узбекистаном независимости, дает характеристику его особенностей, а также динамику развития электоральной политики в стране. Большое внимание уделено причинам, предпосылкам и процессу разработки и принятия Избирательного кодекса, а также новациям, включенным в него после апробации на прошедших парламентских выборах. Особое значение уделено анализу роли политических партий в избирательном процессе в условиях становления многопартийной системы. В статье автор использовал методы наблюдения, статистического и аналитического анализа.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, избирательный кодекс, политические партии, избирательный процесс, электоральная культура.

Annotatsiya. Ushbu maqolada muallif O'zbekiston mustaqillikka erishgandan so'ng saylov qonunchiligining shakllanish va rivojlanish jarayoni va uning xususiyatlarini ko'rib chiqadi, shuningdek, mamlakatda saylov siyosatining rivojlanish dinamikasini tavsiflaydi. Maqolada saylov kodeksini ishlab chiqish va qabul qilishning sabab, shart-sharoit va jarayonlariga, shuningdek, so'nggi parlament saylovlarida sinovdan o'tkazilgandan so'ng unga kiritilgan yangiliklarga katta e'tibor qaratilgan. Ko'ppartiyaviylik tizimining vujudga kelishi sharoitida siyosiy partiyalarning saylov jarayonida tutgan o'rnini tahlil qilishga alohida ahamiyat berilgan. Muallif ushbu maqolada kuzatuv, statistik va analitik tahlil metodlaridan foydalandi.

Kalit so'zlar: O'zbekiston Respublikasi, saylov kodeksi, siyosiy partiyalar, saylov jarayoni, saylov madaniyati.

Abstract. In this article the author examines the process of formation and development of electoral legislation after Uzbekistan gained independence, characterizes its features, as well as the dynamic of the development of this politics in the country. Much attention is paid to the reasons, prerequisites and process of development and adoption of the Electoral Code, also to the innovations included in it after testing in the last parliamentary elections. Particular importance is given to the analysis of the role of political parties in the electoral process in the context of the emergence of a multi-party system. In the article the author used methods of observation, statistical and analytical analysis.

Key words: Republic of Uzbekistan, electoral code, political parties, electoral process, electoral culture.

ВВЕДЕНИЕ

С первых дней государственной независимости в Республике Узбекистан одной из приоритетных задач построения демократического правового государства и гражданского общества, углубления социально ориентированных рыночных реформ является развитие избирательной системы и органов государственной власти, парламентаризма и многопартийности, институтов гражданского общества. Совершенствование избирательной системы осуществляется последовательно, с учетом реальных исторических условий, в которых находится страна, а также уровня развития политической системы, ее ключевых элементов, общественно-политической активности населения [1].

Как известно, в мировой практике существуют многочисленные разновидности этих систем, которые имеют свои достоинства и недостатки. Выбор той или иной избирательной системы требует учета многих факторов: исторических, политических, социальных. Но вместе с тем, очевидно, что избирательная система должна соответствовать уровню развития гражданского общества, его институтов, социально-политическим условиям, характерным для данного этапа развития государства и общества. Такой подход к решению вопроса о выборе избирательной системы в целом отражает уровень развития политического и правового сознания населения, политической культуры в обществе в целом.

Следует отметить, что на развитие законодательства Республики Узбекистан о выборах оказали влияние демократизация политической системы, становление многопартийности, развитие рыночных отношений в экономике, свободное развитие средств массовой информации, формирование гражданского общества.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАНА: ЭВОЛЮЦИЯ И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Правовые основы избирательной системы закреплены в Конституции Республики Узбекистан и избирательном законодательстве. В Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 года, содержалась специальная XXIII глава «Избирательная система» [2], посвященная принципам и основным положениям избирательной системы.

Конституционное закрепление в отдельной главе таких общепризнанных принципов избирательной системы как всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, равенство и свобода волеизъявления граждан, послужило базисом для современного избирательного законодательства, определяющего порядок проведения открытых, честных и справедливых выборов.

В результате проведенного 30 апреля референдума был принят Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» [3], который вступил в силу с 1 мая 2023 года. В обновленную Конституцию включена XXII глава «Избирательная система», включающая две статьи: 128 и 129. В них нашли следующие моменты, касающиеся голосования и выборов:

- выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

- выборы Президента, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады октября, кроме случаев проведения досрочных выборов, предусмотренных настоящей Конституцией;

- право избирать имеют граждане Узбекистана, достигшие 18 лет;

- граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, могут быть лишены права участия в выборах только в соответствии с законом и на основе решения суда.

Организация и проведение выборов оговариваются в статье 129:

- для организации и проведения выборов президента Узбекистана образуется Центральная избирательная комиссия, основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость;

- ЦИК возглавляет систему избирательных комиссий, осуществляет свою деятельность на постоянной основе и в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан.

С момента обретения независимости и по сегодняшний день Узбекистан проводит последовательную и продуманную реформу избирательного законодательства. Совершенствование избирательной системы осуществлялось последовательно. Каждый новый этап начинается только после решения задач предшествующего этапа и создания соответствующих предпосылок для последующих демократических преобразований. Как отметил А.Х. Саидов, «избирательное законодательство Узбекистана динамично совершенствуется на основе национального практического опыта, накапливаемого в ходе организуемых выборов, а также с учетом международных стандар-

тов, роста политического сознания и электоральной культуры граждан, хода и потребностей проводимых демократических реформ» [4].

В развитии избирательного законодательства можно выделить четыре основных этапа.

Первый этап - от принятия Конституции (декабрь 1992г.) до практического формирования на многопартийной основе первого национального парламента Узбекистана - однопалатного Олий Мажлиса (январь 1995г.).

Вторым этапом развития избирательного законодательства стал период с 1995 по 2000 год, когда, в соответствии с первым практическим опытом парламентских выборов, были предприняты конкретные шаги по укреплению демократических основ избирательной системы и внесению соответствующих изменений в законы о выборах.

Основное содержание **третьего этапа** (2001 – 2016 годы) непосредственно связано с модернизацией избирательного законодательства в условиях преобразования статуса и структуры парламента Республики Узбекистан, усиления роли политических партий в избирательном процессе.

Согласно внесённым изменениям и дополнениям в Закон Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»:

1. увеличилось число избираемых в Законодательную палату депутатов со 120 до 150.
2. Экологическому движению Узбекистана предоставлено право избирать в эту палату 15 депутатов (Экологическая партия Узбекистана, созданная 8 января 2019 года впервые приняла участие в качестве политической партии).
3. 135 депутатов избирается гражданами непосредственно, а 15 депутатов самим Экологическим движением Узбекистана.
4. Наблюдатели получили право присутствия на заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий.
5. Введён институт уполномоченного представителя политической партии для участия в подсчёте голосов на избирательном участке.
6. Право на выдвижение кандидатов в депутаты предоставлено только политическим партиям, органы самоуправления граждан исключены из этого процесса.
7. Сокращён срок, в который партии могут участвовать в избирательной кампании: они могут выдвигать кандидатов в депутаты, если зарегистрированы Минюстом не позднее чем за четыре месяца до дня объявления выборов и собрали не менее 40 тысяч подписей избирателей, поддерживающих их участие в выборах.
8. В одном из административно-территориальных образований партия может собрать не более 8% подписей от 40 тысяч избирателей.
9. В случае фальсификаций подписей в подписных листах ЦИК отказывает партии в праве участвовать в выборах.
10. Установлен порядок проверки ЦИК правильности составления подписных листов.
11. Кандидату в депутаты предоставлено право иметь до десяти доверенных лиц.
12. Введена Глава 7¹ о порядке избрания депутатов от Экологического движения Узбекистана [5].

Четвертый этап (с 2017 года по настоящее время) связан с мерами по дальнейшему формированию избирательной системы, принятием Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» [6] и Избирательного Кодекса [7], направленного на унификацию норм действующих законов о выборах.

В целом, избирательное законодательство развивалось в соответствии с эволюцией всей правовой системы Узбекистана, сообразно возникающим потребностям общественного развития. На начальном этапе развития избирательной системы необходимо было заложить правовые основы формирования выборных органов государства, то есть основы национальной государственности независимого Узбекистана. Ставилась задача формирования избирательного законодательства, призванного обеспечить последовательный демонтаж прежней и основание принципиально новой социально-экономической и политико-правовой системы. Соответственно, развитие избирательного законодательства и практику нужно рассматривать как неразрывную составную часть осуществляемых в стране демократических, политических и правовых реформ.

В соответствии и в рамках основополагающих конституционных норм в стране последовательно развивалось принципиально новое избирательное законодательство. Закон «О выборах в

Олий Мажлис Республики Узбекистан», принятый 28 декабря 1993 года [8], в максимально возможной на первом этапе реформ степени, соответствовал общепринятым в мире нормам организации и проведения многопартийных выборов.

Также были созданы основы избирательного законодательства и нормативно-правовые гарантии избирательных прав и свобод граждан. Олий Мажлисом первого созыва принимались меры по созданию необходимой правовой основы для обеспечения самого главного принципа демократии - права выбора, свободного волеизъявления граждан.

Принятие закона Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» [9] имело важное политическое и правовое значение. Следует отметить, что Узбекистан первым среди государств СНГ принял такого рода закон. Позднее такой закон был принят в Туркменистане (1999 г.) и Российской Федерации (2002 г.). Закон принят в целях обеспечения упорядочения избирательной системы, последовательной реализации норм, закрепляющих гарантии прав избирателей. Поскольку избирательные права граждан представляют собой основу их политических прав, законодательная охрана этих прав имеет большое значение.

Последующие этапы развития избирательной системы характеризуются активным демократическим обновлением и модернизацией страны. Этот период свидетельствует о своевременном решении вопросов правового регулирования избирательных процессов, постоянном мониторинге законотворческого процесса, профессиональном росте парламентариев.

Таким образом, систему избирательного законодательства Республики Узбекистан на данном этапе составляли законы: «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года, «О референдуме Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» от 28 декабря 1993 года, «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» от 5 мая 1994 года, «О гарантиях избирательного права граждан» от 5 мая 1994 года, «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» от 30 апреля 1998 года [10].

Отдельную группу образуют законы, в которых выборы не являются непосредственно предметом их правового упорядочения, однако в той или иной степени они затрагивают данный вопрос. В число таких законов входят: Законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 26 декабря 1997 года, «О политических партиях» от 26 декабря 1996 года, «О финансировании политических партий» от 30 апреля 2004 года, «Об общественных объединениях» от 15 февраля 1991 года, «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1993 года [11], Кодекс об административной ответственности, Уголовный Кодекс, Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве, ряд нормативно-правовых актов административного, финансового и процессуального права.

Формирование в стране условий для усиления демократических начал в государственном устройстве и продвижения на пути конструирования правового государства, необходимость усиления роли партий в социально-экономических и политико-правовых реформах, дальнейшем совершенствовании законотворческого процесса поставили на повестку дня вопрос о необходимости перехода законодательного органа на двухпалатную систему.

Проведенный 27 января 2002 года всенародный референдум принял решение об избрании в следующем созыве профессионального двухпалатного парламента страны [12]. Вслед за одобрением идеи создания двухпалатного парламента Олий Мажлис принял Конституционный закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» [13], что позволило перейти к новой форме парламентаризма - двухпалатному законодательному органу. Это явилось определяющим фактором в обеспечении более демократического, существенно сбалансированного перераспределения властных полномочий между тремя ветвями власти.

Принятые на основе решений референдума законы привели к необходимости разработки новой редакции Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан». В Законе также определен порядок формирования Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Введена 30-процентная квота при выдвижении женщин кандидатами в депутаты от политических партий. Закреплено также положение о том, что кандидаты в депутаты Законодательной палаты могут выдвигаться инициативными группами избирателей. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена.

С учетом осуществления Законодательной палатой своей деятельности на постоянной профессиональной основе, существенно повысилось качество законотворческой работы, внедряет-

ся в практику обсуждение законопроектов в первом, втором и третьем чтениях, обязательное оглашение позиций фракций политических партий.

Ключевое и решающее значение в деле углубления демократических реформ сыграло принятие конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» [14].

В 2003 и 2008 годах внесены изменения и дополнения в законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах Президента Республики Узбекистан», другие акты законодательства. В последующем, учитывая реальные процессы, происходящие в общественно-политической активности партий и институтов гражданского общества, демократическом обновлении страны, количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150, упразднен институт выдвижения кандидатов в депутаты от инициативных групп избирателей. Следовательно, правом выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты в настоящее время обладают исключительно политические партии. Исходя из огромной важности вопросов охраны окружающей среды, борьбы за улучшение экологической обстановки, здоровья людей, то есть проблем, в решении которых заинтересованы все слои общества, независимо от их политической ориентации, а также административно-территориального деления мест в соответствии с новым законом предоставляются депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана.

Реформирование законодательства о выборах заложило значительный демократический потенциал новых организационно-правовых условий и порядка парламентских выборов, также послужило совершенствованию избирательного процесса. Обновленное законодательство позволило создать соответствующую избирательную инфраструктуру, также информационное обеспечение избирательной кампании посредством СМИ, интернета и других каналов.

Развитие избирательного законодательства и соответствующую правоприменительную практику необходимо рассматривать как неразрывную составную часть осуществляемых в стране демократических, политических и правовых реформ. Эти факторы способствовали стабильности и преемственности всех ветвей государственной власти, их эффективному функционированию и конструктивному взаимодействию.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: УНИФИКАЦИЯ, СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ВЫБОРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НОВАЦИИ

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев 22 декабря 2017 года в своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан [15] отметил необходимость разработки и принятия единого Избирательного кодекса, отвечающего международным нормам и стандартам. Действовавшее законодательство о выборах включало в себя пять основных законов и множество подзаконных актов. Отсутствие единого кодифицированного национального законодательного акта в сфере выборов вызывало противоречие.

В связи с этим, вопрос разработки единого законодательного акта внесен в Государственную программу по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» [16]. Вступление в силу 26 июня 2019 года Избирательного кодекса, объединившего в один документ законы, регулирующие организацию и проведение президентских, парламентских выборов и выборов в местные представительные органы, имеет важное политическое значение в общественной жизни страны.

Данный Кодекс состоит из 18 глав и 103 статей. Принятие Избирательного кодекса стало важнейшим шагом на пути демократизации и либерализации всех сторон жизни общества и государства, укреплении плюрализма мнений, многопартийной системы с учетом общепризнанных принципов и международных стандартов демократических выборов.

Можно указать на следующие нововведения Избирательного кодекса.

Во-первых, в Кодекс имплементированы избирательные принципы и стандарты международных документов о выборах, предусматривающие обеспечение прямого избрания членов хотя бы одной из палат парламента. Из законодательства исключены нормы о выдвижении и избрании части депутатов нижней палаты парламента от Экодвижения, при этом сохранено общее количество депутатских мест в Законодательной палате (150 мест).

Во-вторых, упразднен порядок выдвижения кандидатов в районные (городские) Кенгаши народных депутатов органами самоуправления граждан.

Порядок выдвижения кандидатов от органов самоуправления граждан был необходим в период становления национальной государственности, когда в стране не было развитой многопартийной системы и, соответственно, не было реальной свободы выбора между кандидатами. Органы самоуправления граждан достаточно активно участвовали в формировании местных представительных органов власти. В ходе выборов, проведенных в 2014 году, наблюдались случаи, когда махалли при выдвижении кандидатов, организации работы участковых избирательных комиссий и наблюдении за выборами выходили за рамки требований законодательства, продвигали кандидатов, не пользовавшихся доверием населения. Это объясняется отсутствием опыта участия в политической борьбе в избирательной кампании. С развитием многопартийной системы и становлением партий потребность в этом порядке отпала.

В-третьих, избирателям предоставлена возможность поддерживать участие на выборах кандидатов более, чем одной партии. Так, в статье 38 Избирательного кодекса закреплено, что избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий.

В-четвертых, увеличено количество доверенных лиц кандидатов в депутаты (10 - для Законодательной палаты, 5 - областных Кенгашей народных депутатов, 3 - районные и городские Кенгаши народных депутатов). Усилена роль наблюдателей от политических партий в обеспечении гласности и демократичности выборов. Они наделены дополнительными правами, в том числе, получать копии документов о результатах выборов сразу после составления протокола избирательной комиссии по итогам подсчета голосов. Установлен порядок незамедлительного вывешивания на избирательном участке копии протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов для всеобщего ознакомления на срок не менее чем 48 часов.

В-пятых, кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса, в том числе, запросить пересчет голосов или признать недействительными результаты выборов. Этому вопросу посвящена статья 102 Избирательного кодекса-рассмотрение жалоб на решения избирательных комиссий. В нем закрепляется, что решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов, кандидатами, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в суд в течение пяти дней после принятия решения. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение пяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы.

В-шестых, на законодательном уровне определен порядок избрания членов Сената с отменой Положения о порядке избрания членов Сената Олий Мажлиса, ранее утверждаемого постановлением ЦИК. То есть теперь основными игроками, которые борются за голоса избирателей, являются именно политические партии.

Все это является важнейшими новеллами Избирательного кодекса, которые способствовали укреплению многопартийной системы, усилению межпартийной конкуренции и борьбы программ этого важнейшего условия демократии.

Кроме того, Избирательный кодекс Узбекистана учитывает требования параграфа 7.5 Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года, который гласит, что государства-участники ОБСЕ должны «уважать право граждан добиваться политической или общественной должности, в индивидуальном порядке или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации» [17]. В статье 70 Избирательного кодекса закреплено, что выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий, порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями.

При этом, число женщин должно было составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии, и политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных. Другими словами, любой гражданин, в том числе, беспартийный также может стать кандидатом в депутаты, а его право добиваться политических или государственных постов в личном качестве полностью обеспечивается. Действительно, положения Избирательного кодекса не только не противоречат, но и выработаны с учетом международных норм в этой сфере.

31 мая 2021 года Ш. Мирзиёев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Узбекистан» [18], согласно которому, жалобы на действия и решения избирательных комиссий рассматриваются исключительно судами. Согласно документу, окружная избирательная комиссия по выборам президента образовывается в составе 8-18 членов. Ранее это число составляло от 6 до 8. В избирательный бюллетень не вносится занимаемая должность, место работы кандидата. Также, массовые мероприятия, то есть встречи с избирателями, проводились с письменного уведомления соответствующих районных или городских хокимиятов о месте и времени их проведения не менее чем за три дня. Разрешение на проведение массовых мероприятий не требуется.

18 декабря 2023 года Президентом Республики Узбекистан был подписан и вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее совершенствование порядка проведения выборов и референдума» [19].

Прежде всего, документ закрепил новый порядок проведения выборов в Законодательную палату на базе смешанной, то есть мажоритарно-пропорциональной избирательной системы. Теперь на выборах в нижнюю палату Олий Мажлиса будут создаваться 75 одномандатных избирательных округов, из которых избирается депутат по мажоритарной системе (голосование по конкретным кандидатам), а также единый округ, где голосование будет вестись по партийным спискам (за ту или иную партию), а 75 депутатских мест будут распределены пропорционально количеству голосов, поданных за партию.

Также новшеством является правило, согласно которому в случае, если только одна политическая партия набрала семь процентов и более голосов избирателей, принявших участие в выборах, депутатские места будут распределены между второй политической партией, набравшей наибольшее количество голосов избирателей на выборах. Кроме того, согласно изменениям, правом на образование фракции обладают не менее пяти депутатов Законодательной палаты (ранее их число составляло девять).

Новшеством стало увеличение квоты, то есть минимального количества, женщин - с 30 до 40 процентов от общего числа кандидатов в депутаты.

В целях пропорционального и подлинного представления интересов граждан определены нормы количества депутатских мест в областных и Ташкентском городском Кенгашах народных депутатов, которые зависят от количества населения: на территориях с численностью населения до двух млн. человек - от 30 до 40; от двух млн и выше - от 40 до 50.

Количество депутатских мест в районных и городских Кенгашах народных депутатов определяется сходным образом: на территориях с численностью населения до 30 тысяч человек - от 10 до 15; от 30 до 100 тысяч - от 15 до 20; от 100 до 300 тысяч - от 20 до 25; более 300 тысяч - от 25 до 30.

Нынешние новации избирательного законодательства способствуют, **во-первых**, повышению роли и ответственности политических партий в избирательном процессе; **во-вторых**, созданию организационно-правовых условий для активного участия политических партий в формировании органов представительной власти.

Таким образом, избирательный кодекс Республики Узбекистан способствует систематизации и упорядочению норм национального избирательного права; повышает ясность и доступность избирательного законодательства; создает устойчивую правовую основу для формирования независимых избирательных комиссий с широкими полномочиями и современной технической оснащенностью; расширяет гарантии избирательных прав, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Динамика происходящих в Узбекистане системных последовательных и поэтапных демократических преобразований, возросший уровень правовой и политической культуры населения, зрелости институтов гражданского общества, а также усиление роли политических партий потребовали дальнейшей либерализации и совершенствования избирательного законодательства страны.

Анализ конституционных и законодательных основ избирательной системы показывает, что Республика Узбекистан системно внедряет международные стандарты в свою правовую систему, признав, что соблюдение и защита прав и свобод человека, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права на основе национальной конституции и правовых актов является целью и обязанностью государства, одним из неотъемлемых условий общественной стабильности и дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами во имя осуществления и защиты идеалов и принципов, являющихся их общим демократическим достоянием.

Действующее законодательство Узбекистана о выборах отражает особенности современной жизни общества Узбекистана, его традиций и дает всем гражданам и политическим партиям широкую возможность участвовать в деле управления государством и обществом.

Таким образом, с учетом реально сложившегося социально-политического положения, фактического признания общедемократических ценностей в Республике Узбекистан были внесены существенные коррективы в избирательное законодательство, в результате чего избирательные отношения стали характеризоваться большей внутренней упорядоченностью, организованностью, демократизмом. Процесс обновления избирательной системы сопряжен с развитием и модернизацией общественных и государственных институтов, становлением многопартийной системы и зрелостью политических партий. В результате, за последние годы отмечен значительный рост роли выборов, а также влияния политических партий на качество и эффективность решений, принимаемых парламентом. В Олий Мажлисе все более активизируется деятельность фракций политических партий. Расширяется межфракционная борьба, что сказывается на повышении авторитета политических партий и качестве принимаемых законодательных актов.

Результатом поэтапной эволюции избирательного законодательства стало формирование в Узбекистане современной избирательной системы, в целом отвечающей международным стандартам и опирающейся на постоянно совершенствуемую законодательную базу, к настоящему времени максимально обеспечивающую заинтересованное и активное участие в выборах действующих политических партий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Мазманиян А. Выбор оптимальных институтов: взгляд на строительство демократии в постсоветских странах. Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 2 (59). – С. 122 - 128.
2. URL:<https://lex.uz/docs/35869> (дата обращения: 08.12.1992).
3. Газета «Народное слово». 2 мая 2023 г. №86-87 (8387-8388).
4. Саидов А. Три волны развития избирательного законодательства Нового Узбекистана. Газета «Народное слово». 31 мая 2021 года.
5. URL:<https://www.lex.uz/acts/71045> (дата обращения: 29.08.2003).
6. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, с. 70.
7. Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337.
8. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 1, с. 6.
9. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 5, с. 127.
10. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 1, с. 34; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., N 21, с. 147; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 1, с. 6; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 5, с. 125; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 5, с. 127; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, с. 95.
11. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 1, с. 10; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, с. 36; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, с. 248; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991 г., № 4, с. 76; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 9, с. 322.
12. Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2002, №1(5). – С.73.
13. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. №4-5. – С.60.
14. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, с. 151.

15. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. URL:<https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017> (дата обращения: 22.12.2017).
16. Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610.
17. URL:<https://www.oscepa.org/ru/dokumenty/election-observation/election-observation-reports/documents/2463-osce-copenhagen-document-1990-rus/file>.
18. Национальная база данных законодательства, 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508.
19. URL:<https://lex.uz/ru/docs/6697625> (дата обращения: 19.12.2023).
20. Адилкариев Х., Мамадалиев Ш.. Политические партии и избирательный процесс. - Ташкент. 2004. – С.11-12.
21. Исмоилов С. К итогам парламентских выборов. Центральная Азия и Кавказ. Том 13. Выпуск 1. 2010. – С.71-89.
22. Раббимов К. Политические партии Узбекистана: между правительством и обществом. Центральная Азия и Кавказ. Том 1(49). 2007. – С.67-84.
23. Саидов С. Концептуальный анализ партийной системы Узбекистана. URL:<https://ia-centr.ru/experts/sanzhar-saidov/kontseptualnyy-analiz-partiynoy-sistemy-uzbekistana>.

O'ZBEKISTONDA PARLAMENT FAOLIYATINI ISLOH QILISH YANGI BOSQICHGA KO'TARILDI

Sherzod Zulfiqorov

*O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
professor, yuridik fanlar doktori*

Anvarjon Mirkomilov

*O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi
Davlat boshqaruvi akademiyasi
mustaqil izlanuvchisi*

Annotatsiya. Mazkur maqolada muallif parlament faoliyatiga oid tahliliy kuzatuvlar olib borgan. Maqola davomida parlament faoliyati bilan bog'liq konstitutsiyaviy islohotlar ko'rib chiqilgan. Shu bilan birgalikda parlamentdagi islohotlarni o'zida aks ettiruvchi qonun, hujjatlar keltirib o'tilgan. Maqolada kuzatuv va statistik tahlil metodlari qo'llanildi.

Kalit so'zlar: O'zbekiston Respublikasi, Konstitutsiya, Senat, «parlament eshituvi», qonun.

Аннотация. В данной статье автор совершил аналитическое наблюдение о деятельности парламента. В статье рассматриваются конституционные реформы, связанные с парламентской деятельностью. При этом были упомянуты законы и документы, которые отражают реформы в парламенте. В статье были применены методы наблюдения и статистического анализа.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, Конституция, Сенат, «парламентское слушание», закон.

Abstract. In this article, the author made an analytical observation about the activities of Parliament. The article discusses constitutional reforms that are related to the activities of Parliament. At the same time, in the article were mentioned laws and documents that reflect reforms in Parliament. The article used methods of observation and statistical analysis.

Key words: Republic of Uzbekistan, Constitution, Senate, «parliamentary hearing», law.

KIRISH

Mamlakatda demokratik islohotlarni amalga oshirish, ayniqsa davlat hokimiyati organlari faoliyatini takomillashtirib borish muhim vazifalardan biri hisoblanadi.

Ma'lumki, 2023-yil 30-aprelda umumxalq ovozi (referendum) asosida qabul qilingan yangi tahrirdagi Konstitutsiyaga parlament faoliyatini takomillashtirishga oid aholidan kelib tushgan takliflarning soni qariyb 20 foizni tashkil qilgan. Shundan kelib chiqib ham aytish mumkinki, xalq hokimiyatchiligini kuchaytirish, parlamentning roli, o'rni, mas'uliyatini oshirish, uning vakolatlarini yanada kengaytirish, umuman, mamlakatda parlamentarizm, xalq hokimiyatchiligini yanada kuchaytirishga qaratilgan bir qator normalar yangi tahrirdagi Konstitutsiyada o'z ifodasini topdi.

ASOSIY QISM

Konstitutsiyada parlament faoliyati bilan bog'liq islohotlarni amalga oshirishda Oliy Majlis palatalarining birgalikdagi vakolatlari qayta ko'rib chiqildi. Unga ko'ra, Qonunchilik palatasi bilan Senatning birgalikdagi hamda har bir palataning alohida-alohida vakolatlari va mas'uliyat sohalari aniq belgilab berildi.

Bu o‘zgarishlarni quyidagilarda ko‘rishimiz mumkin:

Yangi O‘zbekistonda olib borilayotgan ma‘muriy islohotlarning maqsad va vazifalaridan kelib chiqib, parlamentning yuqori palatasi - Senat modernizatsiya qilinmoqda, shuningdek, parlamentning quyi palatasi - Qonunchilik palatasining vakolatlari kuchaytirilmoqda. Ta‘kidlash lozimki, bu normalar Qonunchilik palatasi va Senatning mas‘uliyat sohalarini ajratish, ularning faoliyatidagi parallellik va bir-birini takrorlashlikni istisno etish maqsadida kiritildi. Amaldagi Konstitutsiyada Qonunchilik palatasining mutlaq vakolatlari 5 ta vakolatdan iborat bo‘lsa, yangi tahrirdagi tuzatishlarga ko‘ra, ularning soni 12 taga oshdi. Senatning mutlaq vakolatlari amaldagi 14 tadan 18 taga ko‘paydi. Qolaversa, Senat a‘zolari soni 100 nafardan 65 nafargacha optimallashtirilib, ular 14 ta hududdan teng miqdorda 4 nafardan Jo‘qorgi Kenges va mahalliy Kengashlar majlislarida deputatlar orasidan saylanadi, Senatning 9 ta a‘zosi bevosita Prezident tomonidan tayinlanishi va boshqa yangi qoidalar shular sirasiga kiradi.

Yangi tahrirdagi Konstitutsiyada Qonunchilik palatasining ijro hokimiyati - Hukumat faoliyati ustidan nazorat vakolatlari mutlaq kengaytirildi. Ushbu o‘zgarishlar xalq hokimiyatchiligining belgisi sifatida davlat hokimiyati va boshqaruvi tizimini demokratlashtirishga, xalq vakillari oldida jamiyatdagi eng muhim muammolar yuzasidan mas‘ul rahbarlarning parlamentga tushuntirish berishiga hamda ta’sirchan parlament nazorati orqali samarali ijro hokimiyati faoliyatini yo‘lga qo‘yishga xizmat qiladi.

Birinchidan, palatalarning birgalikdagi vakolatlarida belgilangan Davlat budjeti ijro etilishi ustidan nazoratni amalga oshirish va Hisob palatasi hisobotini ko‘rib chiqish Quyi palataning mutlaq vakolatlariga o‘tkazildi. Ushbu o‘zgarish quyi palatada Davlat budjeti ijrosi ustidan samarali nazorat o‘rnatish, Davlat budjetini shakllantirish va ijro etish ochiqlik va shaffoflik tamoyillari asosida amalga oshirilishini ta‘minlashga, budjet mablag‘larini yo‘qotishlarsiz, maqsadli va manzilli yo‘naltirilish, moliyaviy boshqaruv tizimi samaradorligini oshirishga xizmat qiladi.

Ikkinchidan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining taqdimiga binoan O‘zbekiston Respublikasi Bosh vaziri nomzodini ko‘rib chiqish va ma‘qullash ham quyi palataning mutlaq vakolati sifatida belgilandi. Ushbu o‘zgarish bilan har bir siyosiy partiya hukumatni shakllantirish jarayonida bevosita ishtirok etish imkoniyatiga ega bo‘ladi. Shuningdek, siyosiy partiya o‘z saylovoldi platformasidagi eng muhim vazifalarni Hukumat dasturiga kiritish orqali amalga oshirish huquqiga ega bo‘ldi.

Uchinchidan, Bosh vazir va Vazirlar Mahkamasi a‘zolarining o‘z faoliyati masalalari yuzasidan hisobotlarini o‘rganib chiqish hamda Vazirlar Mahkamasining mamlakat ijtimoiy-iqtisodiy hayotiga doir dolzarb masalalar bo‘yicha har yilgi ma‘ruzasini eshitish ham Qonunchilik palatasining mutlaq vakolatlarida mustahkamlandi.

E’tibor qaratadigan bo‘lsak, so‘nggi yillarda Qonunchilik palatasining ijro hokimiyati ustidan nazorat funksiyasi kuchaytirilib, faoliyat yo‘nalishi kengaytirilib borilmoqda. Masalan, 2023-yil yakuniga ko‘ra Qonunchilik palatasi majlislarida hukumat a‘zolarining deputatlar savollariga javoblarini eshitish bo‘yicha 8 marta «Hukumat soati» imkoniyatlaridan samarali foydalanilgan; davlat va xo‘jalik boshqaruvi organlarining mansabdor shaxslariga qonunlar, turli sohalaridagi davlat dasturlarining ijrosi hamda ularning vakolatlariga kiradigan boshqa muhim masalalar yuzasidan asoslantirilgan nuqtai nazarini bayon etish talabi bilan 15 ta parlament so‘rovi yuborilgan; Qonunchilik palatasi majlislarida hukumat a‘zolari, davlat va xo‘jalik boshqaruvi organlari rahbarlarining faoliyatiga doir masalalar axboroti jami 20 marotaba eshutilgan («parlament eshituvi»).

To‘rtinchidan, «Parlament nazorati to‘g‘risida»gi Qonunga asosan, o‘tgan davrda deputatlarning joylarda o‘tkazgan o‘rganishlari, saylov okruglarida o‘z saylovchilari bilan uchrashuvlari davomida fuqarolarning murojaatlarida ko‘tarilayotgan dolzarb muammolar yuzasidan davlat hamda xo‘jalik boshqaruvi organlarining mansabdor shaxslariga asoslantirilgan tushuntirish berish yoki nuqtai nazarini bayon etish talabi bilan 2023-yilning o‘zida jami 134 marotaba deputat so‘rovi yuborildi. Mazkur tartibdan samarali foydalanish Hukumat faoliyati ustidan parlament nazoratini kuchaytirish imkoniyatini yaratadi.

Beshinchidan, yangi tahrirdagi Konstitutsiyaga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasining saylov huquqiga ega bo‘lgan, yuz ming nafardan kam bo‘lmagan fuqarolari, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati, O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Inson huquqlari bo‘yicha vakili (Ombudsman), O‘zbekiston Respublikasi Markaziy saylov komissiyasi O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritishga haqliligi belgilab qo‘yildi. Mazkur tizim, shubhasiz, qonunchilik jarayonidagi muhim yangiliklardan biri bo‘ldi.

Fuqarolarning qonunchilikka oid takliflar bilan parlamentga murojaat qilish institutini konstitutsiyaviy darajada mustahkamlash bir tarafdin davlat ishlarini boshqarishda xalqning ishtirokini kengaytirish, bevosita qonun ijodkori sifatida hujjatlarni takomillashtirish orqali tizimli muammolarni hal

etishga olib kelsa, boshqa tarafdin o'zlariga tegishli konstitutsiyaviy huquqlar bilan bog'liq turli ijtimoiy-iqtisodiy masalalarni hal etishga, eng muhimi, islohotlar tashabbuskori sifatida insonlar o'zlarining kelajagi, orzu-maqсадlarini ro'yobga chiqarish uchun muhim qarorlar qabul qilishda to'g'ridan-to'g'ri ishtirok etishlariga hamda jamiyatdagi muammolarni o'z vaqtida bartaraf etishga xizmat qiladi.

Oltinchidan, davlat hokimiyati mexanizmda muvozanat tizimini yanada takomillashtirish maqsadida, shuningdek, xorijiy tajribani (Isroil, Bolgariya, Qirg'iziston, Turkmaniston) hisobga olgan holda Qonunchilik palatasi o'zini o'zi tarqatib yuborish to'g'risida qaror qabul qilish vakolati kiritildi. Ba'zida tarqatib yuborish to'g'risidagi qarorni aynan parlamentning o'zi qabul qilmaydi, biroq parlamentning aksariyati tomonidan tasdiqlanishi talab etiladi. Bunday turdagi tarqatib yuborish parlament siyosiy o'zgarishlar navbatdan tashqari saylovlar o'tkazilishi ma'qul deb hisoblagan holda tanlanishi mumkin.

Mazkur o'zgarishlar bilan Hukumatning Qonunchilik palatasi oldida javobgarligi yanada oshmoqda hamda qonun chiqaruvchi hokimiyat va Hukumat munosabatlarida muvozanat tizimi tubdan o'zgarimoqda.

Pirovardida, parlament eshituvlarida ijro hokimiyati rahbarlarining kamchilik va nuqsonlari haqida asosli ma'lumotlar aniqlanadi, vazirlik va idoralar faoliyatini takomillashtirish bo'yicha va lozim bo'lsa tegishli rahbarlarni lavozimdan bo'shatishgacha bo'lgan takliflar kiritiladi.

Parlamentning sud, huquqni muhofaza qiluvchi organlar va maxsus xizmatlar faoliyati ustidan nazorat funksiyalari kengaytirildi. Hokimlarning xalq deputatlari Kengashlariga rahbarlik qilishi bekor qilindi. Davlat hayotining muhim masalalarini hal etishda vakillik organlarining rolini oshirish maqsadida avval hokimlar vakolatida bo'lgan 33 ta vakolatlar mahalliy Kengashlarga o'tkazildi.

Parlamentning qonuniylik va sud hokimiyati mustaqilligini ta'minlash, shuningdek, korrupsiya va monopoliyaga qarshi kurashish qonunchilikka rioya etish sohasidagi nazoratni amalga oshirish borasidagi tutgan o'rnini kuchaytirish maqsadida Senatga Sudyalari oliy kengashining butun tarkibini, korrupsiya va monopoliyaga qarshi kurashish organlari rahbarlarini saylash vakolatlari belgilandi.

Senatning «Parlament nazorati to'g'risida»gi Qonunda nazarda tutilgan (10³-modda) O'zbekiston Respublikasining chet davlatlardagi diplomatik vakolatxonalarini rahbarlarining o'z faoliyatiga doir masalalar yuzasidan hisobotlarini eshitish vakolatini Konstitutsiyaviy norma sifatida mustahkamlab qo'yildi.

Senat hududiy vakillik palatasi ekanligini hisobga olgan holda, uning xalq deputatlari Kengashlari faoliyatiga taalluqli vakolatlarini kuchaytirish taklif etilmoqda. Bular jumlasiga mahalliy davlat hokimiyati vakillik organlariga faoliyatni amalga oshirishda ko'maklashish vakolati kiritilmoqda. Bu vakolatning mustahkamlanishi mahalliy kengashlarning samarali faoliyat yuritishida ijobiy o'zgarish bo'lib xizmat qiladi.

Bundan tashqari, «Mahalliy davlat hokimiyati to'g'risida»gi Qonunning 26-moddasiga binoan, viloyat, tuman, shahar xalq deputatlari Kengashlarining Konstitutsiya va qonunlarga, Prezident farmonlari, qarorlari hamda farmoyishlariga zid bo'lgan qarorlari Senat tomonidan bekor qilinadigan bo'ldi. Bu ham konstitutsiyaviy norma sifatida Senat vakolatlariga kiritildi.

Xorijiy mamlakatlar tajribasiga e'tibor qaratadigan bo'lsak, Belarusda Respublika Kengashi (yuqori palata) mahalliy Kengashlar faoliyatini tahlil qilish, qarorlarini bekor qilish, shuningdek, tarqatib yuborish vakolatlariga ham ega (98-modda); Germaniyada Bundesrat yerlarni o'z majburiyatlarini bajarishga majbur qilish yuzasidan zarur choralar ko'rish uchun Federal hukumatga rozilik beradi (37-modda), shuningdek, federal qonunlarni ijro etish chog'ida Federal hukumat bilan yerlar o'rtasida yuzaga kelgan nizolarni hal etadi (84-modda).

XULOSA

Xulosa o'rnida shuni ta'kidlash lozimki, bu konstitutsiyaviy o'zgarishlar olib borilayotgan islohotlarning boshlanishi, eng muhimi, bu yangi qoidalar inson, jamiyat va davlat o'rtasidagi o'zaro munosabatlarni to'g'ridan-to'g'ri tartibga solishda o'z kuchi va salmog'ini ko'rsatishi lozim bo'ladi. Bu yangilanishlar xalq hokimiyatchiligini kuchaytirishga hamda fuqarolarning o'z vakillariga davlat boshqaruvidagi ishtirokini kengaytirishga, qolaversa, hokimiyatlarning bir-birini tiyib turish va muvozanatda saqlash mexanizmlarini ta'minlashga xizmat qiladi.

ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ПОДХОДОВ В ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

Людмила Югай

ОВД Академии МВД Республики Узбекистан
доктор юридических наук, и.о. профессора
кафедры Административной деятельности

Аннотация. В работе проводится анализ внедрения передовых информационных технологий в избирательную систему Республики Узбекистан. Рассматривается правовое регулирование внедрения данных технологий. Освещается передовой зарубежный опыт внедрения цифровых технологий в избирательный процесс. Автором раскрываются сущность, задачи и предназначение информационной системы «E-Saylov». В ходе написания статьи были применены методы наблюдения, статистического анализа.

Ключевые слова: информационная система, избирательный процесс, цифровизация, обмен информацией, избирательные комиссии.

Annotatsiya. Maqolada O‘zbekiston Respublikasi saylov tizimiga ilg‘or axborot texnologiyalarini joriy etish tahlil qilingan. Shuningdek, maqolada mazkur texnologiyalarni joriy etishning huquqiy jihatdan tartibga solinishi ko‘rib chiqilgan. Maqolada saylov jarayonlariga raqamli texnologiyalarni joriy etish bo‘yicha ilg‘or xorijiy tajribaga alohida to‘xtalib o‘tilgan. Muallif «E-Saylov» axborot tizimining mohiyati, maqsadi va vazifalarini ochib beradi. Maqola yozish jarayonida kuzatuv, statistik tahlil metodlari qo‘llanilgan.

Kalit so‘zlar: axborot tizimi, saylov jarayoni, raqamlashtirish, axborot almashinuvi, saylov komissiyalari.

Annotation. The research analyzes the implementation of advanced information technologies in the election system of the Republic of Uzbekistan. The legal regulation of the implementation of these technologies is considered. It covers the advanced foreign experience of introducing digital technologies into the election process. The author reveals the essence, tasks, and purpose of the information system «E-Saylov». In writing the article were used observation and statistic analysis methods.

Key words: information system, election process, digitalization, information exchange, election commissions.

ВВЕДЕНИЕ

Текущий 2024 год в более чем 60 странах мира знаменуется проведением президентских и парламентских выборов. Специалисты отмечают, что в целом население государств, где запланированы выборы в текущем году, составляет порядка 4 млрд. человек (половина населения Земли). При этом, количество избирателей во всем мире составит порядка 2 млрд. избирателей.

К примеру, в феврале 2024 года уже состоялись выборы в Палату представителей Национального собрания VIII созыва Республики Беларусь, в марте – в парламент Португалии, в апреле-июне – выборы в Лок сабхи (нижняя палата парламента) Индии, в июне 2024 года – в Европейский парламент (впервые после Брексита), в июле 2024 года – Палату общин Великобритании, в ноябре 2024 года пройдут выборы в Палату представителей и Сенат США и т.д. [1].

Вместе с тем, цифровая трансформация общества и государства влечет за собой внедрение передовых инновационных подходов во все сферы общественной жизни, в том числе и избирательную систему.

Вопросам внедрения передовых информационных решений посвятили свои научные работы такие ученые, как Diamond Larry Rethinking [2, 5-17], С. Enguehard [3], А. Hanßmann [4], D. Jefferson, A. Rubin, B. Simons, D. Wagner [5] А.С. Пучнин [6, 118-123], П.О. Захаров [7, 39-45], В.А. Овчинников [8, 63-71], Я.В. Антонов [9, 18-21], М.С. Савченко, В.А. Кадлец [10, 1-13], К.А. Пупков, Басел Шахин, С.В. Коротаева [11, 7-15], Т. Ровинская [12, 84-96] и другие.

В Республике Узбекистан 27 октября 2024 года состоятся выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные Кенгаши народных депутатов. При этом, избирательная система Республики Узбекистан постоянно развивается, поэтапно включает в себя передовые современные технологические решения. Их внедрение, в первую очередь, направлено на обеспечение реализации в полном объеме избирательных прав граждан в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, национальным законодательством, а также международными избирательными стандартами.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Передовой опыт зарубежных стран показывает актуальность вопросов применения современных средств электронной коммуникации в целях наиболее полного раскрытия демократического потенциала выборов и референдума. Современные информационные технологии являются почвой для дальнейшего развития различных институтов выражения публичной воли – «он-лайн» опросов граждан, права на подачу в электронной форме обращений физических и юридических лиц и многие другие формы прямого народовластия, получившие обобщенное наименование «электронная демократия» (e-democracy).

По мнению Я.В. Антонова, электронная демократия предназначена для расширения и углубления традиционных форм народовластия (референдум и свободные выборы) как посредством модернизации существующих демократических процедур (например, упрощение порядка организации референдума, организация электронного референдума и электронных выборов), так и путем внедрения принципиально новых демократических процедур (например, электронное правительство, электронный парламент, принятие политических решений путем электронного голосования и пр.) [13, 39-47].

Должны отметить, что на сегодняшний день в Республике Узбекистан показали высокую эффективность при организации, подготовке и проведении выборов такие цифровые решения, как Информационная система управления избирательным процессом (ИСУИП), Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ), система видеонаблюдения за избирательными процессами, официальный веб-сайт ЦИК Республики Узбекистан, электронный портал Saylov-2021, электронная почта, Telegram-бот, оперативные сообщения в соцсетях Facebook и Instagram, а также мобильное приложение для использования членами избирательных комиссий.

К примеру, Информационная система управления избирательным процессом (ИСУИП) интегрирует различные модули, относящиеся к различным этапам избирательного процесса Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ).

ЕЭСИ содержит информацию о избирателях, адресах их постоянного и временного места жительства в соответствии с информационными базами уполномоченных государственных органов.

Данные системы решают задачи по созданию централизованного электронного реестра избирателей, регулярно обновляемого и позволяющего осуществлять перекрестные проверки.

ЕЭСИ представляет собой один из цифровых инструментов, направленный на усиление эффективности избирательной администрации в обеспечении прозрачности и честности избирательных процессов.

Вышеуказанные цифровые новшества направлены на удобство и упрощение работы членов избирательных комиссий, а также позволяют исключить нарушения избирательного законодательства. К примеру, гражданам, находящимся за рубежом, предоставлена возможность посредством специального интернет-ресурса «saylov.mfa.uz» обратиться в зарубежные избирательные участки для внесения их в списки избирателей.

Должны отметить, что процесс цифровизации избирательного процесса постоянно находится в развитии. В частности, в июле 2024 года ЦИК Республики Узбекистан была презентована

новая информационная платформа «E-Saylov», которая используется при проведении выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса и Кенгаши народных депутатов.

В соответствии со статьями 14,16 и 26 Избирательного кодекса Республики Узбекистан [14] закреплена возможность предоставления избирательным комиссиям документов участниками избирательного процесса, принятие решений избирательных комиссий, а также иные процессы, связанные с организацией и проведением выборов в электронной форме.

В связи с чем, было принято отдельное Постановление ЦИК Республики Узбекистан №1352 «Об утверждении Регламента информационной системы «E-saylov»» от 19 июля 2024 года [15].

Данная система направлена на совершенствование электронного взаимодействия между избирательными комиссиями всех уровней, политическими партиями, Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, города Ташкента, городов и районов, средствами массовой информации, Министерством иностранных дел, органами самоуправления граждан, кандидатами в депутаты и их доверенными лицами, международными и иностранными наблюдателями.

Пользователям предоставляется возможность доступа к данной системе через единую информационную систему идентификации пользователей системы «Электронное правительство» (OneID).

Внедрение данных технологий направлено на создание, в первую очередь, удобства наших граждан, экономию времени, доступ к необходимой информации, совершенствование деятельности избирательных комиссий всех уровней, их взаимодействие с участниками избирательных процессов, минимизация бюрократии и излишнего документооборота.

Данная система позволяет решить ряд рабочих задач, возникающих в ходе избирательного процесса (оформление в качестве кандидата, получение документов, аккредитация СМИ и т.д.).

В рамках данной цифровой платформы были интегрированы базы данных порядка 400 тысяч участников избирательного процесса, предусмотрены порядка 60 видов обращений между ними, определены 40 видов СМС уведомлений для обратной связи.

При этом, информационная платформа «E-Saylov» решает задачи по информированию избирателей необходимыми сведениями об избирательных округах, количестве избирателей, кандидатах в депутаты, их предвыборной программе и т.д.

Вместе с тем, передовой зарубежный опыт охватывает следующие основные направления цифровой трансформации электорального процесса, которые включают в себя:

- во-первых, использование цифровых серверов;
- во-вторых, осуществление сбора подписей избирателей в электронной форме и применение технологии нейросетей для проверки подписных листов;
- в-третьих, внедрение дистанционного электронного голосования;
- в-четвертых, использование технологии видеонаблюдения из помещений для голосования избирательных участков и QR-кодирования протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования;
- в-пятых, цифровизация агитации [16].

Широкое распространение имеет дистанционное электронное голосование (ДЭГ), которое является реальной формой голосования в отдельных государствах. Востребованность процедуры ДЭГ, представляет собой помимо удобства для избирателя, но еще и возможность решения многих актуальных на сегодня задач в области безопасности личности и организации технологического процесса проведения выборов. Данная процедура позволяет обеспечить санитарно-эпидемиологическую безопасность. При этом, эффективность такой процедуры обусловлена более оперативным подсчетом итогов голосования, электронным документооборотом, исключающим использование бумажных носителей, преодолением транспортной недоступности отдаленных территорий. В-третьих, при дистанционном электронном голосовании обеспечивается активное право избирателей, находящихся за пределами соответствующего избирательного округа, а также за рубежом [17, 120-128].

Должны отметить, что ряд из вышеуказанных направлений уже внедрены в национальный избирательный процесс. Вместе с тем, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внедрении остальных цифровых проектов.

При этом внедрение передовых технологий в избирательные процессы, затрагивает комплекс вопросов правового, институционального и организационного характера, с учетом которых необходимо:

Обеспечить защиту персональных данных, конфиденциальность личной информации, полученной в результате их деятельности, а также реализовать меры безопасности при сборе, хранении и передаче информации.

Рассмотреть вопросы о расширении сферы применения передовых информационных технологий исходя из передового зарубежного опыта;

Предусмотреть в отраслевом законодательстве основные положения использования искусственного интеллекта в Республике Узбекистан, а также требования его этического и безопасного использования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внедрение современных инновационных технологий в выборы направлено на автоматизацию ряда процедур избирательного процесса, минимизацию бюрократических процедур и волокиты, устранение человеческого фактора, экономию времени и излишнего расходования бюджетных средств. Информационная система «E-Saylov» позволит обеспечить честные, справедливые и демократические выборы на всех этапах избирательного процесса в соответствии с принципами открытости, гласности и транспарентности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Какие президентские и парламентские выборы запланированы в мире в 2024 году. URL: <https://tass.ru/info/19655535>. (дата обращения: 05.07.2024).
2. Diamond Larry Rethinking. Civil Society: Toward Democratic Consolidation // Journal of Democracy. – 1994. – № 5. – P. 5–17.
3. Enguehard C. «Transparency in Electronic Voting: the Great Challenge» // IPSA International Political Science Association RC 10 on Electronic Democracy. Conference on «E-democracy – State of the art and future agenda», Stellenbosch, 2008.
4. Hanßmann A. Möglichkeiten und Grenzen von Internetwahlen. Baden-Baden, 2004. 262 p.
5. Jefferson D., Rubin A., Simons B., Wagner D. A Security Analysis of the Secure Electronic Registration and Voting Experiment (SERVE). 2004. 34 p.
6. Пучнин А.С. Преимущества и риски дальнейшего развития электронных технологий в сфере организации выборов и референдумов // Северо-кавказский юридический вестник. – 2015. – № 3. – С. 118-123.
7. Захаров П.О. Применение инновационных систем и технологий для обеспечения информационной безопасности при проведении выборов и референдумов // Техничко-технологические проблемы сервиса. – 2017. – №4(42). – С. 39-45.
8. Антонов Я.В. Развитие правового регулирования электронного голосования в России // Управленческое консультирование. – 2015. – № 5. – С. 63-71;
9. Овчинников В. А., Антонов Я. В. Теоретико-практические аспекты электронной демократии и электронного голосования // Юридический мир. – 2013. – № 4. – С. 18–21;
10. Савченко М.С., Кадлец В.А. Правовое регулирование и практика электронного голосования в зарубежных странах // Научный журнал КубГАУ. – 2016. – 117(03). – С. 1-13.
11. Пупков К.А., Басел Шахин, Коротаева С.В. Выбор оптимальной модели электронного голосования как инновационной формы избирательных технологий с учетом информационных и телекоммуникационных возможностей сирийской арабской республики // Вестник РУДН, серия Инженерные исследования. – 2016. – № 3. – С. 7-15.
12. Ровинская Т. Электронная демократия в теории и на практике // Мировая экономика и международные отношения. – 2013. – № 12. – С. 84–96.
13. Антонов Я.В. Конституционность электронного голосования в системе электронной демократии // Управленческое консультирование. – 2014. – N 9. – С. 39-47.
14. Избирательный кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089; 31.05.2021 г., № 03/21/691/

0508, 03.03.2022 г., № 03/22/756/0180, 16.06.2022 г., № 03/22/779/0528; 08.05.2023 г., № 03/23/838/0257; 29.11.2023 г., № 03/23/880/0905; 19.12.2023 г., № 03/23/883/0949.

15. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан «Об утверждении Регламента информационной системы «E-saylov»» № 1352 от 19.07.2024 г. URL: <https://lex.uz/ru/docs/7042281>.
16. Цифровизация выборов: ЦИК Узбекистана участвовал в международной конференции. URL: <https://uz.sputniknews.ru/20240317/sik-uzbekistana-sik-rf-konferentsiya-42987258.html>. (дата обращения: 07.08.2024).
17. Акчурин А.Р. Цифровизация избирательного процесса – ключевой вектор развития института выборов в России // Гражданин. Выборы. Власть. – 2022. – № 3(25). – С. 120-128.

MILLATLARARO TOTUVLIK VA BAG'RIKENGLIKNI TA'MINLASH DAVLAT SIYOSATINING USTUVOR YO'NALISHI

Anvar Eminov

Demokratik jarayonlarni tahlil qilish markazi
ekspert

Annotatsiya. Mazkur maqolada millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlash va ushbu siyosat bo'yicha belgilab qo'yilgan modda, qonun va hujjatlar muallif tomonidan ko'rib chiqildi. O'zbekiston Respublikasida istiqomat qilayotgan millat va elatlar hilma xilligi bo'yicha analitik fikr olib borildi. Shu bilan birgalikda maqolada mahalliy diniy tashkilotlar, diniy ta'lim muassasalari haqida ham so'z yuritilgan. Tadqiqot natijasi asosida O'zbekiston Respublikasining millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlash siyosati hamda amaldagi qonunchilikda belgilangan dunyoviylik tamoyillari millatlar o'rtasidagi do'stlik va hamjihatlikni mustahkamlashda asosiy omil bo'lib xizmat qilishi belgilab qo'yildi. Muallif ushbu maqolada kuzatuv, statistik va analitik tahlil metodlaridan foydalandi.

Kalit so'zlar: millatlararo totuvlik, diniy bag'rikenglik, BMT, inson huquqlari, Harakatlar strategiyasi.

Аннотация. В данной статье со стороны автора были рассмотрены статьи, законы и документы, которые установлены политикой по обеспечению межэтнического согласия и религиозной толерантности. Установлено аналитическое заключение о многообразии национальностей и народов, проживающих в Республике Узбекистан. При этом в статье также упоминаются о местных религиозных организациях и образовательных учреждениях. По результатам исследования определено, что политика Республики Узбекистан по обеспечению межэтнического согласия и религиозной толерантности и принципы светскости, которые определены в действующем законодательстве, служат основным фактором укрепления дружбы и солидарности между народами. В статье автор применил методы наблюдения, статистического и аналитического анализа.

Ключевые слова: межэтническое согласие, религиозная толерантность, ООН, права человека, Стратегия действий.

Abstract. In this article, the author reviewed the articles, laws and documents that are established by the policy to ensure interethnic harmony and religious tolerance. An analytical conclusion has been established on the diversity of nationalities and peoples living in the Republic of Uzbekistan. At the same time, the article also mentions local religious organizations and religious educational institutions. Based on the results of the study, it was determined that the policy of the Republic of Uzbekistan to ensure interethnic harmony and religious tolerance and the principles of secularism, which are defined in the current legislation, serve as the main factor in strengthening friendship and solidarity between peoples. In the article the author used methods of observation, statistical and analytical analysis.

Key words: interethnic harmony, religious tolerance, UN, human rights, Action strategy.

KIRISH

Millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlash O'zbekistonning zamonaviy davlat sifatida rivojlanish strategiyasining ajralmas qismi hisoblanadi.

O'zbekiston Konstitutsiyasi hamda amaldagi qonunchilikda demokratik tamoyillarga asoslangan va dunyoviy rivojlanishga qaratilgan, umume'tirof etilgan xalqaro huquq normalariga mos muhim

qoidalar mustahkamlangan. Ayni payt mamlakatda tarix, milliy urf-odatlar va an‘analari hisobga olingan holda diniy bag‘rikenglik siyosati olib borilmoqda.

Yangilangan Konstitutsiyaning 4-moddasida O‘zbekiston o‘z hududida istiqomat qiluvchi barcha millat va elatlarning tillari, urf-odatlari va an‘analari hurmat qilinishini ta‘minlashi, ularning rivojlanishi uchun sharoit yaratishi qayd etilgan. Konstitutsiyaning 19-moddasida belgilanganidek, «O‘zbekiston Respublikasida barcha fuqarolar bir xil huquq va erkinliklarga ega bo‘lib, jinsi, irqi, millati, tili, dini, ijtimoiy kelib chiqishi, e‘tiqodi, shaxsi va ijtimoiy mavqeyidan qat‘iy nazar, qonun oldida tengdirlar».

Bu normalar turli millat va elat vakillarining o‘z salohiyatini to‘laqonli amalga oshirishi, ularning huquq va manfaatlarini himoya qilishi uchun konstitutsiyaviy kafolat hisoblanadi.

Hozirgi kunda O‘zbekistonda 130 dan ortiq millat va elat vakillari bir oila bo‘lib yashamoqda. Mavjud 10 mingdan ziyod maktabning 2 mingga yaqinida o‘zbek tilidan tashqari yana 6 tilda (qozoq, qirg‘iz, qoraqalpoq, tojik, turkman, rus) o‘qish olib borilmoqda. Oliy ta‘lim tizimida o‘qish davlat tillarda olib boriladigan maxsus fakultet va bo‘limlar faoliyat ko‘rsatmoqda. 10 dan ortiq tilda gazeta va jurnallar chop etilmoqda, O‘zbekiston Milliy teleradiokompaniyasining teleko‘rsatuvlari va radio eshittirishlari 12 tilda efirga uzatilmoqda.

Millatlararo munosabatlar va xorijiy mamlakatlar bilan do‘stlik aloqalari qo‘mitasi qoshida 138 ta milliy madaniy markaz faoliyat yuritmoqda [1]. 2021-yildan boshlab 30-iyul O‘zbekistonda xalqlar do‘stligi kuni sifatida nishonlanib kelinmoqda [2].

Bu kabi misollar mamlakat xalqlarining milliy qadriyatlarini asrab-avaylash va rivojlantirishga qaratilgan oqilona siyosat namunasidir.

MILLATLARARO TOTUVLIK VA DINIY BAG‘RIKENGLIKNI TA‘MINLASHGA QARATILGAN QONUN HUJJATLARI VA MUHIM QARORLAR

So‘nggi yillarda mamlakatda millatlararo totuvlik va diniy bag‘rikenglikni ta‘minlashga qaratilgan 100 ga yaqin qonun hujjatlari va muhim qarorlar qabul qilindi.

2019-yili O‘zbekiston Prezidentining Farmoni bilan Millatlararo munosabatlar sohasida O‘zbekiston Respublikasi davlat siyosati konsepsiyasi tasdiqlandi. Vazirlar Mahkamasi huzurida millatlararo munosabatlar va xorijiy mamlakatlar bilan do‘stlik aloqalari qo‘mitasi tashkil etildi, Din ishlari bo‘yicha qo‘mita faoliyati takomillashtirildi. 2021-yili keng jamoatchilik muhokamasidan o‘tkazilgan «Vijdon erkinligi va diniy tashkilotlar to‘g‘risida»gi qonunning yangi tahriri qabul qilindi.

Ushbu qonun hujjatlarini tayyorlashda tarixdan shakllangan milliy qadriyatlar, shu yo‘nalishdagi xalqaro me‘yor va talablar, birinchi navbatda, Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi, Fuqarolik va siyosiy huquqlar to‘g‘risidagi xalqaro pakt, shuningdek, BMTning Inson huquqlari bo‘yicha qo‘mitasi, Yevropada xavfsizlik va hamkorlik tashkilotining Demokratik institutlar va inson huquqlari bo‘yicha byurosi kabi nufuzli xalqaro tuzilmalar hujjatlarida e‘tirof etilgan asosiy qoida va tamoyillar, taklif va tavsiyalar inobatga olingan.

Mahalliy diniy tashkilotlar, ya‘ni, masjid va boshqa dinlarga tegishli ibodatxonalarni tashkil etish, ularning faoliyatini yuritishga qo‘yiladigan talablar soddalashtirilib, ortiqcha byurokratik to‘siqlar bartaraf etildi. Natijada, turli dinlarga e‘tiqod qiluvchilarning ibodat maskanlari soni ko‘payib bormoqda. Masalan, 2017-yilda masjidlarining umumiy soni 2042 tani, noisloviy diniy tashkilotlar soni esa 174 tani tashkil etgan bo‘lsa, 2023-yilda masjidlar soni 2215 ta, noisloviy diniy tashkilotlarning soni esa 197 taga yetgan [3]. Diniy tashkilotlarning 179 tasi xristian, 8 tasi yahudiy, 7 tasi bahoiylar, 1 tasi buddizm dinlariga mansub. Shuningdek, mamlakatda 1 ta konfessiyalararo Bibliya jamiyati faoliyat yuritib kelmoqda [4].

Aholining diniy ta‘lim olishi uchun imkoniyatlar ham kengaytirilmoqda. Bugungi kunda respublikada 12 ta o‘rta maxsus islom ta‘lim muassasalari faoliyat yuritmoqda, ulardan ikkitasida xotinqizlar diniy tahsil olishmoqda. Shu bilan birga, 2 ta noisloviy diniy ta‘lim muassasalari, ya‘ni Toshkent pravoslav va Toshkent protestant seminariyalari mavjud.

O‘zbekiston musulmonlari idorasi tasarrufida 4 ta diniy yo‘nalishdagi oliy o‘quv yurtlari – Toshkent islom instituti, Mir Arab oliy madrasasi, Hadis ilmi maktabi, shuningdek, O‘zbekiston Xalqaro Islom akademiyasi faoliyat yuritmoqda.

O‘zbekiston Prezidentining bir qator qarorlari asosida Termiz shahrida Imom Termiziy, Imom Buxoriy, Toshkent shahrida Islom sivilizatsiyasi va O‘zbekiston xalqaro islom akademiyasi huzuridagi Imom Moturidiy xalqaro ilmiy-tadqiqot markazlari tashkil etilgan. Mazkur markazlar Islom dini rivojiga

beqiyos hissa qo'shgan buyuk ulamolarning ulkan merosini ilmiy asosda o'rganish, xalq va jahon jamoatchiligiga targ'ib etish hamda azaliy milliy qadriyatlarni saqlash va ulug'lashdan iborat vazifalarni bajarib keladi.

Dindorlarning muqaddas qadamjolarni ziyorat qilishi borasida ularga zarur shart-sharoitlar yaratishga yo'naltirilgan ishlar samaradorligi oshirildi. Haj safariga boruvchi ziyoratchilarning sonini belgilash bo'yicha (kvota) cheklovlar 2019-yilda 7200 tani tashkil etgan bo'lsa, 2024-yili 15000 tani tashkil etgan. Umra safari bilan bog'liq barcha tashkiliy cheklovlar olib tashlandi. Ayni paytda O'zbekiston hududida yashovchi nasroniy va yahudiylar Isroil, Rossiya, Turkiya, Italiya, Gruziya va Gretsiyada o'zlari uchun muqaddas bo'lgan qadamjolarni ziyorat qilishlari borasida ham bir qator qulayliklar yaratilmoqda.

Xalqaro hamjamiyat yurtimizning millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlash borasidagi faoliyatini yuqori baholamoqda va O'zbekiston tajribasiga katta qiziqish bilan qaramoqda.

2018-yili O'zbekiston Prezidentining tashabbusi bilan BMTning «Ma'rifat va diniy bag'rikenglik» deb nomlangan maxsus rezolyutsiyasi qabul qilingani shunga misoldir. Ushbu rezolyutsiyada mustahkamlangan tamoyillarni hayotga tatbiq etish sohasidagi izchil ishlarni bir qismi sifatida mamlakatda 2019-yildan boshlab «Deklaratsiyalar muloqoti» xalqaro forumi o'tkazilib kelinmoqda.

2021-yildan beri O'zbekistonda 30-iyul – Xalqlar do'stligi kuni sifatida keng nishonlanib kelinmoqda. So'nggi yillarda mazkur sanaga bag'ishlab «Do'stlik» haftaligi va «Do'stlik» forum-festivali kabi yirik xalqaro tadbirlar tashkil etilmoqda. Shu bilan birga, hukumatning tegishli qarori bilan «Xalqlar do'stligi» ko'krak nishoni ta'sis etilgan. Ushbu ko'krak nishoni bilan respublikada millatlararo do'stlik va totuvlik muhitining mustahkamlanishiga munosib hissa qo'shgan fuqarolar va xorijdagi vatandoshlar taqdirlanib kelishmoqda.

Harakatlar strategiyasining mantiqiy davomi bo'lgan «2022-2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi»da ham aynan jamiyatda millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlashga alohida e'tibor qaratilgan. Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasining 74-maqsadi jamiyatda millatlararo totuvlik va dinlararo bag'rikenglik muhitini mustahkamlash borasidagi aniq vazifalarni o'z ichiga olgan.

Shu o'rinda O'zbekiston Respublikasining millatlararo totuvlik va diniy bag'rikenglikni ta'minlash siyosati hamda amaldagi qonunchilikda belgilangan dunyoviylik tamoyillari Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi, «Fuqaroviy va siyosiy huquqlar to'g'risida»gi xalqaro pakt va boshqa umume'tirof etilgan huquqiy-me'yoriy hujjatlarga to'la mos kelishini ta'kidlash joiz.

XULOSA

O'zbekiston Buyuk Ipak yo'li chorrahasida joylashgani sababli tarixan turli xalq, millat va elat vakillari madaniyatlarini uyg'unlashtirishga muvaffaq bo'lgan. Shu bois, xalqda azaldan bag'rikenglik, boshqalarning urf-odat va qadriyatlariga hurmat bilan qarash kabi umuminsoniy fazilatlar shakllangan. Ahamiyatlisi, asrlar davomida mamlakatimiz hududida turli xalqlarning birgalikda yashashi dunyo sivilizatsiyasining boyishiga ham xizmat qilgan. Asriy an'analarga sodiq qolgan holda millatlararo totuvlikni ta'minlash, har bir millat va elat vakiliga o'z milliy qadriyatlarini rivojlantirishi uchun zarur shart-sharoitlarni yaratish vazifasi zamonaviy O'zbekiston davlat siyosatining ustuvor yo'nalishi hisoblanadi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. URL:<http://president.uz/uz/lists/view/3086> (murojaat sanasi: 19.05.2017).
2. URL:<http://lex.uz/docs/5277501>.
3. URL:<http://kun.uz/kr/news/2017/06/16> (murojaat sanasi: 16.06.2017).
4. URL:http://kitaichina.com/rjiaodian/202312/t202312_800351595.html
5. URL:<http://termiziy.uz/uz/news/33> (murojaat sanasi: 11.06.2021).
6. URL:http://bukhari.uz/?page_id=20 (murojaat sanasi: 27.11.2018).
7. URL:<http://moturidiy.uz/uz/news/383> (murojaat sanasi: 09.09.2021).

O'ZBEKISTONDA MUHIM SIYOSIY JARAYON

Odil Zaripov

*Demokratik jarayonlarni tahlil qilish markazi
mas'ul xodim*

Annotatsiya. Mazkur maqolada saylov va saylov oldi jarayonlar, uning o'ziga xos xususiyatlari muallif tomonidan ko'rib chiqildi. Mamlakat tarixida ilk bor o'tkazilayotgan aralash saylov tizimi haqida analitik fikr olib borildi. Maqola davomida nafaqat mahalliy ekspert va saylovchilar, balki xorijiy kuzatuvchilar haqida ham so'z yuritilgan. Tadqiqot davomida O'zbekiston Respublikasi Saylov Kodeksining tegishli moddalariga ham e'tibor qaratilgan. Maqolada kuzatuv va analitik tahlil metodlari qo'llanildi.

Kalit so'zlar: Oliy Majlis qonunchilik palatasi, aralash saylov, demokratiya, xorijiy kuzatuvchilar, O'zbekiston Respublikasi Saylov Kodeksi.

Аннотация. В данной статье автором были рассмотрены выборные и предвыборные процессы и их особенности. Было сделано аналитическое заключение по смешанной избирательной системе, которая впервые применена в современной истории страны. В статье приводятся высказывания не только местных экспертов и избирателей, но и зарубежных наблюдателей. В ходе подготовки исследования было уделено внимание статьям Избирательного Кодекса Республики Узбекистан. В статье использованы методы наблюдения и аналитического анализа.

Ключевые слова: Законодательная Палата Олий Мажлис, смешанные выборы, демократия, зарубежные наблюдатели, Избирательный Кодекс Республики Узбекистан.

Abstract. In this article the author examined the electoral and pre-election processes and their features. An analytical conclusion was drawn on the mixed electoral system, which was carried out for the first time in the history of the country. The article mentions not only local experts and voters, but also foreign observes. During the study attention was paid to the relevant articles of the Election Code of the Republic of Uzbekistan. In this article were used observational and analytical methods of analysis.

Key words: Legislative Chamber of the Oliy Majlis, mixed elections, democracy, foreign observes, Electoral Code of the Republic of Uzbekistan.

KIRISH

O'zbekistonda 2024-yil 27-oktabr kuni Oliy Majlis Qonunchilik palatasi va mahalliy Kengashlarda bo'lib o'tadigan navbatdagi saylovlar siyosiy partiyalar faoliyati natijalarini sarhisob qilish imkonini beradi.

Konstitutsiya va saylov qonunchiligiga kiritilgan o'zgartirishlar joriy yilgi saylovlarni o'tkazishida shaffoflikni ta'minlab beradi. Haqiqatan, demokratiyaning asosiy prinsiplaridan biri sifatida ko'riladigan ochiq va oshkora saylovlar, unda siyosiy partiya va saylovchilarning faol bo'lishi mamlakat istiqboli uchun muhim omil hisoblanadi.

ASOSIY QISM

O'zbekistonda Saylov qonunchiligiga kiritilgan so'nggi o'zgartirishlar siyosiy partiyalar o'rtasida sog'lom raqobatni kuchaytirishga, saylovlarni demokratik, ochiq va oshkora o'tkazishga xizmat qiladi. Bu, o'z navbatida, saylovchilarning ham qiziqishini oshirishi tabiiy. Adolatli saylov tizimi xalqning o'z vakolatlarini amalga oshirish va davlat boshqaruviga ta'sir o'tkazish uchun muhim vosita hisoblanadi.

Joriy yilgi saylovlar mamlakat tarixida ilk bor aralash saylov tizimida o'tkazilmoqda. Qonunchilik palatasida mavjud 150 ta deputatlik o'rnining 75 tasi majoritar saylov tizimi asosida o'tkaziladi. Ya'ni saylovchilar mavjud 5 ta siyosiy partiya tomonidan ilgari surilgan (ovoz berish byulletenida ism-sharifi mavjud bo'lgan) aniq nomzodga ovoz beradi. Qonunchilik palatasining qolgan 75 ta deputatlik o'rni proporsional saylov tizimi asosida o'tkaziladi. Sodaroq qilib aytganda, proporsional saylov tizimida saylovchilar aniq nomzodga emas, balki siyosiy partiyaga ovoz beradi.

Hozirda 30 dan ortiq mamlakatlarda aralash saylov tizimi qo'llaniladi. Masalan, Germaniyada aralash saylov tizimidan Federal parlamentning quyi palatasi bo'lgan Bundestagni shakllantirishda qo'llaniladi. Bundestagning yarim deputati butun mamlakat hududi bo'ylab bir mandatli majoritar saylov tizimi orqali saylanadi, qolgan yarmi esa ko'p mandatli saylov okrugi orqali siyosiy partiyalar bergan ro'yxat asosida proporsional tizim bo'yicha 5 foizlik belgilangan baryer bo'yicha shakllantiriladi. Italiyada esa parlament ikkala palatasining 3/4 qismi majoritar saylov tizimi orqali bir mandatli saylov okrugi bo'yicha nisbiy ko'pchilikka tayangan holda, qolgan 1/4 qismi esa proporsional saylov tizimi asosida, partiyalar ro'yxati bo'yicha shakllantiriladi.

Proporsional saylov tizimida siyosiy partiyalarga berilgan ovozlar asosida shakllantiriladigan 75 ta deputatlar o'rni haqidagi ma'lumotlar saylovchilar qiziqishini uyg'otmoqda, qizg'in muhokamalarga sabab bo'lmoqda.

Qayd etish lozim, aynan mana shu jihatlar, kiritilgan yangiliklar, nafaqat mahalliy ekspert va saylovchilar, balki xorijiy kuzatuvchilarning ham diqqat markazida bo'lmoqda.

Bu jarayonlarda saylovlarning ochiq va oshkora o'tkazilishini ta'minlash muhim hisoblanadi. Ma'lumki, O'zbekiston Respublikasi Saylov kodeksining 3-moddasida saylovlar ochiq va oshkora o'tkazilishi alohida qayd etilgan. Shuningdek, 8-moddada Saylovga tayyorgarlik jarayonlari va uni o'tkazishni saylov komissiyalari ochiq va oshkora amalga oshirishi belgilab qo'yilgan.

Yuqoridagilarga muvofiq, mamlakatda faoliyat yuritayotgan Qonunchilik palatasi, mahalliy Kengashlar deputatligiga nomzodlar ko'rsatgan siyosiy partiyalar, fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari kuzatuvchilari, ommaviy axborot vositalari vakillari, boshqa davlatlar va xalqaro tashkilotlarning kuzatuvchilari saylovga tayyorgarlik ko'rish hamda uni o'tkazish bilan bog'liq barcha tadbirlarda, shuningdek, saylov o'tkaziladigan kun ovoz berish xonalarida va ovozlarni sanab chiqishda ishtirok etish huquqiga ega.

Lekin bu vakolat suiste'mol qilinmasligi lozim. Kamchiliklar mavjud bo'lgan taqdirda joyida aytilishi, tuzatishlar kiritilishi mumkin, bu noxolis tanqidlarga asos bo'lmasligi kerak.

Ochiq saylovlarda har bir saylovchi o'z fikrini erkin bildirishi, ovozini erkin va xohishiga ko'ra berishi saylov jarayoniga bo'lgan ishonchni oshirishga yordam beradi.

Oshkoralik saylov kampaniyasi barcha bosqichlarining qonun doirasida o'tkazilishini ta'minlaydi, har bir inson saylov jarayoni va natijalarini bevosita kuzatib borishi, tegishli huquqbuzarliklarni oldini olish va saylov jarayonining adolatli va shaffof bo'lishini kafolatlaydi.

XULOSA

O'zbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Konstitutsiyasi hamda saylov qonunchiligiga kiritilgan o'zgartirishlar joriy yilgi saylov jarayonining adolatli va shaffof bo'lishiga, ochiq va oshkora o'tkazilishiga xizmat qiladi.

KORRUPSIYAGA QARSHI KURASHISHDA MANFAATLAR TO'QNASHUVINING OLDINI OLISH BO'YICHA XORIJIY DAVLATLAR TAJRIBASI

Farhod Primov

*IIV Akademiyasi
tadqiqotchi*

Annotatsiya. Mazkur maqolada muallif tomonidan xorijiy mamlakatlar davlat boshqaruvida korrupsiyaga qarshi kurashish bo'yicha amal qilinib kelinayotgan maxsus qonunlar tahlil qilingan. Analitik yondashuv natijasida bir qator mamlakatlar misolida korrupsiyaga oid bo'lgan hujjatlar ko'rib chiqilgan. Shu bilan birgalikda mansablar to'qnashuviga oid ma'lumotlar keltirilib o'tilgan. Maqolada kuzatuv, statistik va analitik tahlil metodlari qo'llanildi.

Kalit so'zlar: korrupsiya, davlat xaridlari, davlat muassasalari, deklaratsiya, mansablar to'qnashuvi.

Аннотация. В данной статье автор анализирует законы, которые направлены на борьбу с коррупцией в органах государственного управления зарубежных стран. В результате аналитического исследования были рассмотрены документы, связанные с коррупцией, на примере ряда стран. Также в статье представлена информация о конфликте интересов. В ходе исследования были использованы методы наблюдения, статистического и аналитического анализа.

Ключевые слова: коррупция, государственные закупки, государственные учреждения, декларация, конфликт интересов.

Abstract. In this article the author analyzes special laws that are implemented to combat corruption in government bodies of foreign countries. As a result of the analytical approach, documents related to corruption were examined using the example of a number of countries. The article also provides information about quarry conflict. In this article were used observational, statistical and analytical methods of analysis.

Key words: corruption, public procurement, government institutions, declaration, conflict of positions.

Xorijiy mamlakatlar davlat boshqaruvida korrupsiyaga qarshi kurashishning eng muhim choralaridan biri manfaatlar to'qnashuvining oldini olish hisoblanadi. Bunga misol qilib xorijiy mamlakatlarning maxsus qonunlarini keltirish mumkin:

- AQShda «Poraxo'rlik va manfaatlar to'qnashuvi to'g'risida»gi qonun [1];
- Albaniyada «Davlat funksiyalarini bajarishda manfaatlar to'qnashuvining oldini olish to'g'risida»gi qonun [2];
- Belgiyada «Federal davlat xizmatida manfaatlar to'qnashuvini boshqarish bo'yicha asosiy ko'rsatmalar», «Davlat xaridlaridagi manfaatlar to'qnashuvini boshqarish: aylanuvchi eshiklar to'g'risida»gi serkulyar [3];
- Bosniya va Gersegovinada «Bosniya va Gersegovina hokimiyat organlarida manfaatlar to'qnashuvi to'g'risida»gi qonun [4];
- Braziliyada «Federal ijroiya organlarida lavozimlarni egallash yoki ishlashda manfaatlar to'qnashuvini tartibga solish va keyinchalik lavozimlarni egallash yoki ishlashni cheklash to'g'risida»gi qonun [5], «Federal davlat boshqaruvi organlarining davlat xizmatchilari tomonidan mol-mulk to'g'risidagi hamda manfaatlar to'qnashuviga olib kelishi mumkin bo'lgan holatlarga oid deklaratsiyalarni taqdim etish va tahlil qilish to'g'risida»gi qaror [6];

- Gruziyada «Davlat muassasalarida manfaatlarning mos kelmasligi va korrupsiya to'g'risida»gi qonun [7];

- Italiyada «Manfaatlar to'qnashuvini hal qilish qoidalarini» [8];

- Qirg'iziston Respublikasida «Manfaatlar to'qnashuvi to'g'risida»gi qonun [9] qabul qilinganligini ko'rish mumkin.

- Paragvayda 2023-yil 9-iyunda qabul qilingan «Manfaatlar to'qnashuvi to'g'risida»gi qonunga ko'ra, manfaatlar to'qnashuvini oshkor qilmagan mansabdor shaxslar jiddiy intizomiy javobgarlikga tortiladi (masalan, bir yil muddatga lavozimida ko'tarilish huquqini to'xtatib turish, 30 kungacha maoshsiz egallab turgan lavozimidan chetlashtirish, ikki yildan besh yilgacha davlat tashkilotlarida ishlash huquqidan mahrum qilish yoki ishdan bo'shatish).

Shuningdek, manfaatlar to'qnashuviga oid talablarga rioya qilmaganlik uchun ham jiddiy sanksiyalar qo'llanilishi mumkin. Xususan, manfaatlar to'qnashuviga oid deklaratsiyani ko'rsatmaslik yoki to'liq bo'lmagan ma'lumotlarni taqdim etish eng kam ish haqining 200 baravarigacha jarima solishga sabab bo'ladi va besh yilga davlat lavozimlarini almashtirish huquqidan mahrum qilish, qasddan yolg'on ma'lumotlar taqdim etganlik uchun eng kam ish haqining 300 baravarigacha jarima solishga va besh yilga davlat lavozimini egallash huquqidan mahrum qilishga olib keladi.

Mazkur to'qnashuvning oldini olish choralari mansabdor shaxslar uchun ma'lum standartlarni belgilash hamda manfaatlar to'qnashuvini tartibga solish bo'yicha davlat organlari tomonidan ko'riladigan maxsus choralardan iborat bo'lib ularga quyidagilarni kiritish mumkin:

- manfaatlar to'qnashuvi holatlarini aniqlashda fuqarolarning ishtirokini rag'batlantirish;

- normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini e'lon va muhokama qilish;

- belgilangan cheklov, taqiq va majburiyatlarga rioya etilishi to'g'risidagi ma'lumotlardan foydalanishni ta'minlash;

- davlat organining rasmiy veb-saytida mansabdor shaxslarning kun tartibi, ular tomonidan o'tkazilgan yig'ilishlar, ko'rib chiqilgan masalalar va boshqalar to'g'risidagi ma'lumotlarni e'lon qilish [10].

Buyuk Britaniyada Davlat xizmatlarida tashqi manfaatlar to'qnashuvini deklaratsiyalash hamda boshqarish bo'yicha yo'riqnoma qabul qilingan [11].

Ushbu hujjat vazirliklar, ularga qarashli va boshqa idoralar tomonidan manfaatlar to'qnashuvini boshqarish bo'yicha ichki siyosatni ishlab chiqishda foydalanish uchun mo'ljallangan bo'lib, doimiy va vaqtinchalik asosda ishlayotgan barcha darajadagi davlat xizmatchilariga nisbatan qo'llaniladi.

Mazkur hujjatda e'lon qilinishi lozim bo'lgan manfaatlarning minimal ro'yxati belgilangan bo'lib, u o'z ichiga quyidagilarni oladi:

- shaxsiy manfaatlar (xodimning xolisligiga ta'sir qilishi mumkin bo'lgan shaxsiy munosabatlarning mavjudligi);

- moliyaviy manfaatlar (xodimning o'z xizmat vazifalarini bajarish vaqtida moliyaviy foyda olish yoki boshqa bironing moliyaviy foyda olishiga qasddan to'sqinlik qilishi ehtimolining yuqoriligi);

- yarim kunlik ish (har qanday boshqa haq to'lanadigan ish, shuningdek, to'g'ridan-to'g'ri to'lanmaydigan, lekin uchinchi shaxslarga moliyaviy foyda keltirishi mumkin bo'lgan faoliyat);

- oldingi ish joylari va boshqa ish turlari, shu jumladan, saylangan lavozimlar;

- tijorat manfaatlari (har qanday tashkilotda tijoriy manfaatdorlikning mavjudligi va amalga oshirishda xodim o'z xizmat mavqeidan foydalanishi mumkinligi);

- davlat xaridlari jarayonida xodimlarning xolisligi va mustaqilligiga putur yetkazishi mumkin bo'lgan moliyaviy yoki boshqa shaxsiy manfaatlarning mavjudligi;

- xodimlar xizmatga kirishda (shu jumladan, safarbar etilganda shaklida), bir lavozimdan ikkinchisiga o'tishda tashqi manfaatlarni e'lon qilishlari kerak.

- davlat organidagi mas'ul shaxs manfaatlar deklaratsiyasini olgandan so'ng taqdim etilgan ma'lumotlar asosida manfaatlar to'qnashuvining quyidagi darajalarini aniqlashi kerak:

birinchidan, haqiqiy manfaatlar to'qnashuvi (mavjud tashqi manfaat mansabdor shaxsning o'z vazifalarini to'g'ri bajarishga ta'sir qilgan yoki ta'sir qilishi mumkin bo'lgan vaziyat);

ikkinchidan, mumkin bo'lgan manfaatlar to'qnashuvi (mansabdor shaxsning o'z vazifalarini to'g'ri bajarish qobiliyatiga kelajakda tashqi manfaatlar ta'sir qilishi mumkin bo'lgan holat);

uchinchidan, da'vo qilingan manfaatlar to'qnashuvi vujudga kelishining taxminiy prognozi.

Fransiyada tijorat sohasida manfaatlar to'qnashuvini boshqarish bo'yicha tavsiyalar joriy etilgan [12].

Mazkur tavsiyalar tadbirkorlik sohasi kompaniyalari hamda ishlab chiqarish va tijorat faoliyati bilan shug‘ullanuvchi davlat organlari uchun mo‘ljallangan.

Manfaatlar to‘qnashuvini boshqarish davlat va xususiy sektorda korrupsiyaning oldini olishga qaratilgan sa’y-harakatlarning muhim tarkibiy qismi sifatida e’tirof etiladi. Fransiyada manfaatlar to‘qnashuvining oldini olish bo‘yicha o‘ziga xos bo‘lgan jihatlardan biri manfaatlar to‘qnashuviga oid talablarga amalga qilmaganlik uchun nafaqat davlat sektoridagi tashkilotlar va ularning mansabdor shaxslari, ayni chog‘da tijorat kompaniyalari ham javobgarlikka tortilishi mumkin.

Fransiyada manfaatlar to‘qnashuvi bilan bog‘liq masalalar uchta asosiy elementni o‘z ichiga oladi: manfaatlar to‘qnashuvini aniqlash va oldini olish hamda ularni boshqarish.

Manfaatlar to‘qnashuvining oldini olishda quyidagi choralar qo‘llanilishi mumkin:

- manfaatlar to‘qnashuvining oldini olish va hal qilish bo‘yicha tashkilot siyosatini ishlab chiqish va qabul qilish;

- xodimlar uchun joriy etilgan axloqiy tamoyillarda manfaatlar to‘qnashuvining oldini olish bo‘yicha normalarni aks ettirish va ularni tegishli ichki hujjatlarda belgilab qo‘yish;

- sovg‘alar siyosatini ishlab chiqish;

- manfaatlar to‘qnashuvi yuqori bo‘lgan xodimlarni rotatsiya qilish.

Shu bilan birga, har bir tashkilot manfaatlar to‘qnashuvi to‘g‘risidagi ma’lumotlarning ochiqligini ta’minlashi kerak.

Agarda manfaatlar to‘qnashuvi yuz bergan bo‘lsa, unda mazkur to‘qnashuvni boshqarishga o‘tiladi. Bunda manfaatlar to‘qnashuviga duch kelgan xodimning faoliyati ustidan nazoratni kuchaytirish, uning vakolat va vazifalarni o‘zgartirish, manfaatlar to‘qnashuvi holatida bo‘lgan shaxsga bo‘ysunmaydigan boshqa xodimga manfaatlar to‘qnashuvi kelib chiqishi mumkin bo‘lgan funksiyalarni vaqtinchalikka o‘tkazish, xodimni ishdan bo‘shatish choralari ko‘riladi [12].

Fransiyada manfaatlar to‘qnashuvi holatining yuz berishi xodimning aybi sifatida qaralmaydi ammo unga oid majburiyatlarni bajarmaganligi uchun aybdor bo‘lgan xodimlarga intizomiy yoki fuqarolik javobgarlik choralari qo‘llaniladi.

Tailandda 2020-yil 15-iyunda Korrupsiyaga qarshi kurashish milliy komissiyasi (National Anti-Corruption Commission – NACC) biznes bilan shug‘ullanishini taqiqlash va imtiyozlar olishdagi cheklolarga oid bir qator hujjatlarni qabul qilgan [13].

Davlat tashkilotlarida yuqori lavozimlarda ishlagan shaxslarning nafaqaga chiqqandan so‘ng ayrim xususiy sektordagi lavozimlarda ikki yil davomida ishlashlari man etiladi.

Shuningdek, ma’lum lavozimni egallab turgan shaxslarga (shu jumladan, ushbu lavozimdan ketgandan keyin ikki yil mobaynida) moddiy qiymatga ega sovg‘alarni olishi man etiladi. Ushbu sovg‘alarning aniq qiymati belgilab qo‘yiladi. Agarda mansabdor shaxs uzrli sabablarga ko‘ra sovg‘ani rad qilish imkoniga ega bo‘lmasa, sovg‘ani olganligi to‘g‘risida o‘z rahbariga xabar berishi shart. Agarda rahbar sovg‘ani qabul qilish uchun uzrli sabab yo‘q deb qaror qilsa, mansabdor shaxs uni taqdim etgan shaxsga qaytarishi shart, agar qaytarishning iloji bo‘lmasa, olingan sovg‘ani tegishli davlat organining mulkiga o‘tkazishi lozim.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI:

1. Bribery, graft and conflicts of interest. URL:<https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title18/part1/chapter11&edition=prelim>.
2. Për parandalimin e konfliktit të interesave në ushtrimin e funksioneve publike. URL:<https://qbz.gov.al/eli/ligj/2005/04/07/9367>.
3. Federale overheidsdienst kanselarij van de eerste minister en federale overheidsdienst budget en beheerscontro-
le. URL:https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/article_body.pl?language=nl&caller=summary&pub_date=14-05-20&numac=2014021062.
4. Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine. URL:<https://C:/Users/Professional/Downloads/Zakon%20o%20sukobu%20interesa%20u%20institucijama%20vlasti%20Bosne%20i%20Hercegovine%20-%20pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87eni%20tekst%20B.pdf>.
5. A presidenta da República Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Lei/L12813.htm.

6. Decreto Nº 10.571, de 9 de Dezembro de 2020. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2020/Decreto/D10571.
7. საქართველოს კანონი კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ. URL:<https://matsne.gov.ge/ka/document/view/33550?publication=82>.
8. Norme in materia di risoluzione dei conflitti di interessi. URL:<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2004>.
9. Кыргыз Республикасынын мыйзамы. 2017-жылдын 12-декабры № 206 (11) Кызыкчылыктардын кагылышуусу жөнүндө. URL:<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716/10?cl=ky-kz&mode=tekst>.
10. Ley Nº 7089. Establece el régimen de prevención, corrección y sanción de conflictos de intereses en la función pública. URL:<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/11463/ley-n-7089-establece-el-regimen-de-prevencion-correccion-y-sancion-de-conflictos-de-intereses-en-la-funcion-publica>.
11. Declaration and management of outside interests in the Civil Service. URL:<https://www.gov.uk/government/publications/declaration-and-management-of-outside-interests-in-the-civil-service/declaration-and-management-of-outside-interests-in-the-civil-service>.
12. Publication du guide pratique sur la prévention des conflits d'intérêts dans l'entreprise. URL:<https://www.agence-francaise-anticorruption.gouv.fr/fr/publication-guide-pratique-sur-prevention-des-conflits-dinterets-dans-lentreprise>.
13. URL:https://anticor.hse.ru/main/news_page/v_tailande_utochneny_normy_zakonodatelstva_napravlennye_na_preduprezhdenie_konflikta_interesov#:~:text=1%D1%82%D0%B5%D0%B9

OILAVIY TADBIRKORLIKNI RIVOJLANTIRISHNING IJTIMOIY-IQTISODIY JIHATLARI

Nodirbek Rasulov

*Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar instituti
loyiha rahbari, iqtisod fanlari doktori, dotsent*

Annotatsiya. Maqolada oilaviy tadbirkorlikni ahamiyati, iqtisodiyotda tutgan o‘rni hamda aholi daromadlarini oshirishdagi roli, zarurligi hamda ijtimoiy ahamiyati to‘g‘risida bir qancha fikr-mulohazalar ilgari surilgan. Shu bilan birga O‘zbekistonda yuz berayotgan iqtisodiy islohotlarning oilaviy tadbirkorlikni rivojlanishiga ta’siri, oilaviy tadbirkorlikni yanada kengaytirishda paydo bo‘layotgan muammolar va ularni hal etish bo‘yicha ayrim mualliflik yondashuvlar ilgari surilgan.

Kalit so‘zlar: tadbirkorlik, oilaviy tadbirkorlik shakllari, iqtisodiy islohotlar, globallashuv, biznes muhit.

Аннотация. В статье представлен ряд мнений о значении семейного бизнеса, его роли в экономике, его роли в увеличении доходов населения, его необходимости, социальной значимости. При этом выдвигаются влияние экономических реформ, происходящих в Узбекистане, на развитие семейного предпринимательства, проблемы, возникающие при дальнейшем расширении семейного предпринимательства и некоторые авторские подходы к их решению.

Ключевые слова: предпринимательство, формы семейного бизнеса, экономические реформы, глобализация, бизнес среда.

Abstract. The article presents a number of opinions on the importance of family business, its role in the economy, its role in increasing the income of the population, its necessity, and social significance. At the same time, the impact of economic reforms taking place in Uzbekistan on the development of family entrepreneurship, problems arising with the further expansion of family entrepreneurship and some of the author’s approaches to solving them are highlighted.

Key words: entrepreneurship, forms of family business, economic reforms, globalization, business environment.

KIRISH

Rivojlanayotgan mamlakatlarda oilaviy biznes tadbirkorlik subyektlari ichida keng tarqalayotgan tadbirkorlik shakllaridan biri hisoblanadi. Oilaviy tadbirkorlik faoliyati tashkiliy va ma’muriy nuqtai nazardan qator afzalliklarga ega bo‘lib, tadbirkorlik subyektlariga ishlab chiqarish ta’minoti hamda uni yo‘lga qo‘yish bilan bog‘liq imtiyozlar taqdim etishi bilan boshqa faoliyat turlaridan ajralib turadi.

So‘nggi yillarda respublikada oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish va aholining oilaviy tadbirkorlik bilan shug‘ullanish imkoniyatlarini yaxshilashga alohida ahamiyat berilmoqda. Jumladan, aholi daromadlarini oshirishda oilaviy tadbirkorlikning o‘rnini yangi bosqichga olib chiqishga qaratilgan «oilaviy tadbirkorlik asosida bandlikni ta’minlashda oddiy «qo‘l mehnati»dan - sanoatlashgan ishlab chiqarish bosqichiga o‘tish, uskuna sotib olish uchun imtiyozli kredit miqdorini 100 million so‘mgacha oshirish» kabi yo‘nalishlar O‘zbekiston–2030 Strategiyasida ham o‘z aksini topgan.

Oilaviy tadbirkorlik tushunchasi xalqaro darajada turlicha talqin qilingani bois O‘zbekiston va xorij mamlakatlarida ushbu tushunchaning belgilari to‘g‘risida quyidagi ayrim yondashuvlarni ko‘rib chiqamiz:

OILAVIY TADBIRKORLIK TUSHUNCHASI

O'zbekiston Respublikasida oilaviy tadbirkorlik faoliyati 2012-yil 26-aprelda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasining «Oilaviy tadbirkorlik to'g'risida»gi O'RQ-327-son qonuni asosida tartibga solinadi. Qonunga ko'ra, yuridik shaxs maqomiga ega bo'lgan holda amalga oshiriladigan oilaviy tadbirkorlikning tashkiliy-huquqiy shakli – oilaviy korxonadir.

Yuridik shaxs tashkil etmagan holdagi oilaviy tadbirkorlik faoliyati qonunchilikda belgilangan tartibda amalga oshiriladi. Bunda yuridik shaxs tashkil etmagan ko'rinishdagi oilaviy tadbirkorlik subyektlari besh nafargacha doimiy ishchi yollab, ular bilan mehnat shartnomasi tuzishga, shuningdek, mehnatga layoqat yoshidagi boshqa yaqin qarindoshlari, shu jumladan, bolalari va nevaralarining erini (xotinini), aka-ukalari va opa-singillarini, ularning xotinini (erini) va bolalarini yuridik shaxs tashkil etmagan holdagi oilaviy tadbirkorlik subyektining ishtirokchisi sifatida jalb etishga haqli.

1-jadval

O'zbekistonda va xorij mamlakatlarida oilaviy tadbirkorlikning xususiyatlari

Faktorlar	Yevropa mamlakatlaridagi xususiyatlar	BAA'dagi xususiyatlar	O'zbekistondagi xususiyatlar
Nomlanishi	Oilaviy biznes	Oilaviy biznes	Oilaviy tadbirkorlik (Oilaviy korxona)
Egalik shakli	Egalikning kamida 25 % qismi ta'sisчилarga yoki ularning qarindoshlariga tegishli	Egalikning eng katta qismi ta'sisчилarga yoki ularning qarindoshlariga tegishli	Egalikning 100 % qismi ta'sisчилarga yoki ularning qarindoshlariga tegishli
Yuridik shakli	Yevropa ittifoqi darajasida belgilab qo'yilgan chegara mavjud emas	«Aksiyadorlik jamiyati», «sheriklik kompaniyasi» dan tashqari istalgan ko'rinishda ro'yxatdan o'tishi mumkin	Faqat «oilaviy korxona» yoki «oilaviy tadbirkor» sifatida ro'yxatdan o'tish mumkin
Holati	Siyosiy va ijtimoiy muhokamalarda kichik va o'rta biznes vakillari tushuniladi, lekin oilaviy bizneslarning yiriklashuvi ham kuzatiladi.	Kichik va o'rta, yirik tadbirkorlik subyekti sifatida bo'lishi mumkin	Faqat kichik biznes shaklida faoliyat yuritadi
Ishchilar soni	Chegara mavjud emas	Chegara mavjud emas	Qonun hujjatlariga muvofiq kichik biznes subyektlari xodimlarining belgilangan sonidan oshmasligi kerak. Oilaviy korxona aksiz solig'i to'lanadigan mahsulotni ishlab chiqarishni va yer qa'ridan foydalanganlik uchun soliq solinadigan foydali qazilmalarni kavlab olishni amalga oshirishi mumkin emas
Faoliyat turi	Yuridik jihatdan faoliyat shakli cheklab qo'yilmagan	Yuridik jihatdan faoliyat shakli cheklab qo'yilmagan	

Manba: Yevropa ittifoqi mamlakatlari oilaviy bizneslar federatsiyalari asotsatsiyasi, BAA "Oilaviy tadbirkorlik to'g'risida" gi 2022 yildagi 37-sonli Federal qarori.

Oilaviy korxona uning ishtirokchilari tomonidan tovarlar ishlab chiqarish (xizmatlar ko'rsatish) va realizatsiya qilishni amalga oshirish uchun ixtiyoriy asosda, oilaviy korxona ishtirokchilarining ulushli yoki birgalikdagi mulkida bo'lgan umumiy mol-mulk, shuningdek, oilaviy korxona ishtirokchilaridan har

birining mol-mulki negizida tashkil etiladigan kichik tadbirkorlik subyektidir. Oilaviy korxona faoliyati undagi ishtirokchilarning shaxsiy mehnatiga asoslanadi. Oilaviy korxona tadbirkorlik subyektlarining tashkiliy-huquqiy shakllaridan biridir [1].

Xalqaro maydonda oilaviy tadbirkorlikning (biznes) umum qabul qilingan ta'rifi mavjud emas. Bunga qaramay, Yevropa mamlakatlarida ma'lumotlar to'plash va tadqiqotlar o'tkazish maqsadida unga quyidagicha umumiy ta'rif berilgan [2]:

qaror qabul qilish huquqining katta qismi korxonaga asos solgan yoki korxona ulushining asosiy qismini sotib olgan jismoniy shaxsga, ularning oila a'zolariga tegishli bo'lishi;

qaror qabul qilish huquqining aksariyati bilvosita yoki bevositadir;

oila yoki qarindoshlarning kamida bitta vakili firmani boshqarishda rasmiy ravishda ishtirok etadi;

agarda firmaga asos solgan yoki uni sotib olgan jismoniy shaxs yoki uning oila a'zolari firmaning kamida 25 foiz ulushiga egalik qilsa, bunda subyekt oilaviy biznes deb qaraladi.

Tadbirkorlik faoliyati dunyoda eng samarali yo'lga qo'yilgan mamlakatlardan biri bo'lgan Birlashgan Arab Amirliklarida ham oilaviy biznes sifatida ro'yxatdan o'tishda ma'lum chegaralar ko'p emas.

O'zbekistondagi oilaviy tadbirkorlik va xorij mamlakatlardagi oilaviy biznes tushunchasi bir-muncha farq qiladi (1-jadval). O'zbekistonda oilaviy tadbirkorlik faqatgina kichik va o'rta biznes shaklida bo'lishi mumkin, ko'plab xorij mamlakatlarda esa bunday cheklov mavjud emas.

Ko'plab xorij mamlakatlarida biznes subyekt oilaviy biznes sifatida ko'rilishi uchun biznesning ma'lum bir qismiga bir oila egalik qilishi yetarli bo'ladi. O'zbekistonda esa tadbirkorlik subyekti oilaviy tadbirkorlik sifatida ko'rilishi uchun subyektning 100 foiz ulushi bir oilaga tegishli bo'lishi lozim.

Bundan tashqari, O'zbekistonda oilaviy tadbirkorlik faoliyati qonuniy amalga oshirishda xodimlar soni, yuridik shakli va faoliyat shakli bo'yicha ham cheklovlar mavjud.

O'ZBEKISTONDA OILAVIY TADBIRKORLIKNING RIVOJLANISH TENDENSIYALARI

O'zbekiston Respublikasida oilaviy tadbirkorlik kichik tadbirkorlikning bir turi hisoblanib, respublikadagi tadbirkorlik faoliyatida ahamiyatli o'ringa ega. Oilaviy tadbirkorlikning qonuniy asoslari 2012-yilda qabul qilingan va o'tgan davr mobaynida salmoqli yutuqlarga erishilgan. Shunday bo'lsada, oilaviy tadbirkorlik faoliyati barcha hududlarda ham bir xil rivojlanish ko'rsatkichlariga ega emas. Faoliyat yuritayotgan oilaviy korxonalarning salmoqli qismi qadimdan hunarmandchilik, kasanachilik va shu kabi sohalar rivojlanib kelgan Samarqand, Farg'ona va Xorazm viloyatlariga to'g'ri keladi. Ushbu uch viloyatda respublikada faoliyat yuritayotgan jami oilaviy korxonalarning deyarli 40 foizi jamlangan.

O'zbekistonda oilaviy tadbirkorlikning shakli oilaviy korxonalar ko'rinishida bo'lib, 2024-yilning 1-yanvar holatiga ko'ra, O'zbekistonda 44 935 ta oilaviy korxona faoliyat yuritgan va bu jami kichik tadbirkorlik subyektlarining 10,7 foizini tashkil qilgan.

Eng ko'p oilaviy korxonalar Samarqand viloyatida faoliyat yuritmoqda: viloyatdagi jami kichik tadbirkorlik subyektlarining 21,3 foiz qismi oilaviy korxona shakliga ega bo'lib, ularning soni 7 964 tani tashkil etmoqda (2-jadval).

Respublika miqyosida oilaviy korxonalar soni bo'yicha keyingi o'rinlarni Farg'ona va Xorazm viloyatlari egallagan. 2024-yil 1-yanvar holatiga ko'ra, ushbu viloyatlarda mos ravishda jami 5 009 ta va 4 889 ta oilaviy korxonalar faoliyat yuritgan. Shuningdek, oilaviy korxonalarning viloyatlarda faoliyat yuritayotgan jami kichik tadbirkorlik subyektlaridagi ulushi mos ravishda 13,8 foiz va 20,5 foizini tashkil qilgan.

Eng kam oilaviy korxonalar Sirdaryo viloyatida o'z faoliyatini yuritgan bo'lib, ularning soni 279 tani tashkil qilgan va viloyatda faoliyat yuritayotgan jami kichik tadbirkorlik subyektlardagi ulushi 2,5 foizni tashkil qilgan. Shuningdek, Namangan viloyatida ham oilaviy tadbirkorlikka oid ko'rsatkichlari yuqori emas, viloyatda jami bo'lib 960 dona oilaviy korxona faoliyat yuritmoqda va bu ko'rsatkich jami kichik tadbirkorlik subyektlari sonining bor yo'g'i 4,2 foizini tashkil etadi.

2-jadval

O'zbekistonda oilaviy tadbirkorlikning holati (2024-yil 1-yanvar)

Hudud nomi

Kichik tad-

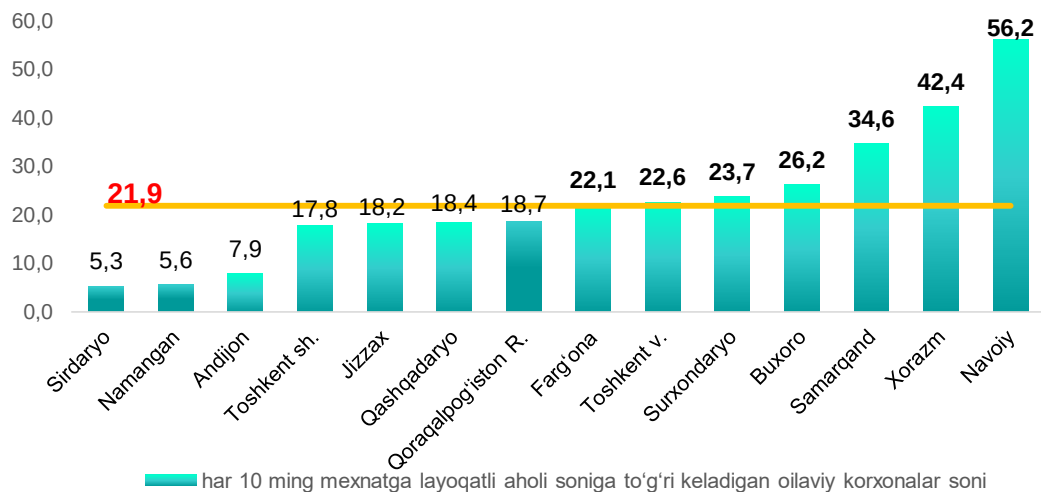
Oilaviy korx-

Oilaviy korxonalarn-

	birkorlik subyektlari soni, birlik	onalar soni, birlik	ing kichik tadbirkor- lik subyektlardagi ulushi, %
O'zbekiston Respublikasi	417 080	44 935	10,8
Qoraqalpog'iston Respublikasi	22 066	2 173	9,8
Andijon	24 381	1 483	6,1
Buxoro	27 594	3 052	11,1
Jizzax	16 677	1 512	9,1
Qashqadaryo	27 980	3 614	12,9
Navoiy	19 539	3 418	17,5
Namangan	23 136	960	4,2
Samarqand	37 398	7 964	21,3
Surxondaryo	20 589	3 742	18,2
Sirdaryo	11 217	279	2,5
Toshkent	38 953	3 848	9,9
Farg'ona	36 238	5 009	13,8
Xorazm	23 854	4 889	20,5
Toshkent.sh	87 458	2 992	3,4

Manba: Statistika agentligi ma'lumotlari asosida muallif ishlanmasi

O'zbekiston Respublikasida har 10 ming nafar mehnatga layoqatli aholi soniga o'rtacha 22 ta oilaviy korxonalar to'g'ri keladi. Hududlar kesimida esa faqatgina 6 ta hududda O'zbekistondagi o'rtacha ko'rsatkichdan yuqori ko'rsatkich qayd etilgan: Navoiy (56,2), Xorazm (42,4), Samarqand (34,6), Buxoro (26,2), Surxondaryo (23,7) va Toshkent (22,6) viloyatlari (1-rasm).

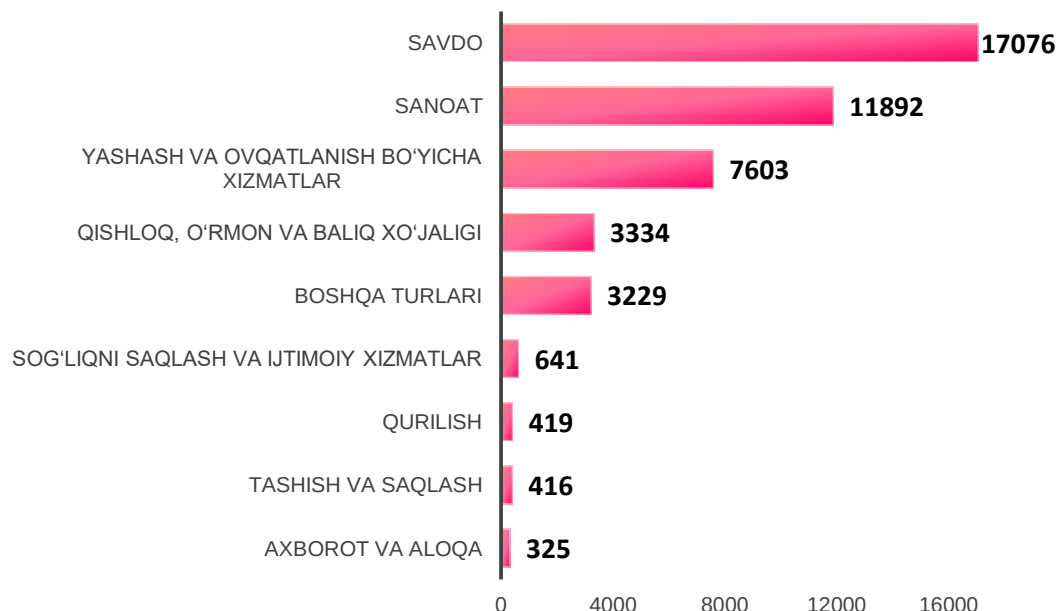


Manba: Statistika agentligi ma'lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

1-rasm. Har 10 ming mehnatga layoqatli aholiga to'g'ri keladigan oilaviy korxonalar soni (2024-yil 1-yanvar holatiga ko'ra).

Shu jumladan, 8 ta hududda respublika o'rtacha ko'rsatkichidan past ko'rsatkich kuzatilgan bo'lib, eng quyi ko'rsatkichlar Andijon, Namangan va Sirdaryo viloyatlarida (respublika o'rtacha ko'rsatkichidan 3-4 barobar kam) qayd etilgan.

Tahlil natijalariga ko'ra, oilaviy korxonalarning katta qismi asosan 3 ta tarmoqda (savdo, sanoat, yashash va ovqatlanish bo'yicha xizmatlar) faoliyat ko'rsatmoqda (2-rasm). Ushbu 3 ta tarmoq hissasiga O'zbekistonda faoliyat yuritayotgan umumiy oilaviy korxonalar sonining 81,4 foizi to'g'ri keladi. 2024-yil 1-yanvar holatida savdo sohasida 17 076 ta, sanoatda 11 892 ta, yashash va ovqatlanish bo'yicha xizmat ko'rsatishda 7 603 ta oilaviy korxona faoliyat yuritgan.

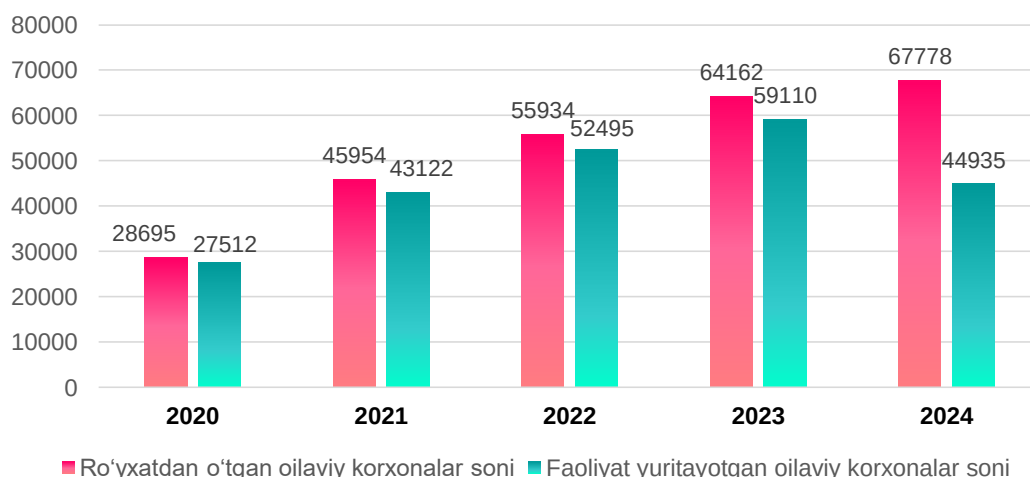


Manba: Statistika agentligi ma'lumotlari.

2-rasm. Iqtisodiyot tarmoqlar kesimida faoliyat ko'rsatayotgan oilaviy korxonalar soni (2024-yil 1-yanvar holatiga ko'ra).

Eng kam oilaviy korxonalar axborot va aloqa, tashish va saqlash, qurilish tarmoqlarida faoliyat yuritmoqda. Ushbu tarmoqlarda faoliyat yuritayotgan oilaviy korxonalarning soni, o'z navbatida, 325, 416 va 419 tani tashkil etgan.

O'zbekistonda so'nggi yillarda ro'yxatdan o'tgan oilaviy korxonalar soni barqaror o'sib bormoqda (3-rasm). 2020-yilda ro'yxatdan o'tgan oilaviy korxonalar soni 28 695 tani tashkil qilgan bo'lsa, 2024-yil 1-yanvar holatiga kelib ularning soni qariyb 2,4 barobarga ortdi (67 778 taga yetgan).



Manba: Statistika agentligi ma'lumotlari.

3-rasm. O'zbekistonda ro'yxatdan o'tgan va faoliyat yuritayotgan oilaviy korxonalar soni (2024-yil 1-yanvar).

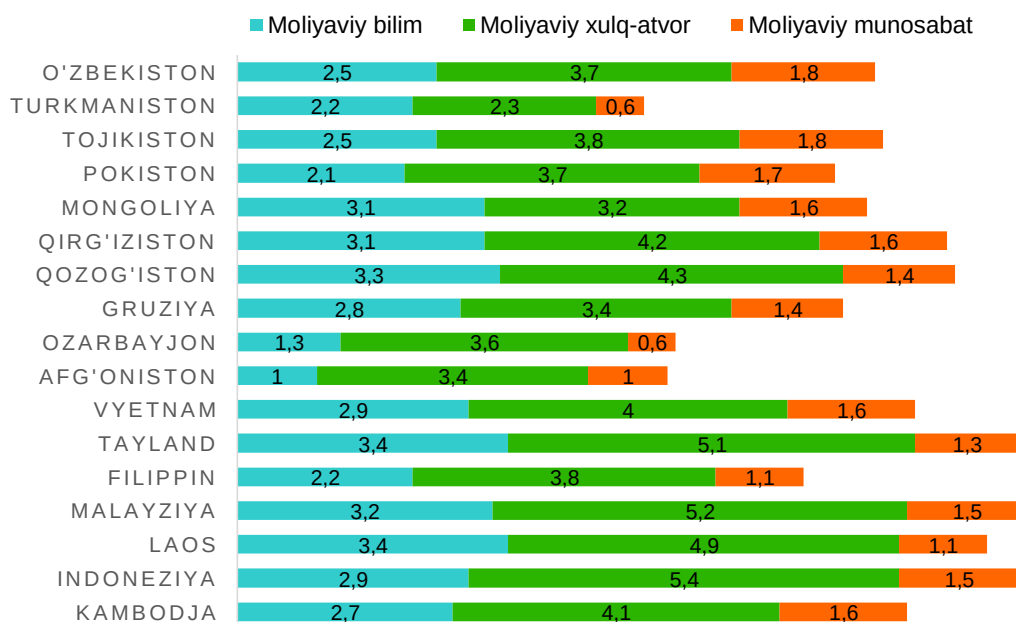
Faoliyat yuritayotgan oilaviy korxonalar soni 2020-2022 yillarda barqaror o'sish sur'atiga ega bo'lgan va 2023-yil 1-yanvar holatida 59 110 taga yetgan. Biroq, 2023-yilga kelib faoliyati yuritayotgan oilaviy korxonalar sonida pasayish kuzatilgan (24 foizgacha qisqargan) hamda 2024-yil 1-yanvar holatiga ko'ra, 44 935 tani tashkil qilgan.

O‘ZBEKISTONDA OILAVIY TADBIRKORLIK FAOLIYATIGA TA’SIR QILUVCHI OMILLAR

Boshqa tadbirkorlik shakllari bilan bir qatorda oilaviy tadbirkorlikning muvaffaqiyatiga ham turli omillar o‘z ta’sirini o‘tkazishi mumkin. Ta’kidlash joiz, tadbirkorlik faoliyatini va tijoriy operatsiyalarni amalga oshirishda tadbirkordan sohaga doir bilim va ko‘nikmalar talab etiladi, bu esa, o‘z navbatida, kelgusida tadbirkorlik faoliyatining davom etishida va kengayishida muhim ahamiyat kasb etadi.

Osiyo taraqqiyot banki instituti 2024-yil aprel oyida e’lon qilingan tadqiqotida Markaziy Osiyo Mintaqaviy Iqtisodiy Hamkorligining (CAREC) o‘nta mamlakatida va Janubi-Sharqiy Osiyo davlatlari uyushmasining (ASEAN) yettita mamlakatida oilaviy tadbirkorlikka moliyaviy savodxonlik darajasining ta’sirini o‘rgangan.

Osiyo taraqqiyot banki instituti o‘tkazgan so‘rovda birinchi oilaviy tadbirkorlik subyektlari egalarining moliyaviy savodxonlik darajasi o‘rganilgan. Telefon suhbatlari shaklida o‘tgan so‘rovnoma jami 17 ta mamlakatda, har bir mamlakatdan kamida 1000 ta uy xo‘jaliklari ishtirok etgan. Shulardan oilaviy tadbirkorlik bilan shug‘ullanuvchi 3007 ta uy xo‘jaliklari ma’lumotlari asosida tadqiqot tayyorlangan. So‘rovnoma ASEAN mamlakatlarida 2022-yilning yanvar-mart oylarida, CAREC mamlakatlarida 2022-yilning sentabr-oktabr oylarida o‘tkazilgan.



Manba: Osiyo taraqqiyot banki institutining hisoboti.

3-rasm. Mamlakatlar bo'yicha oilaviy biznes egalarining moliyaviy savodxonlik darajasi.

Tadbirkorlar orasidagi moliyaviy savodxonlikni baholashda moliyaviy bilim, moliyaviy xulq-atvor (moliyaviy xatti-harakat) va moliyaviy munosabat kabi 3 ta ko'rsatkichdan foydalanilgan, umumiy maksimal ball 17 balni tashkil qilgan. O'zbekistonda oilaviy tadbirkorlik bilan shug'ullanayotganlarning o'rtacha moliyaviy savodxonlik darajasi 8 balni tashkil qilgan (3-rasm).

Tadqiqot natijalariga ko'ra, O'zbekistondagi oilaviy tadbirkorlik egalarining moliyaviy savodxonlik darajasi Qozog'iston, Qirg'iziston va Tojikistondagi va ba'zi ASEAN mamlakatlardagi tadbirkorlarning ko'rsatkichidan pastroq, Turkmaniston, Ozarbayjon, Afg'oniston, Gruziya, Filippin, Pokiston mamlakatlari ko'rsatkichlaridan yuqori ko'rsatkichga ega. Demak, yuqoridagi ma'lumotlardan ko'rinadiki mamlakatda aholini barcha qatlamlarida moliyaviy savodxonlikni oshirish borasida tizimli ishlarni amalga oshirish lozim bo'ladi. Jamiyat qanchalik moliyaviy, iqtisodiy hamda huquqiy jihardan savodxon bo'lsa ishlab chiqarish jarayoni samaradorligi ham shunchalik yuqori bo'ladi.

XULOSA

O‘tkazilgan tahlil natijasida O‘zbekistondagi oilaviy tadbirkorlik va oilaviy korxonalarining bugungi holati o‘rganildi. Oilaviy tadbirkorlik tushunchasi va ushbu atamaga oid ilmiy manbaalar o‘rganildi. Bundan tashqari, oilaviy korxonalarining hududlar kesimida faoliyati, oilaviy korxonalar muvaffaqiyatiga ta’sir qilishi mumkin bo‘lgan omillar tahlili natijasida quyidagi **xulosalarga** kelindi:

1. O‘zbekiston Respublikasida qonunchilik doirasida oilaviy tadbirkorlik faoliyati bilan bog‘liq ba’zi kamchiliklar mavjud: oilaviy korxonalarining faoliyat turi, yuridik shakli va shu kabi belgilarda oilaviy korxonalarining faoliyati chegaralangan;

2. Hududlar kesimida oilaviy tadbirkorlarning rivojlanish darajasi turlicha taqsimlangan. Tarixan hunarmandchilik, kasanachilik va shu kabi sohalarida rivojlangan bo‘lgan Samarqand, Farg‘ona va Xorazm viloyatlarida oilaviy korxonalar ko‘proq faoliyat yuritmoqda. Sirdaryo, Namangan va Andijon viloyatlarida esa aksincha kam sonli korxonalar faoliyat yuritmoqda;

3. Yil sayin ro‘yxatdan o‘tgan oilaviy korxonalar soni oshib borayotganiga qaramasdan, faoliyat yuritayotgan korxonalar soni so‘nggi yilda keskin kamaygan. Yangi tashkil etilayotgan oilaviy korxonalarining «yashovchanlik davri» qisqa va faoliyat samaradorligi past;

4. Osiyo taraqqiyot banki instituti o‘tkazgan tadqiqot natijasida ma’lum bo‘ladiki, O‘zbekistondagi oilaviy tadbirkorlik egalarining moliyaviy savodxonlik darajasi nisbatan past deb baholangan (maksimum 17 dan 8 bal yoki 47 %). Ushbu tadqiqot oilaviy tadbirkorlik egalarining moliyaviy savodxonlik darajasini oshirish muhim ekanligini ko‘rsatib beradi.

Tahlil natijalariga ko‘ra quyidagilar **taklif** etiladi:

1. O‘zbekistonda oilaviy tadbirkorlikni tartibga soluvchi qonunni rivojlangan xorij mamlakatlari tajribasini o‘rgangan holda muvofiqlashtirish lozim. Oilaviy korxonalar tashkiliy shakli bo‘yicha o‘rnatilgan ba’zi cheklovlar qayta ko‘rib chiqilishi va maqbul tartib o‘rnatilishi;

2. Oilaviy tadbirkorlik subyektlarining rivojlanish darajasining hududlar kesimidagi nomutanosibli inobatga olgan holda, nisbatan past rivojlangan hududlardagi oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish bo‘yicha maqsadli rejalarni hududiy rivojlanish dasturlariga kiritish;

3. Ro‘yxatdan o‘tgan va faoliyat yuritayotgan oilaviy korxonalar o‘rtasidagi farq kattalashib borayotgani sababi o‘rganilishi, faoliyat yuritmayotgan oilaviy korxonalar holati o‘rganilishi maqsadga muvofiq. Tadbirkorlikka oid davlat dasturlari va iqtisodiy rivojlanish bo‘yicha qonunchilik hujjatlarini ishlab chiqishda yangi tashkil etiladigan oilaviy tadbirkorlik subyektlarining sonini asosiy maqsadli ko‘rsatkich sifatida belgilaslik, asosiy urg‘uni faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlariga, ular tomonidan yaratilgan ishchi o‘rinlari va oilaviy korxonaning aylanma mablag‘lariga qaratish;

4. Moliyaviy savodxonligi past bo‘lgan oilaviy biznes egalariga nafaqat moliyaviy bilimlarini, balki moliyaviy xatti-harakatlarini va moliyaviy munosabatini ham yaxshilash maqsadida moliyaviy ta’lim dasturlarini ishlab chiqish tavsiya etiladi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI:

1. 26.04.2012 yildagi O‘RQ-327-son «Oilaviy tadbirkorlik to‘g‘risida» O‘zbekiston Respublikasining Qonuni.
2. Yevropa mamlakatlarida oilaviy tadbirkorlikning kelishilgan ta’rifi.
3. Yevropa ittifoqi mamlakatlari oilaviy bizneslar federatsiyalari asotsatsiyasi, BAA «Oilaviy tadbirkorlik to‘g‘risida» gi 2022-yildagi 37-sonli Federal qarori.
4. Statistika agentligi ma’lumotlari.
5. Osiyo taraqqiyot banki institutining hisoboti. URL:<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/958256/adb-wp1440.pdf>.

MUVOZANAT QONUNI – IQTISODIY O'SISH HAMDA AHOLI FAROVONLIGINI OSHIRISHNING MUHIM VOSITASI

Sh.N. Zaynutdinov*

i.f.d., prof.

N.M. Rasulov*

i.f.d., dos.

Z.A. Ashurov*

i.f.f.d. (PhD), prof.

B.N. Urinov*

i.f.f.d. (PhD), dos.

**Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti*

Annotatsiya. Muvozanat qonuni davlatning iqtisodiy va ijtimoiy hayotining barcha jabhalariga ta'sir qiladi. Muvozanat qonuni har doim boshqa iqtisodiy parametrlar va qonunlar bilan o'zaro bog'liq holda ko'rib chiqilishi kerak. Bunday holda, iqtisodiyotning barqarorligi ta'minlanishi mumkin. O'zbekistonda amalga oshirilayotgan iqtisodiy islohotlar doirasida xorijiy investitsiyalarni jalb etish, tadbirkorlik faoliyatini rag'batlantirish va qulay investitsion muhitni yaratish bo'yicha chora-tadbirlar amalga oshirildi.

Kalit so'zlar: muvozanat qonuni, iqtisodiyot, O'zbekiston.

Аннотация. Закон равновесия влияет на все стороны экономической и общественной жизни государства. Закон равновесия должен всегда рассматривается в тесной взаимосвязи с другими экономическими параметрами и законами. В этом случае может быть обеспечена устойчивость экономики. В рамках реформы экономики Узбекистана были приняты меры по привлечению иностранных инвестиций, стимулированию предпринимательской деятельности и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Ключевые слова: закон равновесия, экономика, Узбекистан.

Abstract. The law of equilibrium affects all aspects of the economic and social life of the state. The law of equilibrium must always be considered in close connection with other economic parameters and laws. In this case, the stability of the economy can be ensured. As part of the economic reform of Uzbekistan, measures were taken to attract foreign investment, stimulate business activity and create a favorable investment climate.

Keywords: law of equilibrium, economics, Uzbekistan.

Ikkinchi jahon urushi tugaganidan keyin yangi dunyo tartibi shakllana boshlandi va iqtisodiy jayonlarga sezilarli ta'sir ko'rsatgan BMT, Jahon banki kabi xalqaro tuzilmalar yaratila boshlandi. Shu vaziyatda AQSh, Yevropa, Xitoy, Yaponiya va Janubiy Koreyadagi taniqli iqtisodchilar yangi iqtisodiy voqeliklarga asoslanadigan kelajakdagi dunyo tartibi haqida fikr yurita boshladilar. Jahon iqtisodiyoti qanday model asosida rivojlanishi kerak? degan savol ular uchun asosiy muammoga aylandi. Iqtisodiyot fanining eng zo'r aql egalari bu muammoni hal qilishda ishtirok etishdi. Iqtisodiy rivojlanishning ham iqtisodiy o'sishni, ham moliyaviy, moddiy, mineral va boshqa resurslardan samarali foydalanishni ta'minlaydigan ideal sxemasini izlash kerak edi. O'tgan asrning 70-yillarida barqaror iqtisodiy o'sishga erishish sohasidagi faoliyati bilan mashhur bo'lgan amerikalik iqtisodchi Jeffri Saks, Leon Valras

tomonidan asos solingan iqtisodiyotdagi muvozanat usulini faollashtirdi. Valras qonuni – bu umumiy muvozanat nazariyasining prinsipi bo'lib, unga muvofiq narxlar muvozanatda bo'lishidan qat'i nazar, ortiqcha taklif yoki talabning umumiy qiymat bahosi har doim nolga teng.

O'sha paytda AQSh, Xitoy, Yaponiya, Janubiy Koreya va Singapur kabi mamlakatlar allaqachon ushbu usulni qo'llab, rivojlanib borayotgan edi. Biroq, 20-chi asrning oxiriga kelib, bozor muvozanati usulini qo'llash talab qilinmadi. Olimlar mukammal bozorlar, mukammal axborot, mutlaq prognoz va oqilona xulq-atvor haqidagi Valras modelining taxminlarini shubha ostiga olishdi. Vaqt o'tishi bilan ilmiy tafakkur vakillari iqtisodiy muvozanat nazariyasiga asoslangan yondashuvlarni tadqiq etishga yana murojaat qilishdi. Ular iqtisodiy muvozanat modellarining barcha turlarini bugungi davr talablari asosida tahlil qilib, shunday xulosaga kelishdiki, iqtisodiy taraqqiyotning hozirgi bosqichi muvozanat qonuniga qaytib kelishni taqozo etadi [1].

Shu munosabat bilan, iqtisodiy muvozanat nazariyasi butun iqtisodiyot fanida “nazariy fizika yutuqlari bilan solishtirishga bardosh bera oladigan” yagona nazariya ekanligini ta'kidlagan Yozef Shumpeterning fikrini keltirish o'rinli bo'ladi.

Iqtisodiy muvozanat – iqtisodiy siyosatning asosiy vazifalaridan biri bo'lib, u bir vaqtning o'zida quyidagilardan iborat: 1) mamlakatda normal bandlikka mos keladigan talabni ta'minlash; 2) tashqi to'lovlar muvozanatini ta'minlash. Boshqacha aytganda, iqtisodiy qonunlarga, avvalambor muvozanat qonuniga asoslangan muvozanatlashgan iqtisodiyot barcha resurslardan oqilona foydalanishga erishgan holda ishlab chiqarish va iste'mol o'rtasidagi muvozanatni ta'minlaydi. Ma'lumki, O'zbekiston o'tmishda markazlashgan rejali iqtisodiyotning bir qismi bo'lgan paytda, umumittifoq mehnat taqsimotida Rossiya va Ukrainadan keyin uchinchi o'rinni egallagan edi. O'sha paytda O'zbekiston iqtisodiyoti butunlay qishloq xo'jaligiga asoslangan edi. Butun mashinasozlik sanoati qishloq xo'jaligi texnikasini ishlab chiqarishga qaratilgan edi. 1989 yilda 20 millionlik aholiga ega bo'lgan mamlakatda 3 ta konserva zavodi va 3 ta sement zavodi mavjud edi.

Mustaqillikka erishilgandan keyin ushbu vaziyat o'zgara boshlandi, lekin Sh.Mirziyoev O'zbekiston Respublikasi Prezidenti bo'lishi bilan vaziyat tubdan o'zgardi. Aynan uning prezidentlik faoliyati davrida 2017 yildan boshlab iqtisodiyotning barcha sohalarida o'sish nafaqat sezilarli bo'ldi, balki yaqqol ko'zga tashlandi. Mamlakat qishloq xo'jaligiga asoslangan iqtisodiyotdan sanoatga asoslangan iqtisodiyotga jadal o'tishni boshladi. Endilikda O'zbekiston zarur jihozlarni o'zi ishlab chiqarish imkoniyatiga ega bo'ldi. Bugungi kunda respublikada 100 dan ortiq sanoat korxonalari faoliyat yuritadi, O'zbekistonning deyarli har bir viloyatida o'z sement zavodi mavjud bo'lib, ularning soni allaqachon 20 tadan oshgan, 2030 yilga borib esa bu ko'rsatkich 30 taga yetkazilishi rejalashtirilgan.

O'zbekiston taraqqiyotning bugungi bosqichida ijtimoiy davlatni qurish yo'lini belgilab oldi. Prezidentimiz Sh.Mirziyoevning “Yangi O'zbekiston strategiyasi” kitobida “ijtimoiy davlat” modeli chuqur tahlil qilinib, mamlakat aholisining jadal o'sib borishi omili hisobga olingan holda to'liq ochib berilgan. Ekspertlarning prognozlariga ko'ra, 2030 yilga borib respublika aholisi 40-42 million kishini, 2050 yilga kelib esa 60 million kishini tashkil etadi. Aholi soni o'sishining bunday sur'atlari ishlab chiqarish va bozor munosabatlaridagi uzilishlar bilan birga keladigan iqtisodiyotdagi nomutanosiblik tufayli jamiyatda ijtimoiy muammolarning kuchayishiga olib kelishi mumkin. Bu oxir-oqibatda butun iqtisodiy tizim faoliyatining nomuvozanatlashuviga olib kelishi mumkin. Bunday sharoitda muvozanat qonuni mamlakatning iqtisodiy rivojlanishida asosiy rol o'ynashi mumkin. Biroq, globallashtirishning ekstremal sharoitida muvozanat qonuni doimo boshqa iqtisodiy parametrlar va qonunlar bilan chambarchas bog'liq holda ko'rib chiqilishi kerak. Faqat shu holatdagina iqtisodiyotning barqarorligini ta'minlash mumkin. Shuni ham unutmash kerakki, “barqaror iqtisodiyot” va “muvozanatlashgan iqtisodiyot” tushunchalari o'rtasida mustahkam aloqa o'rnatilishi kerak, chunki bu tushunchalar bir-birini to'ldirib turadi [2].

2023 yilning 15-18 iyul kunlari Sankt-Peterburg shahrida 130 ta davlatdan 17 ming vakil ishtirokida o'tkazilgan Xalqaro iqtisodiy forumda muvozanatli iqtisodiyotni rivojlantirish muhim iqtisodiy takliflardan biri sifatida tilga olindi. Shu o'rinda eslatib o'tish joizki, muvozanatli iqtisodiy o'sish deganda, davrdan davrga o'sib borayotgan yalpi talab va yalpi taklifning hajmlari doimo bir-biriga teng bo'ladigan iqtisodiy rivojlanish tushuniladi. Shunga ko'ra, iqtisodiy rivojlanish sur'ati va muvozanatli o'sish sur'ati o'rtasidagi har qanday nomutanosiblik iqtisodiyotni beqarorlashtiradi. Rivojlanishning barqarorligi va samaradorligiga erishish uchun iqtisodiy dinamikaning real traektoriyasini muvozanat holatiga yaqinlashtirish talab etiladi [3].

Muvozanat qonuni davlatning iqtisodiy va ijtimoiy hayotining barcha jabhalariga ta'sir qiladi. Eng muhimi, muvozanat qonuni insonning manfaatlariga va turmush darajasiga bevosita ta'sir qiladi.

Aholi turmush darajasini oshirish – mamlakat hukumati oldida turgan asosiy vazifalardan biridir. O‘zining prezidentlik faoliyatining ilk kunlaridanoq Sh.Mirziyoev kabag‘allikni kamaytirish va aholi turmush darajasini oshirishni ustuvor vazifa sifatida belgilab qo‘ydi. Bugungi kunda mamlakatda kambag‘allikka qarshi kurashishning qonunchilik, institutsional va iqtisodiy mexanizmlari allaqachon shakllantirildi. Natijada, so‘nggi 6 yil ichida kambag‘allik darajasi 30,4% dan 14,1% ga, ya‘ni 2 barobarga kamaydi. Ijtimoiy nafaqa oluvchi aholining qamrovi ushbu davrda 0,8 foizdan 1,7 foizga oshdi [3].

Bugungi kunda O‘zbekistonda xalqaro kambag‘allik chegarasi bo‘yicha belgilangan ko‘rsatkichga, ya‘ni kuniga 2,15 AQSh dollarga erishildi. Bundan tashqari, ushbu ko‘rsatkichning miqdori 19,74% dan taxminan 7,4% gacha kamaydi. Yoshga doir pensiya oluvchi aholining ulushi 7,2 foizdan 8,7 foizga oshdi. Bunday yutuqlarga hukumatimiz tomonidan iqtisodiyotni rivojlantirish, yangi ish o‘rinlari yaratish va aholini ijtimoiy himoyasini yaxshilash borasida amalga oshirilayotgan islohotlar tufayli erishildi. O‘zbekistonda amalga oshirilayotgan iqtisodiy islohotlar doirasida xorijiy investitsiyalarni jalb etish, tadbirkorlik faoliyatini rag‘batlantirish va qulay investitsion muhitni yaratish borasida chora-tadbirlar amalga oshirildi. Bu iqtisodiyot turli tarmoqlarining rivojlanishiga, yangi ish o‘rinlari yaratilishiga, aholi daromadlarining oshishiga imkon beradi. Jumladan, 2017 yildan buyon aholining real daromadlari ikki barobar, budget sohasi xodimlarining ish haqi bir necha barobar oshdi, tadbirkorlar safi kengaydi [1].

Mamlakat hukumati ijtimoiy himoya tizimini takomillashtirish borasida ham faol ish olib bormoqda. O‘zbekiston hukumati tengsizlikni kamaytirish va mamlakatning barcha fuqarolari uchun teng imkoniyatlarni ta‘minlash borasidagi ishlarni davom ettirmoqda. Kelgusi 7 yil uchun belgilangan strategik maqsadlarga erishish uchun iqtisodiy o‘rnatishning yanada rivojlanishiga asos bo‘lishi mumkin bo‘lgan muvozanat qonunidan foydalanish talab etiladi. Shu munosabat bilan, quyidagilar kelgusida hal etilishi kerak bo‘lgan asosiy vazifalar bo‘lishi lozim:

1. Bugungi kunda muvozanat qonunidan foydalanish zarurligi to‘g‘risida ekspertlarning fikri kuchayib bormoqda, ammo bu faqat nazariya bilan cheklanib qolmasligi uchun iqtisodiyotning muvozanat ko‘rsatkichlarini oshirib borish talab etiladi.

2. Investitsiyalar oqimini kengaytirish va mahalliy investitsiyalar samaradorligini oshirish.

3. Narxlarning oshib borishiga qarshi qat‘iy choralarni ko‘rib borish.

4. Kambag‘allikni qisqartirish bilan bog‘liq masalalar bo‘yicha qonunchilik bazasini takomillashtirish.

5. Ijtimoiy ko‘rsatkichlar barqarorligini ta‘minlaydigan chora-tadbirlar rejasini ishlab chiqish.

6. Mamlakat raqobatbardoshligining umumiy reytingiga aholi turmush darajasi va kambag‘allik ko‘rsatkichlarini kiritish.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.Mirziyoev 2023 yil 9 noyabrda Toshkent shahrida bo‘lib o‘tgan Iqtisodiy hamkorlik tashkilotining o‘n oltinchi sammitida so‘zlagan nutqida iqtisodiy o‘rnatishning barqaror sur‘atlari aholi turmush darajasi va farovonligini oshirishga qaratilgan keyingi islohotlarni jadal amalga oshirilishiga imkon berishi haqida yana bir bor ta‘kidlab o‘tdi.

ADABIYOTLAR RO‘YXATI:

1. Shumpeter Y.A. История экономического анализа. СПб.: Экономическая школа., 2001.
2. Mirziyoev Sh.M. Yangi Uzbekiston strategiyasi. Toshkent: «O‘zbekiston nashriyoti», 2021. - 456 b.
3. Человеческое развитие. Ташкент. UMED. 2007.

STAGES OF DEVELOPMENT OF BILATERAL RELATIONS BETWEEN UZBEKISTAN AND AZERBAIJAN

Etibor Sultonova

*University of world economy and diplomacy
Doctor of political science, professor*

Ranokhon Abdullaeva

*University of world economy and diplomacy
PhD student*

Abstract. The development of bilateral relations between Uzbekistan and Azerbaijan, viewed through the lens of new history, encompasses the period following their respective independence. In an era of reshaped international relations, these connections have transcended the merely bilateral, becoming regionally significant. Analyzing the stages of Uzbek-Azerbaijani relations within this context is crucial, underscoring their unique characteristics. This research, by segmenting their relationship into distinct periods, demonstrates that not only national interests but also the leadership's will and mutual trust, are pivotal in shaping bilateral ties.

Key words: Azerbaijan, bilateral relations, cultural closeness, practical visit, strategic partnership.

Annotatsiya. O'zbekiston va Ozarbayjon o'rtasidagi ikki tomonlama munosabatlarning rivojlanishi yangi tarix nuqtai nazaridan qaralsa, ular mustaqillikka erishgandan keyingi davrni qamrab oladi. Xalqaro munosabatlarni qayta qurish davrida bu aloqalar sof ikki tomonlama aloqalar doirasidan chiqib, mintaqaviy ahamiyat kasb etdi. O'zbekiston-Ozarbayjon munosabatlarining mustaqillik davridagi rivojlanish bosqichlarini tahlil qilish, ularning o'ziga xos xususiyatlarini ajratib ko'rsatish muhim ahamiyatga ega. Mazkur tadqiqot ularning munosabatlarini alohida davrlarga bo'lib, ikki tomonlama aloqalarning shakllanishida nafaqat milliy manfaatlar, balki rahbariyatning irodasi, o'zaro ishonchi ham asosiy o'rin tutishini ko'rsatadi.

Kalit so'zlar: Ozarbayjon, ikki tomonlama munosabatlar, madaniy yaqinlik, amaliy tashrif, strategik sheriklik.

Аннотация. Развитие двусторонних отношений между Узбекистаном и Азербайджаном, рассматриваемое через призму новой истории, охватывает период после обретения ими независимости. В эпоху перестройки международных отношений эти связи вышли за рамки чисто двусторонних и приобрели региональное значение. Анализ этапов узбекско-азербайджанских отношений в этом контексте имеет решающее значение, подчеркивая их уникальные особенности. Данное исследование, разбив их отношения на отдельные периоды, демонстрирует, что в формировании двусторонних связей ключевую роль играют не только национальные интересы, но и воля руководства и взаимное доверие.

Ключевые слова: Азербайджан, двусторонние отношения, культурная близость, практический визит, стратегическое партнерство.

INTRODUCTION

The history of Uzbekistan's international relations, including its engagement with organizations and foreign countries, holds critical relevance for constructing a «new history» of Uzbekistan. This is especially pertinent in light of President Mirziyoyev's «Uzbekistan-2030» strategy, outlined in Decree No.

PF-158 (September 11, 2023), which emphasizes a continuation of the «Safe and peace-loving state» policy.

Understanding the evolution of Uzbekistan's foreign cooperation, particularly its shift towards a more open, pragmatic, and active foreign policy, is crucial. Analyzing modern forms of bilateral and multilateral cooperation, especially with Central Asian neighbors, is equally important. This analysis should identify avenues to further develop deep and reliable international relations. Given the strategic significance of the Republic of Azerbaijan within the South Caucasus region, a thorough investigation into the history of Uzbekistan-Azerbaijan diplomatic relations is essential. Studying the trends and stages of their development, including the new era of relations, will contribute significantly to understanding the broader context of Uzbekistan's foreign policy.

The formation of mutual relations between the Uzbek and Azerbaijani peoples has a long history. M. Zeynalova's book «Historical relations between Azerbaijan and the Uzbek people» describes historical events, economic and political relations in detail. The works Gayibov N., Akhmedshina F., Adilov F., Aliyev G., Fayziyev SH., Adigezalov A., Saidov I. are of great importance among the scientists who research the issue of cooperation between countries.

We know from history that after the collapse of the Soviet Union, new states began to form as independent subjects in the system of international relations, and each state began to conduct its independent foreign policy. In such a situation, the Republics of Uzbekistan and Azerbaijan were at the beginning of the formation of their foreign policy vectors. The first years of independence were a very difficult period for all newly independent countries, in this situation the countries, being in an uncertain foreign policy and economic stress, tried to develop their strategies and models on the basis of different models and to enter into international relations with developed countries. The following types of relations can be distinguished:

1. bilateral;
2. multilateral;
3. regional.

In bilateral relations, each country enters into relations based on its national interests, while in multilateral relations it can be observed that the parties try to protect their interests based on the goals and objectives of the international organization. In regional relations, states try to protect their region based on the interests of their region. Uzbekistan and Azerbaijan entered into international relations on the basis of the formation of bilateral relations and the proportionality of their national interests. In addition, these two countries cooperate and support each other in the international arena as members of various international organizations (the CIS, the Organization of Islamic Cooperation, the Organization of Turkic States, the Organization of Economic Cooperation). While Uzbekistan takes part in regional cooperation and protects the interests of the Central Asian region, Azerbaijan, as one of the largest countries in the South Caucasus region, participates in relations on behalf of the region. Relations between the two countries are not just bilateral, as it seems at first glance, but, being active participants in the Eurasian region, one can observe cooperation for the security and stability of the region, as well as active and mutually beneficial relations in the economic and investment spheres, social, cultural, humanitarian and others directions.

THE STAGES OF RELATIONS

The formation of diplomatic and legal relations between Uzbekistan and Azerbaijan began actively since the establishment of diplomatic relations in 1995. In general, the stages of development of relations can be divided into two stages: 1st stage (1991-2016) – the period of formation and approval of an important regulatory framework, 2nd stage (2017-2023) – a period of new intensive development of relations. These stages can be divided into periods based on historical facts.

As S. Ruinten noted, «in the first years of independence, Uzbek-Azerbaijani relations experienced a serious crisis» [1]. Musa Gasimli wrote about this: «In the first years of independence, the attitude of the Azerbaijani authorities towards the political processes taking place in Uzbekistan caused a slight cooling in Azerbaijani-Uzbek relations» [2]. Also O.V. Shabelnikova as noted, «Azerbaijan's foreign policy in 1991-1993 cannot be called compatible and proportionate to national interests» [3]. During the reign of Ayaz Mutalibov (1991-1992) and Abulfaz Aliyev (Elchibey) (1992-1993), who were the leaders of Azerbaijan at that time, the Azerbaijani people suffered great losses in the Nagorno-Karabakh war and internal conflicts. In foreign policy relations, relations with many countries were disrupted. The years

1991-1993 are considered a period of weakening relations between the two countries. Mutual diplomatic relations were not established until 1993. In 1993, after Heydar Aliyev was elected president of the Republic of Azerbaijan, he began to restore relations with Uzbekistan. In practice, as a result of significant changes in the direction of foreign policy in relations with the countries of Central Asia and Kazakhstan, on October 2, 1995, diplomatic relations were established between the Republics of Uzbekistan and Azerbaijan, and mutual international cooperation began to intensify. The Embassy of the Republic of Azerbaijan in the Republic of Uzbekistan has been operating since August 1996. In July 1998, the Embassy of the Republic of Uzbekistan was opened in the Republic of Azerbaijan.

The visit of the first President of Uzbekistan Islam Karimov to Azerbaijan on 26-27 May 1996 marked the beginning of a period of active relations between the two countries. During this visit, many mutually beneficial agreements and treaties were signed, including the Treaty of Friendship and Brotherhood [4] between Uzbekistan and the Republic of Azerbaijan, which became a reliable and legal basis for bilateral relations. The signed documents marked the beginning of the development of relations in a specific direction.

The researcher A. Akhmedov noted that «the purpose of this meeting was not only the development of bilateral relations, but also the provision and protection of regional stability» [5]. According to another researcher, I. Musa, «one of the main topics of the 1996 meeting was the issue of communications linking Central Asia with the Black Sea coast. From this point of view, Uzbekistan described the quadripartite Sarah Agreement as an expression of not only the economic, but also the political interests of its participants» [6]. In 1996, the construction of the railway between Mashhad (Iran) and Sarah (Turkmenistan) was completed, connecting these Republics to the Persian Gulf.

The official visit of the President of the Republic of Azerbaijan Heydar Aliyev to Uzbekistan on June 18-19, 1997, as a continuation of active relations, created new legal frameworks for cooperation between the two countries, in particular, the number of interstate ties - there were about forty state and intergovernmental documents. This formed a strong regulatory and legal basis for further relations. Among these documents, the Declaration on the further development of cooperation between Azerbaijan and Uzbekistan, strengthening relations of friendship and partnership is of great importance. Following the meeting, Heydar Aliyev and Islam Karimov answered questions at a joint press conference: «We signed a declaration on deepening our cooperation and emphasized that we support strategic cooperation between our countries» [7], Islam Karimov admitted. Thus, the first sparks of strategic cooperation began to emerge.

In 1998, the presidents of the two countries met again in Yalta, and in September of the same year, the first president of the Republic of Uzbekistan, Islam Karimov, made a practical visit to Azerbaijan as part of an international conference dedicated to the restoration of the Great Silk Road. Meetings of the presidents of Azerbaijan and Uzbekistan at the NATO, OIC, CIS, and GUAM summits also served to further develop relations between the two countries.

In general, the formation of relations between Uzbekistan and Azerbaijan, which acquired significance in the process of strengthening the independence of both countries and active integration into the world community, led to a new form of mutually beneficial cooperation.

However, the terrorist attack and tragic events in Tashkent in 1999 had an impact on the country's foreign relations. Dr. Emrah Kaya said: «Uzbekistan, which had a relatively open foreign policy during the period of independence, has become quite closed due to various events occurring within the country, terrorist attacks. During this period, the Tashkent administration's relations with the world began to weaken» [8].

It should be noted that, the foundation of active cooperation between the countries were visits and legal frameworks of 1996 and 1997's. Although various legal contracts and agreements were signed in the following years, relations were not so active. However, the personal abilities of Islam Karimov and Heydar Aliyev and trusted relationships, also their determination and leadership abilities effected positively to the bilateral relations.

Between 1999 and 2004, relations were carried out quietly, the intergovernmental joint commission carried out its work, meetings were organized, several new contracts and agreements were signed between governments and ministries, but it was quiet.

In 2004, during the official visit of the newly elected President of Azerbaijan Ilhom Aliyev to Uzbekistan, the «Declaration on further strengthening of strategic partnership between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Azerbaijan» was signed. This revived the mutual cooperation between the

two nations. President of Azerbaijan Ilhom Aliyev has also gained the trust of the Uzbek people by continuing the purposeful foreign political relations started by his father Heydar Aliyev.

In the declaration, Uzbekistan noted its strong support for the peaceful settlement of the Karabakh conflict, which was considered one of the most important problems of Azerbaijan, and the implementation of relevant UN Security Council resolutions and OSCE decisions. Both countries have similar positions on the main issues of the international agenda, including security problems and combating modern threats, strengthening the nuclear non-proliferation regime, protecting human rights and implementing sustainable development goals. Uzbekistan firmly and consistently supported Azerbaijan in the issue of restoring its territorial integrity and announced it on various international platforms. In particular, Uzbekistan was the only Central Asian country that voted for the resolution «Situation in the Occupied Territories of Azerbaijan» adopted by the UN General Assembly on March 14, 2008.

On September 11-12, 2008, Islam Karimov, the first President of the Republic of Uzbekistan, paid an official visit to Azerbaijan. «The presidents paid special attention to security issues. The issues of joint fight against such threats as international terrorism and extremism, illegal circulation of narcotics, and organized transnational crime were discussed» [9]. The following documents also became important: intergovernmental agreements on measures to further develop cooperation and information exchange in the tax field, mutual protection of confidential information, humanitarian cooperation, trade, economic and scientific and technical cooperation, as well as measures to deepen cooperation. Additionally, interdepartmental agreements on cooperation in the field of railway transport and the development of combined transport, as well as environmental protection and information and communication technologies, embodied important directions of their time.

Regarding this visit, the President of Azerbaijan Ilhom Aliyev said: «The integration of Azerbaijan and Uzbekistan is of great importance not only for the two countries but also for the regions of Central Asia, the Caucasus and the Caspian Sea. The visit of the head of Uzbekistan to Azerbaijan is another bright example of friendship between our countries and peoples» [10]. The official visits served as an important factor in the strengthening of relations between the two countries. After 2008, the meeting of the leaders every two years shows that the relations were conducted in a moderate manner.

In September 2010, Ilhom Aliyev made an official visit to Uzbekistan, and this visit also brought effective results. In general, the two sides agreed to explore opportunities for more effective and mutually beneficial use of the huge transport, communication and transit potential. Usually, trade was an important key to economic opportunities, but now, in its implementation, transport, communication and transit have become important. Considering that Uzbekistan is a «landlocked» country, the effective use of transit routes is equally important as it seeks access to the sea for trade. In addition, in his speech, Islam Karimov said, «Today, the transport routes leading from Central Asia through the Caspian Sea, and then through the Caucasus to the ports of the Black and Mediterranean Seas, I would like to repeat once again, are of special importance. From this point of view, there is growing interest in using the port of Baku as an important transport center that allows for the development of a new promising transport corridor, Baku-Tbilisi-Kars, which has access to the markets of South and Central Europe» [11]. The first president mentioned the importance of the Baku-Tbilisi-Kars railway, which is currently in active operation, 14 years ago.

From 2008 to 2012, the official meetings of the leaders of the two countries every two years show that relations have been moderated. Sherzod Fayziev (Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Uzbekistan in Azerbaijan for 2012-2020) in his article outlined that «the official visit of Islam Karimov to Azerbaijan on 11-12 October 2012 was an important stage in the further development of multilateral cooperation, strengthening of the strategic partnership and formation of a comprehensive programme of mutual cooperation. On the basis of mutual respect and taking into account the interests of the parties, the state of Uzbek-Azerbaijani relations in various fields and prospects for their development were discussed. Current problems of regional and international security were also discussed during the negotiations, which were held in the spirit of constructivism and pragmatism on the main issues of international life. As he mentioned, despite the lack of common borders, Uzbekistan and Azerbaijan have a lot in common due to the growing geopolitical and geo-economic interdependence of the South Caucasus and Central Asia. Time has shown that Uzbek-Azerbaijani relations have great prospects and are important for the maintenance of long-term stability and consistent development in the regions» [12].

During 2008-2012, the visits of the presidents of the two countries gave impetus to relations, relations were formed in moderation, and the areas of cooperation gradually expanded. 2016 marked the end

of the first phase of these relations. During this period, foreign political relations seem to have stopped for a moment. In our opinion, it can be considered that it is connected with the death of the first President Islam Karimov.

A NEW STAGE OF COOPERATION

The foreign policy of the new Uzbekistan was aimed at the development of multidirectional dialogue and cooperation in foreign relations with the East and the West, the North and the South. «After the presidential election in 2016, Shavkat Mirziyoyev immediately started a systematic high-level regional dialogue, and as a result, it allowed to create a fundamentally new political environment in Central Asia» [13].

Thus, a new foreign policy system began to emerge in Uzbekistan. The second stage of the development of relations with Azerbaijan from 2017 until today can be interpreted as a period of new intensive development. This is because from this period, major reforms aimed at ensuring real political and economic modernization began in our country. In the multi-vector foreign policy, new relations with the countries of Central Asia began to develop, as well as relations with other regions. Relations with Azerbaijan, one of the most important countries in the South Caucasus, have also begun to revive. Moreover, in 2019, Uzbekistan became a full member of the Organization of Turkic States. On this platform, the field of relations with the Republic of Azerbaijan has expanded. On 9-10 September 2017, Shavkat Mirziyoyev, who was on an official visit to Astana, met with the President of Azerbaijan Ilhom Aliyev. «During the meeting, they discussed the state of relations between Uzbekistan and Azerbaijan, prospects for the development of mutual cooperation in trade and economic, transport and communications and other spheres. Special attention was paid to the issues of full use of the huge economic potential of the two countries, increasing the volume of trade and expanding the nomenclature» [14]. The telephone conversation of the Presidents of Uzbekistan and Azerbaijan in April 2018 also proved the consistent continuation of cooperation. It was emphasized that «the new railway line «Baku-Tbilisi-Akhalkalaki-Kars» will undoubtedly serve to develop trade and economic relations and realise the transit potential in the entire region» [15].

The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev visited the city of Baku on October 14, 2019 to participate in the seventh summit of the Cooperation Council of Turkic-speaking countries. During this visit, the heads of state discussed the current issues of expanding mutually beneficial cooperation and defined the first tasks in this regard. «Special attention was paid to the establishment of business relations at the level of leading companies and entrepreneurs of our countries, as well as to the development of cooperation in industry, agriculture, transport and other priority sectors. It was agreed to upgrade the activities of the bilateral intergovernmental commission and organize mutual visits of the delegations of the regions of Uzbekistan and Azerbaijan» [16]. In this way, the visits of delegations of the two countries in various directions have increased. We can see this in agriculture, in science, as well as in economic cooperation and the activation of mutual international relations. Also, new economic opportunities are being created, in recent years the automotive industry has become one of the main links of Azerbaijan-Uzbekistan cooperation. For instance, on September 17, 2021, the Uzbek company Uzavtosanoat (known in the world as UzAuto Motors), together with the Azerbaijani automobile plant Azermash, began large-scale assembly of Chevrolet cars in the Khojigabul region. This is an example of economic cooperation, in addition, the Business Forum held in Tashkent in June 2022 and the Uzbekistan-Azerbaijan inter-regional forum held in Tashkent in February 2023 played an important role in the development of economic relations. An agreement on the establishment of a Joint Investment Fund was signed within the framework of these forums, which were attended by representatives of more than 100 large companies of Uzbekistan and Azerbaijan. The fact that agreements have been reached on many joint projects is a sign of the rapid development of economic relations. The fund is important as a guarantee of quick and effective launch of concrete economic projects. Within the framework of this agreement, a large set of documents was signed in the fields of oil and gas, chemical and textile industry, and agriculture. This forum showed that relations in business circles have reached the level of direct contacts. Also, the fact that the third meeting of the businessmen's council was held indicates that a solid foundation has been created in mutual relations and that its expansion in the future will have a direct positive effect on bilateral relations. In August 2023, the Uzbek-Azerbaijani business forum was held in Baku, as a result of which major trade agreements and investment deals were signed in the oil and gas, chemical and mining industries, pharma-

ceutical products, and the production of household appliances. In general, economic indicators show that economic relations have been developing steadily since 2017. In particular, the volume of trade between Uzbekistan and Azerbaijan increased by 6.2 times - from 29 million dollars in 2017 to 181.2 million dollars in 2022. It should also be noted that cooperative cooperation is rapidly developing, as evidenced by the fact that more than 200 enterprises with the participation of Azerbaijani capital are operating in Uzbekistan.

Huseyn Guliyev, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Azerbaijan in Uzbekistan, said that «trade, mechanical engineering and metalworking, finance and insurance, real estate, energy, services, jewelry production and repair, food industry, light industry are the main areas of cooperation between the two countries» [17]. The widening of the scope of various areas of interest and areas of cooperation directly indicates that the new stage of mutual relations between the two countries has effectively begun. Also, in recent years, agreements on practical cooperation between the relevant ministries and departments of the two countries, agreements on the implementation of joint projects have been beneficially developing bilateral relations.

We must remember that our people are connected by ancient traditions and customs, culture, language, religion and general values of civilization. That is why our strategic cooperation can be called long-term rather than situational or medium-term. Naturally, as a result of this, the development of bilateral relations between the leading subjects of the Turkic world at all levels and in all directions has become a very important geopolitical and geoeconomic event.

In the process of formation of interstate relations, the official visits of the heads of state directly serve to further revitalize bilateral relations and increase their strategic importance.

The visit of the President of the Republic of Azerbaijan Ilhom Aliyev to Uzbekistan in June 2022 was an important step towards achieving high strategic partnership in bilateral relations. Many documents were signed, among which the declaration on deepening strategic partnership and expanding comprehensive cooperation, which opens a new stage of bilateral relations, deserves special attention. The parties also agreed to create new corridors, increase multimodal transportation, and create favorable conditions for transport companies of our countries. While signing contracts and agreements is important to achieving the goal, compliance with them is also important and relevant. From this point of view, the statements of the Presidents regarding the control of the execution of the assigned tasks, activation of mutual relations, economic cooperation, trade, transport-logistics and energy, military, international activities and other areas are of great importance for achieving good results.

It should also be noted that the «Roadmap» signed between JSC «Uzbekneftgaz» and the State Oil Company of the Republic of Azerbaijan SOCAR on the development of cooperation in the energy sector is very important. In this regard, the two countries are effectively cooperating in the development of cooperation in the field of effective use of energy resources, attracting the private sector, training personnel, organising joint activities in the export and import of chemical, oil and gas products. It is natural that Azerbaijan has achieved high results in this direction, and sharing its experience will be beneficial for the two brotherly nations.

When the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev paid a working visit to Azerbaijan in August 20-23, a number of documents were signed to further develop the multi-faceted strategic partnership relations. In particular, 15 documents were adopted at the intergovernmental and interagency levels, a «road map» for deepening the Comprehensive Strategic Partnership in 2023-2024, agreements on cooperation in the fields of energy, youth policy and sports, media, a «road map» for developing cooperation in the field of cyber security was signed between the Secretariats of the Security Councils. The leaders also noted their satisfaction with the activation of relations between parliaments, governments, regions, foreign policy and other agencies and analytical circles. Presidents Shavkat Mirziyoyev and Ilhom Aliyev signed the agreement on the establishment of the Supreme Interstate Council between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Azerbaijan. If this agreement contributes to the development of relations between the two countries, it can be said with confidence that bilateral relations will mark a new historical stage.

At the informal summit of the Turkish Council held on March 3, 2021, Uzbekistan expressed its readiness to contribute to the restoration of monuments, cultural and educational centers in the Karabakh region. A modern school for 960 pupils was built. On the second day of the visit, the head of state visited the liberated cities of Shusha and Fuzuli of Azerbaijan. He participated in the opening ceremony of the school named after Mirzo Ulugbek No. 1 in the city of Fuzuli. The new school serves to bring our peoples

closer together, to acquaint the growing Azerbaijani boys and girls with the rich history and culture of Uzbekistan, the heritage of our great ancestors. About this gift, the President of the Republic of Azerbaijan, Ilhom Aliyev, acknowledged that «Uzbekistan was the first country to build and support a school for Azerbaijan, and that the people of Fuzuli, the people of Azerbaijan in general, will never forget this» [18]. Also, the school built in order to actively participate in the reconstruction process in the liberated areas of Azerbaijan and contribute to it is considered a form of cultural diplomacy. This visit, the agreements reached, the fact that the cooperation relations of the two countries have reached a high level, and the cooperation in each field shows only positive results from year to year, is the basis for calling the mutual relations a modernized new period of intensive development.

CONCLUSION

In conclusion, the following can be said:

1. According to the type of inter-state relations, they are divided into bilateral, multilateral and inter-regional relations, and two countries can enter into mutual relations of all types at the same time. The interests protected may differ depending on the type.

2. The history of bilateral relations between the Republics of Uzbekistan and Azerbaijan can be studied in two stages: first stage (1991-2016), when an important legal framework was formed and established, and second stage (2017-2023), a new intensive development period.

3. The relations formed on the basis of the historical events and processes of the first stage can be further divided into periods: 1991-1993, the period of weakened relations between the two countries, 1996-1999, the period of active relations, 1999-2004, the period of quiet relations, 2004-2012, the period of peaceful relations. The second stage, in turn, led to the formation of new intensive relations in an active, open and pragmatic way, based on the foreign policy formed on the basis of new leadership and new reforms.

4. Mutually reliable and friendly relations of the heads of state, which directly affect the formation and development of relations between Uzbekistan and Azerbaijan, appear as an important factor. This can be seen both during the first stage and during the second stage.

5. The analysis of interstate relations has shown that the practical visits of the leaders of the two countries are very important and have a great influence on the continuation of the relations in the same direction. It is also noted that the practical implementation of this visit is under the control of the heads of state, which leads to more effective results.

6. A shining example of the rapprochement of the two nations and cultural diplomacy is the active participation of the President of Uzbekistan in the restoration of the city of Fuzuli in Azerbaijan and the construction of a school for Azerbaijani children.

With its open, pragmatic foreign policy, Uzbekistan has rapidly expanded its foreign relations and cooperation in recent years. This is based on the strategic foreign policy of Sh. Mirziyoyev and the movement of our national and regional interests towards the formation of immunity to transformative changes in the system of international relations.

REFERENCES:

1. Ruintan S. Azerbaijan in the system of political relations with the Turkic states (90s of the 20th century). Baku: Adiloglu publishing house, - 2005.
2. Kasimli M. Foreign policy of the Republic of Azerbaijan (1991-2003): [in 2 volumes]. Baku: Mütərcim, - c. 2. – 2015. – p. 351-352.
3. Shabelnikova O.V. Main priorities of the foreign policy of the Republic of Azerbaijan: 1991–2015. Foreign policy of the newly independent states: Collection / Rep. ed. B.A. Shmelev. – M.: Institute of Economics RAS, 2015. p. 97.
4. Treaty of friendship and cooperation between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Azerbaijan. Gazette of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. – 1998 - No. 4 p.113-118.
5. Ahmadov A., Azerbaijan in international relations (Relations with Turkic-speaking countries in the 90s of the 20th century) Baku-«Science and education» – 2009.
6. Musa I.M. Contemporary international relations and foreign policy of Azerbaijan. Baku: «Baku University» publishing house, 2011.

7. Statement by the President of the Republic of Azerbaijan Heydar Aliyev at a joint press conference after the signing of interstate and intergovernmental documents between Azerbaijan and Uzbekistan - June 18, 1997 «Bakinskiy rabochiy» (Baku Worker) newspaper, June 21, 1997.
8. Emrah Kaya, Multi-Vector Foreign Policy in Central Asia, Ankara Center for Crisis and Policy Studies 03/28/2023 URL:<https://www.ankasam.org/?lang=ru> (accessed on: 30.05.2024).
9. Uzbekistan-Azerbaijan: a new stage of cooperation. URL:<https://uzreport.news/world/uzbekistan-azerbaydzhan-novyy-etap-sotrudnichestva> (accessed on: 30.05.2024).
10. Results of the official visit of the President of Uzbekistan to Azerbaijan // URL:[https:// asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/20080916/itogi-ofitsialnogo-vizita-prezidenta-uzbekistan-v-azerbaidzhan](https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/20080916/itogi-ofitsialnogo-vizita-prezidenta-uzbekistan-v-azerbaidzhan) (accessed on: 30.05.2024).
11. Meeting in expanded format. URL:<https://azertag.az/ru/xeber/732144> (accessed on: 30.05.2024).
12. Fayziev Sh. Relations between Uzbekistan and Azerbaijan have great prospects «Dövlət idarəçiliyi».- 2012.-№ 4(40).-8.171-181.
13. Safoev S. Central Asia at the crossroads. A journal of International Relations Volume № 1-2/2022 17-28 p.
14. Effective meetings within the international summit URL:<https://mfa.uz/uz/press/news/2017/xalqaro-sammit-doirasidagi-samarali-uchrashuvlar---15393> (accessed on: 30.05.2024).
15. About the telephone conversation of the Presidents of Uzbekistan and Azerbaijan URL:<https://mfa.uz/uz/press/news/2018/ozbekiston-va-ozarbayjon-prezidentlarining-telefon-orqali-muloqoti-togrisida---20385> (accessed on: 30.05.2024).
16. Brotherhood and cooperation are rising to a new level URL:<https://mfa.uz/uz/press/news/2019/qardoshlik-va-hamkorlik-yangi-boshqichga-kotarilmoqda---22550> (accessed on: 30.05.2024).
17. Azerbaijan is interested in cooperation with Uzbekistan, located in the heart of Central Asia. URL:https://xs.uz/ru/post/azer_embass (accessed on: 30.05.2024).
18. International Forum «Karabakh: Back Home after 30 Years. Accomplishments and Challenges» December 6, 2023. URL:<https://www.youtube.com/watch?v=XxVb83OySrM> (accessed on: 30.05.2024).

MARKAZIY OSIYODA QUROLSIZ HUDUD YARATISH UCHUN KO'P TARAFLAMA HAMKORLIK

Sadriddin Raximov

*O'zbekiston jurnalistika va ommaviy kommunikatsiyalar universiteti
dotsent, tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)*

Annotatsiya. Ushbu maqolada Markaziy Osiyo davlatlarining mintaqada barqarorlikni ta'minlash va tinchlikni mustahkamlash borasidagi ko'p tomonlama hamkorligi hamda mazkur davlatlarning global va mintaqaviy xavfsizlikni ta'minlash bo'yicha xalqaro sa'y-harakatlarga ko'maklashishi ochib berilgan. Maqolada mintqa davlatlarining qurolsizlanish va ommaviy qirg'in qurollarini tarqatmaslik sohasidagi xalqaro shartnomalardagi ishtiroki, shuningdek, O'zbekiston va mintaqadagi boshqa davlatlarning Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratish bo'yicha tashabbuslariga alohida e'tibor qaratilgan.

Kalit so'zlar: O'zbekiston, Markaziy Osiyo, ommaviy qirg'in qurollari, yadro qurolidan holi hudud, xalqaro xavfsizlik.

Аннотация. В данной статье раскрывается многостороннее сотрудничество стран Центральной Азии по обеспечению стабильности и укреплению мира в регионе, а также содействие республик и международного сообщества в установлении глобальной и региональной безопасности. Особое внимание уделяется участию стран региона в международных соглашениях и договорах в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения, а также инициативам Узбекистана и других государств региона по созданию в Центральной Азии безъядерной зоны.

Ключевые слова: Узбекистан, Центральная Азия, оружие массового уничтожения, безъядерная зона, международная стабильность.

Abstract. This article examines the multilateral cooperation of Central Asian countries to ensure stability and strengthen peace in the region, revealing the assistance of the countries of the region to international efforts to ensure global and regional security. The article pays special attention to the participation of the countries of the region in international agreements and treaties in the field of disarmament and non-proliferation of weapons of mass destruction, as well as the initiatives of Uzbekistan and other countries in the region to create a nuclear-free zone in Central Asia.

Key words: Uzbekistan, Central Asia, weapons of mass destruction, nuclear-free zone, international stability.

KIRISH

Mustaqillikning dastlabki yillarida Markaziy Osiyo davlatlari milliy manfaatlarga asoslangan ko'p tomonlama tashqi siyosat yuritib, jahon hamjamiyatida keng e'tirofga sazovor bo'ldi.

Mintaqa davlatlarining tashqi siyosiy faoliyatining asosiy maqsadlaridan biri Markaziy Osiyoda tinchlik va barqarorlikni saqlash va mustahkamlash, mintaqani xavfsizlik va barqaror rivojlanish hududiga aylantirishdan iborat. Bu jarayonning amaliy yorqin misoli sifatida O'zbekiston Respublikasi Oliy Kengashining 1992-yil 4-yanvarda O'zbekistonning davlat mustaqilligini tan olgan mamlakatlar davlat rahbarlari va parlamentlariga qilgan murojaatini keltirish mumkin. Xalqaro xavfsizlikni mustahkamlash barobarida O'zbekiston Respublikasi harbiy sohada mutanosib va konstruktiv siyosat olib borish qat'iyatini bildiradi va Yadro qurolini tarqatmaslik to'g'risidagi shartnomaga qo'shilishga tayyorligini tasdiqlaydi [1]. Mintaqa davlatlari global va regional xavfsizlikni ta'minlash bo'yicha xalqaro

sa'y-harakatlarga faol hissa qo'shmoqda. Qurolli to'qnashuvlar payti, ayniqsa XX-asrda ommaviy qirg'in qurolidan foydalanish natijasida vujudga kelgan xavf-xatar insoniyatga tahdid solayotganini anglagan holda, mintaqa davlatlari qurolsizlanish va yadroviy qurollarni tarqatmaslik sohasida barcha muhim xalqaro shartnomalar, xususan, «Yadro qurolini tarqatmaslik» hamda «Yadro sinovlarini to'liq taqiqlash» to'g'risidagi shartnomalar, kimyoviy va biologik (bakteriologik) qurollar bo'yicha konvensiyalar ishtirokchisi bo'ldi.

Bundan tashqari, yadroviy va ekologik falokatning mumkin bo'lgan oqibatlarini anglagan holda, Qozog'iston tomonidan 1991-yil avgust oyida Markaziy Osiyo hududida joylashgan muhim strategik obyekt - Semipalatinsk yadroviy poligonining yopilishi, shuningdek, 1993-yil sentabrda BMT Bosh Assambleyasining 48-sessiyasida O'zbekiston tomonidan ilgari surilgan taklif, Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hududni yaratish tashabbusi bo'lib, bu mamlakatda yadro qurolini tarqatmaslik rejimini mustahkamlash bo'yicha samarali chora hisoblanadi.

Turli mintaqalarda qurolli to'qnashuvlar kuchayayotgan, xalqaro terrorizm muammolari, ommaviy qirg'in qurollarining tarqalishi va milliy chegaralarni tan olmaydigan boshqa tahdidlar kuchayib borayotgan zamonaviy dunyo sharoitida Markaziy Osiyo davlatlari nufuzli xalqaro va mintaqaviy tashkilotlar bilan hamkorlik doirasida global va mintaqaviy ahamiyatga molik muammolarni muhokama qilish va hal etishda faol ishtirok etib, jahon hamjamiyatining e'tiborini mintaqada barqarorlik va xavfsizlikni ta'minlashning keskin muammolariga qaratmoqda. Markaziy Osiyoda tinchlik va barqarorlikni saqlash va mustahkamlash, mintaqani xavfsizlik va barqaror rivojlanish hududiga aylantirish, ommaviy qurollarni tarqatmaslikning xalqaro rejimini mustahkamlash O'zbekiston Respublikasi va boshqa mamlakatlarning tashqi siyosatida ustuvor yo'nalishlaridan biridir.

SOBIQ SOVET ITTIFOQI DAVRIDAN QOLGAN OMMAVIY QIRG'IN QUROLLARI TARQALISHINI OLDINI OLISH

Ma'lumki, jahon hamjamiyatining eng muhim zamonaviy xavfsizlik muammolaridan biri yadroviy qurolsizlanish masalasidir. Sovet Ittifoqining parchalanishi yadro qurollarini nazorat qilish muammosini yanada kuchaytirdi, chunki sobiq Sovet Ittifoqining yadro qurollari to'rtta yangi mustaqil davlat - Rossiya, Ukraina, Belorussiya va Qozog'iston hududida qoldi. Markaziy Osiyo mintaqasi uchun bu muammoning dolzarbligi shundaki, XX asrning 90-yillar boshida Qozog'iston hududida ommaviy qirg'in qurollarining ulkan arsenali, xususan qit'alararo ballistik raketalar uchun 1040 yadro kallaklari va havodan uchiriladigan qanotli raketalar uchun 370 kallak to'plangan edi [2, 49]. Eng muhim strategik obyekt yarim asr davomida yuzlab yadroviy va termoyadroviy portlashlar amalga oshirilgan Semipalatinsk poligoni edi. Tarixda yagona yadro qurolidan foydalanish tajribasi (1945 y.) esa bu qurollar butun insoniyat xavfsizligi va hattoki mavjudligiga tahdid solayotganini butun dunyoga ko'rsatdi.

Bunday sharoitda Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi (MDH) tashkil etilishi boshlanishi bilan uning asosiy hujjatlarida, xususan, 1991-yil 21-dekabrda imzolangan Olmaota deklaratsiyasida xalqaro strategik barqarorlik va xavfsizlikni ta'minlash maqsadida, MDH harbiy-strategik kuchlarning birlashgan qo'mondonligini va yadro quroli ustidan yagona nazoratni saqlab turishi belgilandi. Shuningdek, deklaratsiyada tomonlar bir-birining yadrosiz va (yoki) neytral davlat maqomiga erishish istagini hurmat qilishlari qayd etilgan. Mazkur hujjatda Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligining tashkil topishi bilan Sovet Sotsialistik Respublikalari Ittifoqi o'z faoliyatini to'xtatadi va Hamdo'stlikka a'zo davlatlar o'zlarining konstitutsiyaviy tartib-qoidalariga muvofiq, sobiq SSSR shartnomalari va bitimlaridan kelib chiqadigan xalqaro majburiyatlarni bajarishni kafolatlaydi [3].

MDH tashkil topishining dastlabki davrida harbiy-siyosiy muammolar Hamdo'stlikning markaziy masalalari bo'lgan. Boshqa masalalar bilan bir qatorda, Sovet yadroviy merosini hal qilishning eng mu-rakkab masalalarini ham hal qilish kerak edi. Shu munosabat bilan 1992-yil 20-martda Kiyevda bo'lib o'tgan MDH Davlat rahbarlari kengashining sammitida MDHga a'zo davlatlarning xavfsizligini ta'minlash, strategik kuchlar nazoratini ushlab turish va nizolarning oldini olish maqsadida «Hamdo'stlik Birlashgan Qurolli Kuchlari Oliy Qo'mondonligi to'g'risida»gi Qaror [4], shuningdek, «O'tish davri uchun birlashgan qurolli kuchlar» to'g'risida bitim [5] imzolandi. Ushbu hujjatlarga muvofiq, Ukraina, Belorussiya va Qozog'iston hududlarida joylashgan strategik yadro qurollarini vaqtincha nazorat qilish MDH Strategik kuchlari qo'mondoni tomonidan amalga oshirildi.

Sovet Ittifoqi parchalanishi bilan 1991-yil yozida Moskvada imzolangan «Strategik hujum qurollarini qisqartirish» to'g'risidagi shartnoma (START-I) (Strategic Arms Reduction Treaty) [6]

nafaqat bir davlat - SSSR, balki Ittifoqning yadro qurollari joylashgan to'rtta yangi mustaqil davlatlar: Rossiya, Ukraina, Belorussiya va Qozog'iston uni ratifikatsiya qilmasdan kuchga kirishi mumkin emas edi. Shu munosabat bilan AQSH, Rossiya, Ukraina, Belarus va Qozog'iston vakillari 1992-yil 23-may kuni Lissabonda Sovet-Amerika START-1 shartnomasi bo'yicha Protokolni [7] imzoladilar. Unga ko'ra Ukraina, Belarus va Qozog'iston sobiq SSSRning START shartnomasi -1 bo'yicha majburiyatlari hamda yadro qurolidan xoli davlatlar sifatida «Yadro qurolini tarqatmaslik» to'g'risidagi shartnomaga qo'shilish majburiyatini o'z bo'yniga oldi. 1994-yil 5-dekabrda START I shartnomasi kuchga kirdi. 90-yillarning o'rtalariga kelib, Lissabon protokolida belgilangan yadroviy qurolga ega bo'lmagan davlatlar maqomiga rioya qilgan holda, Qozog'iston, Ukraina va Belorussiya o'z hududida joylashgan yadro quollarini Rossiya Federatsiyasiga topshirdilar. Rossiya Sovet Ittifoqi yadroviy arsenalining xalqaro miqyosda tan olingan yagona merosxo'ri bo'ldi.

Qozog'istonning birinchi prezidenti N.Nazarboyev yadro qurolini Rossiya tomoniga topshirish masalasini sharhlar ekan, o'sha paytdagi murakkab siyosiy vaziyat taqozosi bilan mazkur qarorlar qabul qilishga majbur bo'linganligini ta'kidladi. Bu vaziyat, birinchi navbatda, hayotiy masalalar bilan bog'liq bo'lib, mazkur hududda ko'plab yadroviy qurollar sinovlari o'tkazildi: qirq yil davomida Semipalatinsk poligonida 752 ta yadro portlashi, xususan, 26 tasi atmosferada, 78 tasi yer yuzida, qolgani yer ostida amalga oshirildi. Deyarli yarim million odam ushbu yadroviy qurol sinovlaridan bevosita yoki bilvosita zarar ko'rdi [8].

MARKAZIY OSIYODA YADRO QUROLIDAN XOLI HUDUD YARATISH TASHABBUSLARI

Dunyoning turli mintaqalarida keng ko'lamli harbiy amaliyotlar va qurolli to'qnashuvlar sodir bo'layotgan zamonaviy sharoitda terrorizm, ekstremizm, turli xil qurollarning nazoratsiz tarqalishi muammolari keskinlashib borayotgani xalqaro xavfsizlikni ta'minlashning muhim muammolaridan biri mavjud yadro arsenallarini tarqatmaslik va yo'q qilish hisoblanadi.

Global miqyosda ko'p tomonlama xalqaro akt, 1968-yilda BMT Qurolsizlanish qo'mitasi tomonidan ishlab chiqilgan «Yadro qurolini tarqatmaslik to'g'risida»gi shartnoma (NPT) yadro quroli tarqalishining oldini olishga qaratilgan edi. Ushbu shartnomaning ishtirokchilari dunyoning 190 ta davlati bo'lib, shu jumladan, Markaziy Osiyoning 5 ta yangi mustaqil davlati mazkur hujjatni imzolagan: O'zbekiston Respublikasi – 1992-yil 7-may; Qozog'iston Respublikasi – 1994-yil 20-may; Qirg'iziston Respublikasi – 1994-yil 5-iyul; Turkmaniston – 1994-yil 29-sentabr; Tojikiston Respublikasi – 1995-yil 17-yanvar [9].

NPT global tinchlik va xavfsizlikni ta'minlash, yadro qurolining tarqalish tahdidining oldini olish va atom energiyasidan tinch maqsadlarda foydalanishning asosiy shartnomasidir. Shu bilan birga, mintaqaviy miqyosda yadro qurolini tarqatmaslikning xalqaro rejimini mustahkamlashning samarali chorasini yadro qurolidan xoli zonalarini tashkil etish hisoblanadi. NPTdan farqli o'laroq, yangi tashkil etilgan yadrosiz zonalar nafaqat yadro qurolini ishlab chiqarish va sotib olishni, balki ularni yadro qurolidan xoli hududlarida joylashtirishni ham taqiqlaydi. Bundan tashqari, yadro qurolidan xoli hududlar ishtirokchilari yadroviy kuchlardan huquqiy jihatdan majburiy xavfsizlik kafolatlarini oladi, NPTning yadro quroli bo'lmagan ishtirokchilari esa bundan mahrumdir.

Birinchi yadro qurolidan xoli zona 1967-yilda «Lotin Amerikasi va Karib havzasida yadroviy qurolni taqiqlash» to'g'risidagi shartnoma (Tlatelolko shartnomasi deb ataladi) imzolanishi bilan yaratilgan. Kuba 2002-yilda tegishli hujjatni ratifikatsiya qilganidan so'ng yadroviy qurolidan xoli hudud Lotin Amerikasi va Karib havzasidagi barcha davlatlarni o'z ichiga oladi. Ushbu kelishuvdan so'ng NWFZni tashkil etish bo'yicha yana 3ta shartnoma imzolandi: Janubiy Tinch okeanida (Rarotonga shartnomasi, 1985-yil), Janubi-Sharqiy Osiyoda (Bangkok shartnomasi, 1995-yil) va Afrikada (Pelindaba shartnomasi, 1996-yil). Ushbu shartnomalarga ko'ra, janubiy yarim sharning butun aholi punkti yadro qurolidan xoli maqomga ega bo'ldi. Bundan tashqari, Mo'g'uliston ham yadrosiz davlat maqomiga ega davlat hisoblanadi (1998-yil).

Markaziy Osiyo mintaqasida yadro qurolidan xoli hudud yaratish siyosatining boshlanishi Qozog'iston tomonidan 1991-yil 29-avgustda Semipalatinsk yadro poligonining yopilishi bo'ldi. Oradan 18 yil o'tib, Qozog'iston Respublikasi tashabbusi bilan 2009-yil 2-dekabrda BMT Bosh Assambleyasi 64/35 rezolyutsiyasini qabul qilib, 29-avgust sanasini Yadro sinovlariga qarshi xalqaro harakat kuni deb e'lon qildi [10].

Birinchi marta Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratish taklifi 1993-yil 28-sentabrda BMT Bosh Assambleyasining 48-sessiyasida O'zbekistonning Birinchi Prezidenti I. Karimov tomonidan ilgari surildi. O'zbekiston yadro qurollarini to'liq yo'q qilish va «Yadro qurolini tarqatmaslik» to'g'risidagi shartnoma muddatini cheksiz uzaytirish hamda Markaziy Osiyo mintaqasini yadrodan xoli hudud deb e'lon qilish tarafdori ekanligini ta'kidladi [11].

O'zbekistonning ushbu tashabbusi xalqaro hamjamiyat tomonidan qo'llab-quvvatlanib, yadrosiz rivojlanish va ommaviy qirg'in qurollarining nazoratsiz tarqalishi tahdidlariga faol qarshi kurashish yo'lidan borayotgan mintaqaviy davlatlarining manfaatlariga to'la javob berdi. Biroq mintaqani yadro qurolidan xoli hududga aylantirish g'oyasi Markaziy Osiyo, yadro quroliga ega davlatlar hamda BMTning tegishli tuzilmalari tomonidan uzoq va mashaqqatli mehnatni talab qildi.

1995-yil 1-mayda Qirg'iziston Respublikasi ham Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud tashkil etish taklifi bilan chiqdi hamda unda yaratilgan yadrosiz zona mintaqada tinchlik, barqarorlik va xavfsizlikni ta'minlashga hissa qo'shishini ta'kidladi.

Qirg'iziston bayonotida «mintaqa ikki qudratli yadroviy davlat (Rossiya va Xitoy) o'rtasidagi chegarada joylashgan. Mintaqada mazkur zonani yaratilishi ularni yadro arsenalarini qisqartirishga va yadroviy to'xtatib turish siyosatini yumshatishga undaydi», deb ta'kidlandi [12, 41].

1997-yil fevral oyida Qozog'istonda bo'lib o'tgan uchrashuvda Markaziy Osiyoning 5ta davlati rahbarlari Olmaota deklaratsiyasini imzoladilar. Unda ular yadro qurolidan xoli hudud yaratish tashabbusini bir ovozdan qo'llab-quvvatladilar [13]. Ushbu hujjat Markaziy Osiyoning yadroviy qurolsizlantirishga intilishini tasdiqladi va shu paytdan boshlab Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratish mintaqaviy tashabbus xarakteriga ega bo'ldi.

Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud tashabbusining konseptual asoslari 1997-yil sentabr oyida Toshkentda bo'lib o'tgan «Markaziy Osiyo – yadro qurolidan xoli hudud» mavzusidagi xalqaro konferensiyasida ko'rib chiqildi. Toshkent anjumanida dunyoning 56 davlati va 16 xalqaro tashkilot vakillari, jumladan, BMT, Yevropa Ittifoqi, Yevropada Xavfsizlik va Hamkorlik Tashkiloti (EXHT), Islom Konferensiyasi Tashkiloti (IKT), Shimoliy Atlantika harbiy bloki (NATO), Atom energiyasi bo'yicha xalqaro agentlik (MAGATE) ishtirok etdi. Mazkur konferensiyada Rossiya tashqi ishlar vazirining birinchi o'rinbosari Igor Ivanov Rossiya Federatsiyasining Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hududni siyosiy qo'llab-quvvatlash borasidagi pozitsiyasini bildirdi [14, 41]. Ushbu konferensiya natijasida «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud» to'g'risidagi shartnomani tayyorlash uchun Mintaqaviy ekspertlar guruhi tuzildi.

Markaziy Osiyo davlatlarining yadrosiz hududni shakllantirish borasidagi faoliyati BMT, MAGATE va boshqa xalqaro tashkilotlar tomonidan faol qo'llab-quvvatlandi. Xususan, BMT Bosh Assambleyasining 1997-yil 9-dekabrda 52/38S, 1998-yil 4-dekabrda 53/77A, 2000-yil 20-dekabrda 55/33W, 2002-yil 22-noyabrda 57/69, 2003-yil 8-dekabrda 58/518, 2004-yil 3-dekabrda 59/513 va 2005-yil 8-dekabrda 60/516-sonli «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hududni barpo etish» deb nomlangan rezolyutsiyalari qabul qilindi. Ushbu rezolyutsiyalar mintaqaviy va global miqyosda tinchlik va barqarorlikni mustahkamlashga hissa qo'shishiga yo'naltirilganligi boisidan Markaziy Osiyo davlatlari tashabbusi xalqaro hamjamiyat tomonidan qo'llab-quvvatlangan.

1998-yil iyul oyida Bishkekda Markaziy Osiyo davlatlari, beshta yadroviy davlat va BMT ekspertlarining maslahat uchrashuvi bo'lib o'tdi, uning natijasida «Markaziy Osiyo yadro qurolidan xoli hudud» to'g'risidagi shartnoma matnini ishlab chiqish bo'yicha amaliy ishlar boshlandi.

Keyinchalik Markaziy Osiyo ekspertlari BMTning Qurolsizlanish masalalari bo'yicha departamenti va MAGATE ekspertlarining faol ko'magida Jeneva, Toshkent, Sapporo va Samarqandda bo'lib o'tgan uchrashuvlarda har tomonlama muhokama qilinadigan bo'lajak shartnoma loyihasini ishlab chiqdilar. 2002-yil sentabr oyida Samarqandda shartnomaning birinchi loyihasi kelishib olindi va u yadroviy beshlik mamlakatlariga ko'rib chiqish uchun taqdim etildi.

2005-yil 7-9-fevral Toshkent shahrida bo'lib o'tgan Mintaqaviy ekspertlar guruhining yettinchi yig'ilishida shartnoma loyihasi matni yuzasidan yadroviy davlatlar bilan intensiv maslahat uchrashuvlari va muzokaralar natijasida mintaqaviy davlatlarining yagona pozitsiyasi shartnoma matni bo'yicha beshta yadro quroliga ega davlatlar, MAGATE va BMTning Huquqiy masalalar bo'yicha boshqarmasining taklif va mulohazalarini inobatga olgan holda kelishib olindi.

2006-yil 8-sentabrda Semipalatinsk shahrida O'zbekiston, Qozog'iston, Qirg'iziston, Tojikiston va Turkmaniston tomonidan «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud» to'g'risidagi tarixiy

shartnoma imzolandi. Shu nomdagi poligonda uzoq muddatli yadro sinovlaridan eng ko'p jabr ko'rgan Qozog'iston hududida ushbu hujjat imzolangan joyning ramziyligini ta'kidlash lozim.

Bitim 2009-yil 21-martda O'zbekiston Respublikasi (05.10.2007), Qirg'iziston Respublikasi (27.07.2007), Tojikiston Respublikasi (13.01.2009), Turkmaniston (17.01.2009) va Qozog'iston Respublikasi (19.02.2009) parlamentlari tomonidan ratifikatsiya qilinganidan keyin kuchga kirdi. Mazkur bitimning amal qilish muddati cheklanmagan.

Ta'kidlash joizki, shartnoma nafaqat mintaqaviy xavfsizlik, balki ommaviy qirg'in qurollarini tarqatmaslikning xalqaro rejimini mustahkamlashga ham ulkan hissa qo'shmoqda. Shartnoma uning barcha ishtirokchilari yadro qurolini ishlab chiqarish yoki boshqa yo'l bilan sotib olish, egalik yoki nazorat qilish, har qanday usulda yadro qurolini joylashtirish yoki tashish, yadro qurolini sinash yoki ishlatishdan voz kechishlarini, shuningdek, hududda boshqa davlatlarning bunday harakatlariga ruxsat bermaslik majburiyatini oladi. Shu bilan birga, ushbu shartnoma atom energiyasidan tinch maqsadlarda foydalanishni taqiqlamaydi.

YADROVIY DAVLATLARNING XAVFSIZLIK BO'YICHA MARKAZIY OSIYO MAMLAKATLARIGA KAFOLAT VA MAJBURIYATLARI

Shuni ta'kidlash kerakki, «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratishni tashkil etish» to'g'risidagi shartnomaning yakuniy huquqiy bosqichi yadro quroliga ega davlatlar (Buyuk Britaniya, Xitoy, Rossiya, AQSh va Fransiya) tomonidan xavfsizlik kafolatlari to'g'risidagi xalqaro hujjat rasmiylashtirish hisoblanadi. Shu boisdan, 2014-yilning 6-may kuni BMTning Nyu-York qarorgohida «yadro beshligi» davlatlari tomonidan Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli zona barpo etish haqidagi shartnomaga ko'ra xavfsizlik kafolatlari to'g'risidagi Protokol imzolandi. Ushbu Protokolga muvofiq, «yadro beshligi» davlatlarining «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud» to'g'risidagi shartnomani imzolagan davlatlarga yadro quroli bilan tahdid qilmaslik, ular hududida har qanday yadroviy sinovlarni o'tkazmaslik, uni joylashtirmaslik yoki shu hudud orqali olib o'tmaslik majburiyatini oladi.

BMTning o'sha paytdagi Bosh kotibi Pan Gi Mun o'z bayonotida Nyu-Yorkdagi shtab-kvartirada yadro quroliga ega davlatlar vakillari tomonidan «Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud» to'g'risidagi shartnomaga xavfsizlikni ta'minlash bo'yicha qo'shimcha protokol imzolanganini olqishladi va BMTning Qurolsizlanish bo'yicha Oliy vakili Anjela Kanne Markaziy Osiyoda ham mintaqaviy xavfsizlikni, ham global yadroviy qurollarni tarqatmaslik rejimini mustahkamlashda muhim bosqich bo'lganini ta'kidladi [15]. Mazkur marosimda Qozog'iston, Qirg'iziston, Tojikiston, Turkmaniston va O'zbekistonning BMTdagi doimiy vakillari ham ishtirok etdi.

Shuni e'tiborga loyiqki, yadro qurolidan xoli Markaziy Osiyoda yaratilgan zona dunyoning boshqa zonalaridan farq qiladi. Chunki mazkur mintaqada hududida oldin yadro qurollari mavjud bo'lgan va sinovlar amalga oshirilgan. Bundan tashqari, Markaziy Osiyo zonasi rasmiy ravishda yadro quroliga ega davlatlar (Rossiya va Xitoy) bilan bevosita chegaradosh hamda de-fakto yadroviy qurolga ega ikkita yirik davlatlar (Pokiston va Hindiston) mintaqaga nisbatdan qo'shni hisoblanadi.

XULOSA

Umuman olganda, Sovet Ittifoqidan keyingi dastlabki davrda sodir bo'lgan tarixiy jarayonlar va yangi mustaqil davlatlarning shakllanish tahlili shuni ko'rsatadiki, MDH doirasida ko'rilgan ustuvor va zarur chora-tadbirlar ommaviy qurollarning tarqalishini nazorat qilish va oldini olishga imkon berdi.

Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratish tashabbusi O'zbekiston tomonidan birinchi marotaba BMT minbarida e'lon qilingan va Markaziy Osiyoning barcha beshta davlati – O'zbekiston, Qozog'iston, Qirg'iziston, Tojikiston va Turkmaniston tomonidan mintaqada xavfsizlik va tinchlikni ta'minlash istagidagi sa'y-harakatlari qo'llab-quvvatlanishi natijasida amalga oshdi. Natijada Markaziy Osiyoda yadro qurolidan xoli hudud yaratish Shartnomasiga a'zo davlatlar mintaqada hududida har qanday yadroviy qurollarni olib kirmaslik, ishlab chiqarmaslik va yadroviy sinovlarni o'tkazmaslik kabi umumiy majburiyatlarni qabul qilishdi. Binobarin, mazkur hujjat yadro qurolini tarqatmaslik rejimini mustahkamlash, atom energiyasidan tinch maqsadlarda foydalanish va radioaktiv ifloslanishdan jabrlangan hududlar atrof-muhitini tiklash bo'yicha hamkorlikni rag'batlantirishga muhim hissa qo'shib kelmoqda.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Обращение Верховного Совета Республики Узбекистан к главам государств и парламентам стран, признавшим государственную независимость Республики Узбекистан от 4 января 1992 года. – Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 3, С. 143.
2. Назарбаев Н. Когда мысль – материальна. М., 2012. С.49.
3. Алма-Атинская декларация СНГ от 21.12.1991 г. Сайт исполнительного комитета СНГ. URL: <http://cis.minsk.by/page.php?id=178> (дата обращения: 21.05.2024).
4. Единый реестр правовых актов и других документов СНГ. URL: <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/65#text>.
5. Информационно-поисковая система «NORMA». URL: [http://nrm.uz/contentf?doc=58072_soglasenie_ob_obedinennyh_voorujennyh_silah_na_perehodnyy_period_\(kiev_20_marta_1992_g\)](http://nrm.uz/contentf?doc=58072_soglasenie_ob_obedinennyh_voorujennyh_silah_na_perehodnyy_period_(kiev_20_marta_1992_g)) (дата обращения: 05.01.2023).
6. Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года. Москва. URL: <http://armscontrol.ru/start/rus/docs/start-11a.htm> (дата обращения: 26.07.2022).
7. Протокол к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 23 мая 1992 года. URL: <http://armscontrol.ru/start/rus/docs/start1/lisb-agr.txt> (дата обращения: 17.06.2024).
8. Миф о ядерном разоружении. Казахская республиканская газета «Наш Мир». URL: <http://nm2000.kz/news/2008-07-10-7230> (дата обращения: 28.07.2021).
9. Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. URL: <http://disarmament.un.org/treaties/t/npt> (access date: 26.06.2022).
10. Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/events/againstnucleartestsday/> (дата обращения: 11.04.2022).
11. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан. URL: <http://www.mfa.uz/ru/about/speech/2015/12/6194/?print=Y> (18.07.2022).
12. Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии: что думают в России. Ядерный Контроль. №4. С. 41. URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/9/13522850860>. (дата обращения: 11.01.2024).
13. Алматинская декларация от 28 февраля 1997 года. URL: http://www.icwc_aral.uz/pdf/12-ru. (дата обращения: 11.04.2023).
14. Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии: что думают в России. Ядерный Контроль. №4, 1999 г. С. 41. URL: <http://www.pircenter.org/media/content/files/9/13522850860>. (дата обращения: 11.10.2023).
15. Центр новостей ООН. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=21611#.We7z5o-0PIU>. (дата обращения: 24.10.2023).

TURKIY DAVLATLAR TASHKILOTINING MADANIY HAMKORLIGIDA O'ZBEKISTON TASHABBUSLARI

Nigora Saydaliyeva

*Toshkent davlat sharqshunoslik universiteti
falsafa fanlari nomzodi*

Annotatsiya. Mazkur maqolada Turkiy davlatlar tashkiloti aholi turmush darajasini yuksaltirish maqsadida mintaqada har tomonlama va mutanosib iqtisodiy o'sishga, ijtimoiy va madaniy rivojlanishga intilishi, fan-texnika, ta'lim, sog'liqni saqlash, madaniyat, yoshlar, sport, turizm va boshqa sohalarda hamkorligi tahlil qilingan. Bundan tashqari turkiy xalqlarning buyuk madaniy va tarixiy merosini targ'ib qilish va ommalashtirishdagi strategik maqsadlari o'rganib chiqilgan.

Kalit so'zlar: Turkiy davlatlar tashkiloti, ijtimoiy va madaniy rivojlanish, madaniy hamkorlik, turkiy xalqlarning buyuk madaniy va tarixiy merosini targ'ib qilish, strategik maqsadlar.

Аннотация. В данной статье анализируется деятельность Организации тюркских государств, которая стремится к всестороннему экономическому росту, социальному и культурному развитию региона в целях повышения уровня жизни населения, сотрудничества в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, молодежи, спорта, туризма и других областях. Кроме того, изучается стремление к интеграции в развитии культурных и стратегических целей в продвижении и популяризации исторического наследия.

Ключевые слова: Организация тюркских государств, социальное и культурное развитие, культурное наследие, пропаганда великого культурного и исторического наследия тюркских народов, стратегические цели.

Abstract. This article analyzes the activities of the organization of Turkic states, which strive for comprehensive economic growth, social and cultural development of the region in order to improve the standard of living of the population, cooperation in the field of science and technology, education, healthcare, culture, youth, sports, tourism and other areas. As well as the desire for integration in the development of cultural and strategic goals in the promotion and popularization of historical heritage.

Key words: Organization of turkic states, social and cultural development, cultural heritage, promotion of the great cultural and historical heritage of the turkic peoples, strategic goals.

KIRISH

2009-yil 3-oktabr kuni Naxichevan (Ozarbayjon) shahrida Turkiy davlatlar tashkiloti (avvalgi nomi - Turkiy tilli davlatlar hamkorlik kengashi) ta'sis qilindi va Naxichevan bitimi, Turkiy tilli davlatlar hamkorlik kengashining huquqiy asosi yaratildi.

Tashkilotning maqsadi: a'zo davlatlar – Ozarbayjon, Qozog'iston, Qirg'iziston, Turkiya va O'zbekiston o'rtasida har tomonlama hamkorlikni rivojlantirishdan iborat. Xalqaro tuzilmaga a'zo davlatlar oldiga quyidagi vazifalar qo'yilgan:

- hamkorlikni muhokama qilish va chuqurlashtirish uchun maydoncha shakllantirish va uni rivojlantirish;

- turkiy tilli mamlakatlar o'rtasidagi yaqin munosabatlar istiqbollarini belgilash;

- o'zaro ishonch, do'stlik, yaxshi qo'shnihilikni mustahkamlash;

- barqarorlik va hamkorlikni qo'llab-quvvatlash;

- mintaq va butun dunyoda xavfsizlikni ta'minlash;

- umumiy manfaatlarga ega bo'lgan tashqi siyosat masalalari bo'yicha, shu jumladan, xalqaro tashkilotlar va xalqaro forumlar doirasida kelishilgan pozitsiyalarni ishlab chiqish;

- xalqaro terrorizm va separatizm, ekstremizm, odam savdosiga qarshi kurashish bo'yicha harakatlarni muvofiqlashtirish;

- narkotrafik va transmilliy jinoyatlarga qarshi kurashish;

- siyosiy, huquqni muhofaza qilish, harbiy-texnik, savdo-iqtisodiy, energetika, transport, kredit-moliyaviy va madaniy-gumanitar sohalarida mintaqaviy va ikki tomonlama hamkorlikni rivojlantirish;

- savdo va investitsiyalar, tovarlar, mablag'lar, xizmatlar va texnologiyalarning erkin harakatlanishi, moliyaviy va bank operatsiyalarini soddalashtirish uchun qulay shart-sharoitlar yaratish.

Ma'lumki, SSSR davrida turkiy davlatlar ajratib qo'yilgan edi. Hozir esa madaniy, gumanitar birlashish yuz bermoqda. Shuning uchun ham bu tashkilot yuzaga keldi. Tashkilotga O'zbekiston qo'shilishi juda muhim voqelik bo'ldi.

Turkiy davlatlar hamkorlik aloqalari zahirida tarixiy rishtalar, til, din, madaniyat, an'analar va qadriyatlar yaqinligi muhim o'rin tutadi. Shu sababdan ham Turkiy davlatlar tashkiloti dastlab madaniy-gumanitar sohada hamkorlikni yanada rivojlantirishni asosiy vazifalardan biri sifatida belgilagan edi.

Bizning fikrimizcha, TDT deyarli butun Markaziy Osiyo, Turkiya va Vengriya madaniy kod bo'yicha maksimal darajada birlashgan loyihadir. Bu so'nggi paytlarda yorqin namoyon bo'lmoqda.

Turkiy davlatlar o'zining san'ati, madaniyati, adabiyoti hamda sohaga beqiyos hissa qo'shgan buyuk shaxslari bilan dunyoga mashhurdir. Shu nuqtai nazardan Turkiy davlatlar tashkilotining har bir sammitida madaniy hamkorlik aloqalarini yanada rivojlantirishga alohida e'tibor qaratiladi. Bugungi kunda ham tashkilot doirasida salmoqli ishlar amalga oshirilib kelinmoqda.

Mazkur maqolani tayyorlashda Toshkent tibbiyot pediatriya instituti «Ijtimoiy fanlar, pedagogika va psixologiya» kafedresi o'qituvchisi Sagatova Ziyoda Baxtiyarovnaning «Turkiy davlatlar tashkilotining yaratilish tarixi xususidagi mulohazalar» [1] hamda Tojiev Dostonjon Beknazar o'g'lining «Turkiy davlatlar tashkiloti: Turkiya va O'zbekiston o'rtasidagi diplomatik aloqalarning boshlanishi hamda yangi bosqichi» [2] kabi tadqiqotchilarning ilmiy maqolalari o'rganildi va tahlil qilindi.

Xususan, tadqiqotchi Bobirjon Izzatullayevning maqolasida TDTning o'ziga xosligi ushbu tashkilotning hamkorlik uchun ko'p qirrali yo'nalishlari mavjudligida ifodalanadi. Xususan, Naxichevan bitimining 2-moddasiga binoan tinchlik va xavfsizlikni mustahkamlash va qo'llab-quvvatlash masalalari, shuningdek, siyosiy, savdo-iqtisodiy, huquqni muhofaza qilish, atrof-muhitni muhofaza qilish, madaniy, ilmiy-texnik, harbiy-texnik, ta'lim, energetika, transport, kredit sohalarida samarali mintaqaviy va ikki tomonlama hamkorlikni rivojlantirish masalalari tashkilotning muhim maqsad va vazifalari orasidan o'rin olgan. O'z navbatida, TDT doirasidagi hamkorlik fan va texnika, ta'lim, sog'liqni saqlash, madaniyat, yoshlar, sport va turizm sohasidagi hamkorlikni kengaytirish, turkiy xalqlarning buyuk madaniy va tarixiy merosini ommalashtirishga qaratilganligi to'g'risida ma'lumotlar keltiriladi.

Ushbu maqsadlarga erishish uchun TDT qoshida 6 ta tuzilma – Xalqaro turkiy madaniyat tashkiloti, Turkiy tilli davlatlar Oqsoqollar kengashi va Kotibiyati, TDT shafeligida Turkiy madaniyat xalqaro tashkiloti (TURKSOY), Turkiy davlatlar Parlament Assambleyasi (TurkPA), Xalqaro turkiy akademiya, Turkiy madaniyat va meros fondi, Turkiy savdo-sanoat palatasi, TDTning Vengriyadagi vakolatxonasi faoliyat ko'rsatmoqda. Bunday tashkiliy tuzilma TDT oldiga qo'yilgan vazifalarni samarali amalga oshirishga qaratilgan.

Tarixan TDT ishtirokchi mamlakatlari xalqlari bir xil ildizlarga ega. Shu bois madaniy-gumanitar aloqalarni kengaytirish TDT mamlakatlari uchun alohida ahamiyat kasb etadi. Xususan, ta'lim va ilmiy muassasalar o'rtasidagi hamkorlik, akademik almashinuv, qo'shma madaniy tadbirlar. Shu munosabat bilan Turkiy madaniyat va san'atni birgalikda rivojlantirish tashkiloti doirasidagi hamkorlik nuqtalarini kengaytirish lozim.

Natijada, 1993-yil 12-iyul kuni Olmaota shahrida Xalqaro turkiy madaniyat tashkilotini tuzish haqidagi Bitim imzolandi [3]. 2010-yil 15-sentabrga qadar, ya'ni doimiy faoliyat ko'rsatuvchi xalqaro tashkilot sifatida o'z faoliyatini boshlagunga qadar 10 ta «Turkiy tilli davlatlar sammiti» bo'lib o'tdi [4]. Ularda turkiy tilli davlatlar uchun muhim ahamiyatga ega bo'lgan ko'plab masalalar muhokama qilinib, tegishli hujjatlar qabul qilingan. Xususan, 2008-yilda Istanbul shahrida Turkiy tilli mamlakatlar parlamentlar assambleyasi tashkil etildi [5].

Mazkur maqolani tayyorlashda retrospektiv analiz, sintez, induksiya, deduksiya, dialektik umumlashtirish kabi metodlardan foydalanildi.

TDT A'ZOLARI MADANIY MUNOSABATLARINING ZAMONAVIY TENDENSIYALARI

Shuni alohida ta'kidlash joizki, turkiy xalqlar o'rtasidagi madaniy-gumanitar aloqalarni rivojlantirish, umumiy moddiy va madaniy merosni asrab-avaylashni o'z oldiga maqsad qilgan – Turk madaniyati xalqaro tashkiloti (TURKSOY) faoliyat ko'rsatib kelmoqda. Shu bilan birga Turk dunyosini tadqiq etish, til va adabiyotini keng o'rganish, ilmiy va ta'lim faoliyatini chuqurlashtirish bo'yicha xalqaro ilmiy markaz ya'ni Xalqaro turk akademiyasi tashkil etilgan. Mazkur akademiya 40 ga yaqin ilmiy tadqiqot institutlari, tarix va madaniyat markazlari bilan yaqin aloqalar o'rnatgan bo'lib, yuzdan ortiq turkshunos olimlar loyihalarda muntazam ishtirok etib kelmoqda. Akademiya qoshida 5 ta ilmiy muassasa – Tarix va etnologiya markazi, Til, adabiyot va atamashunoslik markazi, San'at va madaniyat markazi, Ijtimoiy-iqtisodiy tadqiqotlar markazi hamda Xalqaro tadqiqotlar markazi faoliyat ko'rsatmoqda.

Bundan tashqari, Turk madaniyati va merosi jamg'armasi ham tashkil etilgan bo'lib, turkiy xalqlar madaniyati va san'atini rivojiga xizmat qiladi.

Turkiy davlatlar tashkiloti tomonidan adabiyot va san'at sohasiga ulkan hissa qo'shgan yozuvchi, shoir va san'at sohasi ijodkorlari nomlari ulug'lab kelinmoqda. Xususan, qirg'iz adibi Chingiz Aytmatov yili (2018), qozoq shoiri Abay Kunanbayevning 175 yilligi, shuningdek, boshqa turk dunyosining faxri bo'lgan san'at darg'alarining yubiley yillari nishonlandi.

Turkiy xalqlar o'zining qadimiy va boy obidalari bilan dunyo e'tiborini o'ziga jalb etadi. Turkiy davlatlar tashkiloti tomonidan an'ana sifatida a'zo davlatlar shaharlari Turkiy dunyo madaniy poytaxti, deb e'lon qilib kelinadi.

Hozirgi vaqtda Turkiy davlatlar tashkiloti doirasidagi Turkiy universitetlar ittifoqi faoliyat olib bormoqda hamda Yoshlar festivallari, Turkiy yoshlar lageri va Turkiy davlatlarning yosh diplomatlari uchun kurslar muntazam ravishda o'tkazib kelinmoqda. 2018-yilda Boku shahrida Turkiy kengashning birinchi talabalar o'yinlari (Turkiya Universiadasi) bo'lib o'tdi. Butunjahon ko'chmanchilar o'yinlarining muntazam o'tkazilishi ham turkiy tilli xalqlar o'rtasidagi madaniy-tarixiy aloqalarni mustahkamlashga xizmat qilmoqda.

Madaniy sohada hamkorlikning yana bir muhim jihatlaridan biri shundaki, uning turizmni rivojlantirishdagi hissasi juda katta. Xususan, so'nggi yillarda ayniqsa a'zo davlatlar turizmni rivojlantirish bo'yicha jiddiy ahamiyat qaratishmoqda. Mazkur yo'nalishni mamlakat iqtisodiy o'sishda asosiy tayanch va yo'nalishlarga aylantirishga harakat qilishmoqda. Shu o'rinda ta'kidlash lozimki, Turkiy davlatlar tashkiloti qardosh xalqlar o'rtasidagi turizmni rivojlantirishga ayniqsa katta ahamiyat qaratadi. Ushbu sohada «Zamonaviy ipak yo'li» maxsus qo'shma loyihasi ishga tushirilgan bo'lib, u a'zo mamlakatlarning madaniy va tarixiy shaharlariga 14 kunlik sayohatni o'z ichiga oladi. Tashkilot yoshlarga sayohat qilish, tengdoshlari bilan uchrashish va turli sohalarda zamonaviy va istiqbolli loyihalarni birgalikda amalga oshirish uchun yangi imkoniyatlar yaratdi.

MADANIY HAMKORLIK DOIRASIDA ISTIQBOLLI TASHABBUSLAR

O'zbekiston Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning 2018-yil 3-sentabr kuni Cho'lpon-ota shahrida (Qirg'iziston) bo'lib o'tgan TDDT VII - sammitida faxriy mehmon sifatida ishtirok etishi TDT bilan o'zaro hamkorlik tarixidagi burilish nuqtasi bo'ldi. Bu O'zbekiston rahbarining sammitda ilk ishtiroki edi. Ushbu sammit doirasida tashkilot bilan aloqalarni rivojlantirish bo'yicha aniq tashabbuslar, jumladan, Xiva shahrini 2020-yilda Turkiy dunyoning madaniy poytaxti, deb e'lon qildi.

O'zbekiston Prezidenti Turkiy tilli davlatlar hamkorlik kengashining 2019-yil (Boku), 2020-yil (onlayn) va 2021-yil (Istanbul) o'tkazilgan sammitlarida TDT doirasidagi ko'p qirrali hamkorlikni yanada rivojlantirishga qaratilgan 35 dan ortiq amaliy tashabbuslarni ilgari surdi. Bugungi kunga qadar 20 dan ziyod tashabbus amalga oshirildi.

2021-yil iyun oyida Qo'qon shahrida turizm vazirlarining 6-yig'ilishini o'tkazish, 2022-yilda Qo'qon shahrini «Turkiy davlatlarning turistik poytaxti» deb e'lon qilish, Alisher Navoiy nomidagi xalqaro mukofotni ta'sis etish, Mahmud Qoshg'ariy, Yusuf Xos Hojib, Alisher Navoiy, Muso Xorazmiy va boshqa allomalarning buyuk merosiga bag'ishlangan xalqaro ilmiy konferensiyalar o'tkazish tashabbuslari ham keng qo'llab quvvatlandi. Demak, madaniy-gumanitar aloqalarni kengaytirish doirasida birgalikda festival, konsert, madaniyat kunlari, ijodiy jamoalar bilan almashinuv kabilarni amalga oshirish e'tiborlidir.

Birgalikda olg'a intilish istiqbollarini belgilagan holda, shuningdek, xalqlarimizning ma'naviy-ahloqiy qadriyatlari, boy tarixi va madaniyati, ko'p asrlik do'stlik, yaxshi qo'shnichilik va o'zaro ishonch an'alariga tayanish muhim ahamiyatga ega.

Ekspertlar Turkiy davlatlar tashkiloti faoliyatining istiqbollarini barqaror deb hisoblamoqda. Tashkilot Markaziy Osiyo, Kichik Osiyo va Kaspiy dengizi havzasi mintaqasida ko'p tomonlama hamkorlik mexanizmlaridan biri bo'lib qoladi. Shu bilan birga, TDTning integratsiya kun tartibi iqtisodiyot, turizm, tranzit va transport, shuningdek, madaniy-gumanitar sohalarida kengaymoqda.

O'zbekiston Prezidenti Shavkat Mirziyoyev ijodiy fikrlaydigan, iste'dodli va shijoatli yoshlar istiqbolda turkiy dunyoning yangi Renessansini barpo etishiga ishonch bildirdi. Yangilikka intilib yashaydigan, tashabbuskor o'g'il-qizlarni rag'batlantirish uchun O'zbekistonda Turkiy dunyo kreativ yoshlari markazini ochish taklif qilindi. Jadidlarning ilmiy-ijodiy merosini chuqur o'rganish muhimligini qayd etib, O'zbekiston prezidenti TDT mamlakatlari vakillarini 2023-yilning dekabr oyida O'zbekistonda bo'lib o'tadigan «Jadidlar: milliy o'zlik, istiqlol va davlatchilik g'oyalari» mavzusidagi xalqaro anjumanda faol ishtirok etishga taklif etdi va bu tadbir xalqaro miqyosda bo'lib o'tdi.

Bugun O'zbekiston Turkiy madaniyat xalqaro tashkilotiga to'laqonli a'zo bo'ldi. 2024-yilda esa tashkilotning 30 yilligini nishonlash doirasida Turkiy xalqlar madaniyati festivali o'tkazildi. Yaqinda yurtimizda Tashkilotga a'zo va kuzatuvchi mamlakatlar adabiyotining sara namunalaridan iborat 100 jildli «Turkiy adabiyot durdonalari» to'plami o'zbek tilida nashr qilindi. Ushbu bebaho ma'naviy xazinani barcha a'zo va kuzatuvchi davlatlar tillarida ham chop etsak, qardosh ellarimizni, avvalambor, yosh avlodlarimizni o'zaro yaqinlashtirish uchun mustahkam zamin yaratgan bo'lar edik [6].

O'zbekiston Prezidenti Turkiy davlatlar tashkiloti faoliyatini yangi sifat bosqichiga ko'tarish, uning nufuzini yanada oshirish va hamkorlik salohiyatini to'liq ishlatish maqsadida bu tuzilmada institutsional islohotlar o'tkazishni taklif etdi.

Tashkilotga a'zo davlatlar o'rtasidagi ko'p tomonlama va uzoq muddatli aloqalarni yanada kengaytirish maqsadida O'zbekiston Prezidenti qator taklif va tashabbuslarni ilgari surdi. Xususan, Turkiy xalqlar birdamligini, ularning buyuk o'tmishi va boy madaniyatini, azaliy qadriyatlarini ifoda etadigan Turkiy dunyo xartiyasini ishlab chiqish taklif qilindi [7].

Turkiy dunyomizning havas qilsa arziydigan buyuk tarixi, ulug' ajdodlari va beqiyos boyliklari bor. Va men ishonaman, turkiy dunyoni buyuk kelajak kutmoqda. Bu kelajakni, hech shubhasiz, mehnatkash, bag'rikeng va olijanob xalqlarimiz bilan birgalikda yaratamiz. Ko'hna Samarqand shahridagi sammitimiz esa turkiy dunyo sivilizatsiyasining zamonaviy tarixida yangi yuksalish bosqichini boshlab beradi, – dedi O'zbekiston Prezidenti so'zining yakunida [8].

2022-yilning 10-11-noyabr kunlari Samarqand yana bir muhim anjuman – Turkiy davlatlar tashkilotining I-sammitiga mezbonlik qildi. Sammitda Yevroosiyo yonining muhim strategik hududlarida joylashgan turkiy dunyo mamlakatlari rahbarlari ishtirok etishdi. Mazkur anjuman tashkilotning huquqiy maqomi va nomi o'zgargandan keyin ilk sammit sifatida tarixga kirishi bilan ham ahamiyatli. Bugungi Samarqand barcha yo'nalishlarda hamkorlikni kengaytirish, mushtarak maqsadlarga erishish uchun siyosiy-diplomatik, maslahatlashuv, muloqot maydoni sifatida dunyoga namoyon bo'lmoqda.

Madaniy-gumanitar sohada aloqalarni mustahkamlash Turkiy davlatlar tashkiloti hamkorligining asosiy vazifalaridan sanaladi. Xususan, fan va texnika, ta'lim, sog'liqni saqlash, madaniyat, yoshlar, sport va turizm sohasida o'zaro hamkorlik aloqalarini kengaytirish shular jumlasidan. Turkiy xalqlarning boy tarixiy-madaniy merosini ommalashtirish va targ'ib qilishda OAV o'rtasidagi o'zaro aloqalarni kengaytirish ham maqsad qilingan. TDT shafeligida madaniy-gumanitar sohada qator tashkilotlar faoliyat olib borayotgani, mazkur yo'nalishda salmoqli ishlar amalga oshirilayotganini e'tirof etish darkor. Xususan, 2012-yil 23-avgustda turkiy xalqlar tarixiy-madaniy merosini ommalashtirish, targ'ib etish, qayta tiklashga qaratilgan loyihalarni qo'llab-quvvatlovchi Turk madaniyati va merosi jamg'armasi tuzilgan (shtab-kvartirasi Boku shahrida).

Mamlakatimiz TDTga a'zo bo'lgach, o'tgan qisqa muddatda davlatimiz rahbari o'ttizdan ortiq savdo-iqtisodiy va investitsiyaviy, transport, turizm, sog'liqni saqlash, madaniy-gumanitar, iqlim o'zgarishi va ekologiya sohalarida hamkorlikni kengaytirish borasida muhim tashabbus va takliflarni ilgari surdi. Ularning aksariyati bugungi kunda amaliy ifodasini topganini ta'kidlash lozim.

O'zbekiston sherik davlatlar miqyosida turizmni rivojlantirish masalasiga ham alohida e'tibor qaratib kelmoqda. 2021-yil iyunda Qo'qon shahrida Turkiy tili davlatlar hamkorlik kengashi turizm vazirlari yig'ilishi bo'lib o'tdi. Unda Qo'qon turkiy dunyoning ilk turizm poytaxti, deb e'lon qilindi.

Mamlakatlarimizdagi muqaddas qadamjolar bo'ylab «Tabarruk ziyorat» loyihasini amalga oshirish boshlandi.

Turkiy davlatlar tashkiloti bilan hamkorlik doirasida O'zbekiston tomonidan ilgari surilgan «Tabarruk ziyorat» turizm konsepsiyasi bo'yicha tashabbusni yuqori saviyada tashkil etish, turizm sohasidagi tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash orqali yangi ish o'rinlarini yaratish va aholi daromadlarini oshirish, shuningdek, Qo'qon shahri 2022-yili «Turkiy dunyoning turizm poytaxti» deb e'lon qilingani munosabati bilan shaharning madaniy va turizm infratuzilmasini rivojlantirish, turistlar uchun qo'shimcha qulayliklar yaratish, ko'rsatilayotgan xizmatlar sifatini takomillashtirish hamda jozibadorligini oshirish maqsadida 2022-yil 29-iyul kuni Prezidentimiz «Turkiy davlatlar bilan turizm sohasidagi hamkorlikni jadal rivojlantirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi qarorni imzoladi. Ushbu qaror bilan Turkiy dunyo doirasida «Tabarruk ziyorat» turizm konsepsiyasi tasdiqlandi.

Mamlakatimizning xalqaro tashkilotlarda o'zaro manfaatli ishtirok etishi masalasi qabul qilinayotgan strategiyalar va davlat dasturlarida ham o'z ifodasini topganini ta'kidlash zarur. 2022-yilning 28-yanvar kuni qabul qilingan, 2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi 93-maqsadida «Mamlakatning xalqaro munosabatlardagi teng huquqli subyekt sifatidagi rolini oshirish», deb qayd etilgan.

Shuningdek, yirik tadbirlarda mintaqaviy va xalqaro masalalar bo'yicha O'zbekiston pozitsiyasi hamda global tashabbuslarini ilgari surish kabi faoliyatni tashkil etish alohida belgilanganini ta'kidlash o'rinli. Bugunga qadar Turkiy davlatlar tashkiloti doirasida 20 dan ortiq yuqori darajadagi tadbirlarda O'zbekiston ishtiroki ta'minlandi.

XULOSA

O'zbekiston turkiy xalqlar tarixida asosiy madaniy markazlaridan biri sifatida muhim o'rin egallaydi. Shu sababdan mamlakatimizning mazkur tashkilotga a'zo bo'lishi uning nufuzini yanada oshirdi. Mamlakatimiz Turkiy davlatlar tashkiloti doirasida madaniy hamkorlikni rivojlantirishga qaratilgan tashabbuslarni ilgari surib kelmoqda.

Turkiy davlatlar tashkilotini rivojlantirish strategiyasi asosini inklyuzivlik va ochiqlik tamoyillariga yanada sodiqlik tashkil etadi. Turkiy dunyoning gullab-yashnashi doimo keng ko'lamli muloqotlar, xalqlarimizning o'z qo'shnilari va sheriklaridan eng yaxshi fazilatlarini o'zlashtirishga qodirligi va tayyorligi tufayli ta'minlangan. Aynan shu narsa tashkilotning muvaffaqiyatli rivoj topishi, uning jahon maydonidagi obro'-e'tibori mustahkamlanishining garovi hisoblanadi.

Turkiy davlatlarining tarixiy tajribasi, Osiyo va Yevropa chorrahasidagi noyob joylashuvi tamaddunlar, mamlakat va xalqlarni konstruktiv hamkorlik va umumiy taraqqiyot yo'lida birlashtiruvchi ko'prik vazifasini bajara oladi va bajarishi kerak.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Z.B. Sagatova. «Turkiy davlatlar tashkilotining yaratilish tarixi xususidagi mulohazalar». Ta'lim va innovatsion tadqiqotlar (2023-yil №1) ISSN 2181-1709 (P) 20 Education and innovative research 2023 y. №1.
2. D.B. Tojiyev. «Turkiy davlatlar tashkiloti: Turkiya va O'zbekiston o'rtasidagi diplomatik aloqalarning boshlanishi hamda yangi bosqichi» // Oriental Art and Culture. 2022. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/turkiy-davlatlar-tashkiloti-turkiya-va-zbekiston-rtasidagi-diplomatik-aloqalarning-boshlanishi-amda-yangi-bos-ichi> (murojaat sanasi: 19.11.2023).
3. A. Mirkomilov. Turkiy davlatlar tashkiloti doirasida madaniy-gumanitar hamkorlikning yangi imkoniyatlari // URL:<http://sayfiddin.oyina.uz>. (murojaat sanasi: 09.11.2022).
4. B. Mamatov. O'zbekistonning Turkiy Tilli Davlatlar Hamkorlik Ittifoqidagi O'rni. // International Conference on Developments in Education Hosted from Amsterdam, Netherlands. URL:<https://econferencezone.org>. (accessed on: 30.04.2022).
5. O.Muhammadjonov. Turk dunyosining muhim maqsadlar yo'lidagi hamkorligi. // URL:<http://m.xabar.uz/uz/jamiyat/turkiy-davlatlarning> (murojaat sanasi: 03.11.2022).
6. Turkiy davlatlar tashkilotiga a'zo mamlakatlar rahbarlarining yig'ilishi bo'lib o'tdi. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/5689> (murojaat sanasi: 11.11.2022).

7. O'zbekiston Prezidenti Turkiy davlatlar tashkiloti sammitida muhim tashabbuslarni ilgari surdi. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/6832> (murojaat sanasi: 03.11.2023).
8. Turkiy davlatlar tashkilotiga a'zo mamlakatlar rahbarlarining yig'ilishi bo'lib o'tdi. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/5689> (murojaat sanasi: 11.11.2022).

MARKAZIY OSIYO RESPUBLIKALARI ILMIY-TADQIQOT MARKAZLARINING NASHRLARIDAGI ZAMONAVIY XALQARO XAVFSIZLIK TIZIMIGA OID QARASHLAR

Habibullo Sadibaqosev

O'ZXIA

*Islom iqtisodiyoti va xalqaro munosabatlar fakulteti dekani,
siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD)*

Annotatsiya. Ushbu maqolada xavfsizlik borasidagi mintaqaviy hamkorlikning shakllanishi, xavfsizlik nazariyalari va ularning orasidagi farqlar hamda Markaziy Osiyodagi siyosiy tadqiqot institutlarining bu boradagi yondashuvlari ochib berilgan. Maqolada O'zbekiston va boshqa Markaziy Osiyo Respublikalari ilmiy-tadqiqot markazlari nashrlarining zamonaviy xalqaro xavfsizlik tizimiga oid qarashlari tadqiq etilgan. Ushbu maqola Markaziy Osiyodagi Strategik tadqiqot markazlarining faoliyatini tahlil qilishga asoslangan bo'lib, tadqiqotda mintaqa davlatlarining mavzuga oid normativ-huquqiy hujjatlari, metodologik ahamiyatga molik davlat nashrlari, shuningdek, siyosiy tadqiqot institutlarining rasmiy saytlarida keltirilgan tahliliy materiallar, soha tadqiqotchilarning ilmiy maqolalaridan har tomonlama keng foydalanildi. Shuningdek, natijalarni tahlil qilishda qiyosiy hamda SWOT tahliliy metodlari qo'llanildi.

Kalit so'zlar: Markaziy Osiyo, O'zbekiston, integratsiya, mintaqaviy xavfsizlik, Strategik tadqiqotlar markazi.

Аннотация. В данной статье раскрывается становление регионального сотрудничества в области безопасности, теории безопасности и различия между ними, а также подходы политических исследовательских институтов Центральной Азии в обеспечении безопасности. Статья представляет собой научное исследование, в ходе которого были изучены публикации исследовательских центров Республики Узбекистан и Центральной Азии на современную международную систему уязвимости. При подготовке статьи были использованы научно-аналитические источники Центра стратегических исследований государств Центральной Азии. Кроме того, в процессе анализа результатов были использованы методы сравнительного и SWOT анализа.

Ключевые слова: Центральная Азия, Узбекистан, интеграция, региональная безопасность, Центр стратегических исследований.

Abstract. This article reveals the formation of regional security cooperation, security theories and differences between them, and security approaches of political research institutions in Central Asia. The article is a scientific study of the views of the publications of the research centers of the republics of Uzbekistan and Central Asia on the modern international system of vulnerability. When writing the article, it was used scientific and analytical sources from the Strategic Research Centers of the Central Asian states. In addition, comparative and SWOT analysis methods were used in the process of reviewing the results.

Key words: Central Asia, Uzbekistan, integration, regional security, Center for Strategic studies.

KIRISH

Zamonaviy xalqaro munosabatlar tizimidagi beqarorlik, jahon siyosiy arenalarida hamma uchun teng tamoyillarning amal qilmasligi, jahon siyosiy tartibotida «o'yin qoidalari»ning o'zgarishi har bir mustaqil davlat oldiga juda murakkab, ammo dolzarb vazifalarni qo'yimoqda. Bunday sharoit Markaziy Osiyo davlatlari, xususan, O'zbekiston uchun xalqaro munosabatlar va geosiyosiy jarayonlardagi

o'zgarishlarga moslashish, milliy va mintaqaviy manfaat va xavfsizlikni ta'minlashda hamkorlik va birgalikda javob qaytarish, o'zaro tushunish va qo'llab-quvvatlash tamoyillariga alohida urg'u berishni taqozo qilmoqda.

Bugungi xalqaro munosabatlar tizimidagi fundamental transformatsiya jarayonlari O'zbekiston-dan o'z suvereniteti va barqarorligini ta'minlash uchun tub o'zgarishlarni talab qildi. Mazkur transformatsiya jarayonlarining kontseptual asoslari 2017-yilda qabul qilingan 2017-2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha harakatlar strategiyasida belgilab berildi. Unga ko'ra, birinchi navbatda, qo'shni davlatlar bilan o'zaro teng manfaatlarga asoslangan do'stona aloqalar va mustahkam hamkorlikni yo'lga qo'yish kabi tinchlikparvar siyosatga tayangan chora-tadbirlar amalga oshirilishi belgilangan. *O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning* tashabbusi bilan Markaziy Osiyo Maslahat uchrashuvining tashkil etilishi juda ko'plab mintaqaviy muammolarning hal qilinishiga xizmat qilib kelmoqda. Shuningdek, «2022-2026-yillarga mo'ljallangan yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi»da alohida ustuvor yo'nalish sifatida «mamlakat xavfsizligini ta'minlash, mudofaa salohiyatini kuchaytirish, ochiq, pragmatik va faol tashqi siyosat olib borish» tasdiqlangan zahoti «harakatlar strategiyasi» bilan boshlangan tashqi siyosatning kontseptual transformatsiyasi yanada takomillashdi. Natijada, O'zbekiston Markaziy Osiyoning mintaqaviy hamkorlik va integratsiyasining drayveriga aylanib, jarayonlarni yangi bosqichga olib chiqmoqda. Xususan, mintaqada bir butun siyosiy markazga aylanib borayotganini ko'rish mumkin. YI+Markaziy Osiyo (YI+MO), AQSH+MO, Yaponiya+MO, Hindiston+MO va yaqinda RF+MO siyosiy muloqot guruhlarining tashkil etilishi dunyoning yetakchi davlatlarining mintaqaga bir butun tashqi siyosiy subyekt sifatida qaralishining ahamiyati ortmoqda.

Markaziy Osiyo davlatlaridagi xalqaro munosabatlar va mintaqadagi ijtimoiy-siyosiy jarayonlarni tahlil qilish markaz va institutlarining tadqiqotlarida mintaqaviy xavfsizlikni ta'minlashdagi asosiy omillarga oid bir-biriga zid tahlillar uchrab turadi. Bu esa shiddat bilan rivojlanayotgan XXI-asrda Markaziy Osiyo davlatlarining xavfsizligini ta'minlashda mintaqada mavjud Strategik tadqiqot markazlarining ilmiy-tahliliy faoliyatini yanada rivojlantirgan holda hamkorlikda tadqiqotlar olib borish tizimini yaratish dolzarbligini anglatadi.

ASOSIY QISM

Bugungi kunda Markaziy Osiyo mintaqasida jami 100 ga yaqin siyosiy tadqiqotlar institutlari mavjud. Ammo ularning eng yirigi va nufuzlari sanoqli. Xususan, Qirg'iziston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Strategik tadqiqotlar milliy instituti, Qozog'iston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Qozog'iston strategik tadqiqotlar instituti, Tojikiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Strategik tadqiqotlar markazi, Turkmaniston strategik rejalashtirish va iqtisodiy rivojlanish instituti hamda **O'zbekiston Respublikasi** Prezidenti huzuridagi Strategik mintaqalararo tadqiqotlar instituti dunyoda, mintaqada va davlatlatimiz ichidagi ijtimoiy-siyosiy jarayonlar, xalqaro munosabatlarda oxirgi yillardagi kuzatilayotgan tendensiya va o'zgarishlar, shuningdek, Markaziy Osiyo davlatlarining strategik istiqbolini belgilashga ta'sir o'tkazuvchi mintaqaviy jarayonlar va xalqaro maydonda ro'y berayotgan masalalar yuzasidan ochiq muloqot maydonini yaratish orqali mintaqada ichki va tashqi siyosatini axborot-tahliliy materiallar bilan ta'minlashda asosiy vositachi vazifasini bajaradi.

Tojikiston Respublikasi Prezidenti huzurida ham strategik tadqiqotlar markazi faoliyat yuritadi. Mazkur markaz jahon, mintaqada hamda respublikadagi ijtimoiy-siyosiy jarayonlarni tadqiq qilib boradi. Shuningdek, uning vazifalar ro'yxatiga Markaziy Osiyoda kuzatilayotgan siyosiy tendensiyalar, xalqaro munosabatlardagi fundamental transformatsiyalar hamda ularning respublika tashqi siyosatini belgilashdagi o'rni bo'yicha ilmiy-tahliliy ma'lumotlarni tayyorlash va davlat rahbariyatiga taqdim etib borish ham kiradi. Shundan kelib chiqqan holda, mazkur markaz xalqaro munosabatlardagi transformatsion o'zgarishlar hamda zamonaviy xalqaro munosabatlar tizimining o'ziga xosligi to'g'risida tahliliy ma'lumot va maqolalar nashr ettirib boradi [1]. Xususan, markaz xalqaro munosabatlardagi zamonaviy tendensiyalarni tadqiq etar ekan, «siyosiy vaziyatning o'zgarishi va xalqaro munosabatlar tizimidagi o'zgarishlar sharoitida xavfsizlik va mamlakatlar o'rtasidagi munosabatlarga ta'sir ko'rsatadigan yangi chaqiriq va tahdidlar paydo bo'lmoqda. XXI-asrda yangi dunyo tartibi va o'tish davridagi ko'p qutbli dunyo shakllanishi bilan davlatlar xalqaro maydonda o'z mavqegini mustahkamlashga va ta'sir o'tkazishga intilayotganini» [2] alohida qayd etadi.

Tojikiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Strategik tadqiqotlar markazida ilmiy obyekt sifatida xalqaro munosabatlar transformatsiyasi sharoitida Markaziy Osiyodagi siyosiy jarayonlar alohida o'rin tutadi. Jumladan, mazkur yo'nalishdagi tadqiqotlarda quyidagi tahlillar keltiriladi: «Markaziy Osiyo ta'sir doiralari uchun hokimiyat raqobati yuz beradigan ko'plab mintaqalardan biridir. Mintaqaning geosiyosiy roli uning Yevropa, yaqin Sharq va Osiyo mamlakatlari o'rtasidagi turli aloqalar uchun qit'alararo ahamiyati bilan belgilanadi. Mintaqaning bu xususiyati nafaqat dunyo mamlakatlari e'tiborini ko'p qirrali munosabatlarni mustahkamlashga qaratmoqda, balki ayni paytda Markaziy Osiyoni buyuk davlatlar o'rtasidagi raqobat maydoniga aylantirmoqda». Xalqaro munosabatlardagi zamonaviy tendensiyalar va transformatsiya jarayonlarining xususiyatlarini tahlil qilar ekan, Tojikiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Strategik tadqiqot markazi ushbu transformatsion jarayonlar bir qator xalqaro tahdid va muammolarni ham keltirib chiqarayotganiga urg'u beradi [3]. Jumladan, markazning Internet nashrlaridagi tahliliy maqolasida bunga quyidagicha baho beriladi: «shuni ta'kidlash kerakki, zamonaviy xalqaro munosabatlarda jahondagi siyosiy kuchlarning dunyoning u yoki bu qismida ta'sir o'tkazish uchun raqobati va sa'y-harakatlari ko'pincha manfaatlarning sivilizatsiyaviy va mafkuraviy qarama-qarshiligiga olib keldi, davlatlar ichidagi va mintaqaviy nizolarning rivojlanishiga zamin yaratdi. Xususan, quyidagi omillar o'sishiga hissa qo'shdi:

- xalqaro terrorizm va diniy ekstremizm;
- uyushgan jinoyatchilik;
- giyohvandlik vositalari va qurollarni kontrabanda qilish;
- etnik qarama-qarshilik;
- qashshoqlik va kambag'allik;
- ishsizlik va ommaviy nazoratsiz migratsiya» [4].

Ta'kidlash joizki, dunyoning u yoki bu qismida ta'sir doiralari uchun raqobatning paydo bo'lishi oqibati iqtisodiy rivojlanishning beqarorligi va notekklisligi jahon bozorlari va strategik resurslarga ega chiqish uchun raqobatning kuchayishi hisoblanadi. Xalqaro munosabatlar subyektlarining asosiy maqsadi geosiyosiy nuqtai nazardan Yevroosiyoning Markaziy makonini nazorat qilish, geoiqtisodiy nuqtai nazardan esa mintaqa resurslari va transport aloqalarini nazorat qilishdir. Shuning uchun ham geosiyosiy beqarorlik zonalarini, ta'sir doiralarini saqlab qolish, mustahkamlash yoki kengaytirish, bir tomondan betaraflashtirish, siyosiy xarajatlardan qochishga qaratilgan urinishlar mavjud.

Amaliyot shuni ko'rsatadiki, muvozanatsiz va sinovdan o'tmagan tashqi siyosat olib borilayotganda har qanday davlat geosiyosiy o'yinlar maydonchasiga aylanib qolishi mumkin. Aksariyat hollarda bunday vaziyat mamlakatni beqarorlikka olib kelishi hamda tartibsizlik va vayronagarchilikka duchor qilishi mumkin.

Xalqaro munosabatlarning xususiyatlari va kuzatilayotgan tendensiyalarni o'rganadigan Markaziy Osiyo respublikalari tadqiqot muassasalari orasida **Qozog'iston Respublikasi** Prezidenti huzuridagi Qozog'iston strategik tadqiqotlar instituti faoliyati alohida o'ringa ega. Zero mazkur tadqiqot instituti har qanday milliy yoki xalqaro siyosiy jarayonlarga baho berishda sotsiologik so'rovnomalar asosida xulosalar shakllantirishi va buning bilan tadqiqotlarni obyektivligini oshirishga harakat qilishi bilan mashhur hisoblanadi. Zamonaviy xalqaro munosabatlarning xususiyatlariga baho berar ekan, mazkur institut tahlillarida shunday deyiladi: «xalqaro siyosatda doimiy e'tiborda bo'lib turgan zamonaviy dunyo muammolari insoniyat sivilizatsiyasining inqiroziga aylanib qolish xavfi oshib bormoqda. Dunyoda kuzatilayotgan transformatsiya jarayonlari global geosiyosiy beqarorlik sharoitida ro'y bermoqda. Bunday sharoitda global xavfsizlik va barqaror rivojlanish masalalari xalqaro subyektlarning ko'p tomonlama integratsiya asosidagina amalga oshirilayotgani dunyoning «ikki qutbli» yoki «bir qutbli» emasligidan dalolat bermoqda» [5]. Mazkur yondashuv, umuman olganda, jahonning nufuzli ilmiy tadqiqot markazlari xulosalari kabi dunyo tartiboti allaqachon yangi davrni boshidan o'tkazayotganini anglatadi.

Turkmaniston strategik rejalashtirish va iqtisodiy rivojlanish instituti tomonidan chop etilayotgan ilmiy-tahliliy nashrlarda zamonaviy xalqaro munosabatlarning o'ziga xosligi asosan jahon iqtisodiy munosabatlaridagi tendensiyalar asosida tahlil qilinadi. Xususan, institut tomonidan olib borilayotgan ilmiy izlanishlar orasida makroiqtisodiy tahlil, mamlakat iqtisodiyoti rivojlanishini prognozlash, sanoat, qishloq xo'jaligi, transport va kommunikatsiyalarni rivojlantirish strategiyasini tahlil qilish va ishlab chiqish, qurilish va qurilish-montaj komplekslarini rivojlantirish bo'yicha muhim o'rinni egallaydi [6]. Markaz o'z tadqiqotlarida xalqaro munosabatlarning fundamental transformatsiyasi asosan ijtimoiy o'zgarishlar, investisiyalar va innovatsiyalar orqali amalga oshayotganiga urg'u beradi.

Qirg'iziston Respublikasida ham xalqaro va mintaqaviy siyosiy jarayonlar fundamental va tadbiqiy jihatdan o'rganiladi. Mazkur tadqiqotlar asosan **Qirg'iziston Respublikasi** Prezidenti huzuridagi Milliy strategik tadqiqotlar instituti tomonidan amalga oshiriladi. Tadqiqot instituti tomonidan chop etilgan nashrlarni o'rganar ekanmiz, bir jihatiga e'tibor qaratdik - tadqiqotlar xalqaro munosabatlarda transformatsiya jarayonlari jahondagi mintaqaviy jarayonlar rakursida amalga oshirilgan. Tadqiqotlar natijalari ham shunga monand ravishda shakllantirilgan. Mazkur tadqiqot natijalari asosida quyidagi xulosalar aniqlandi. Xususan, «insoniyatning bugun boshidan kechirayotgan fazaviy o'tish jarayonlari muqarrar geosiyosiy o'zgarishlar va turli jarayonlarning tezlashishi bilan birga kechmoqda. Globallashuv o'tmishda qolmoqda, uning o'rmini mamlakatlar va mintaqalarning imkon qadar haqiqiy bo'lishi va yaqinlashuvi istagi egallaydi. Bu tendensiyalar bizga Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasidagi sheriklikni mintaqaviy hamkorlik va integratsiya orqali chuqurlashtirish zarurligini taqozo etmoqda. Shubhasiz, Markaziy Osiyo mintaqasi bir-biri bilan real aloqadorlikni namoyon qilsagina omon qola oladi va zamonamizning barcha chaqiriqlariga javob bera oladi» [7].

Qirg'iziston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Milliy strategik tadqiqotlar instituti tomonidan chop etilgan nashrlarda xalqaro munosabatlar transformatsiya jarayonida dunyo hamjamiyati e'tibor qaratishi lozim bo'lgan quyidagi omillar alohida ajratib ko'rsatiladi:

- xavfsizlik masalalari;
- inson kapitalini rivojlantirish;
- iqtisodiy hamkorlik;
- iqlim va ekologik muammolarga e'tibor qaratish;
- suv va energetika sohasidagi hamkorlik [8].

Yuqoridagi tadqiqot markaz va institutlari Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasidagi hamkorlikni rivojlantirishga o'zlarining hissalarini qo'shib kelmoqda. Mazkur tadqiqot institutlarining ahamiyati 2016-yildan boshlab O'zbekiston tomonidan amalga oshirilgan yaxshi qo'shnihilik va yaqin hamkorlik siyosati fonida yanada ortdi. Xususan, O'zbekiston – Qozog'iston (SMTI va QSZI o'rtasida bitim 2018-yil imzolangan), O'zbekiston – Qirg'iziston (2017) hamda O'zbekiston – Tojikiston (2018) Strategik tadqiqot institutlari o'rtasida o'zaro hamkorlik to'g'risida bitimlar imzolandi. Shuningdek, doimiy ravishda Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasidagi mavjud muammolar va istiqboldagi rivojlanish nuqtalarini aniqlash bo'yicha o'zaro konferensiyalar, davra suhbatlari tashkil etilmoqda.

2020-yil O'zbekistonda Markaziy Osiyo xalqaro institutining tashkil etilishi mintqa mamlakatlari o'zaro hamkorligini rivojlantirishda muhim o'rin tutdi. Ushbu institut o'tgan vaqt davomida Markaziy Osiyodagi yetakchi tadqiqot markazlari bilan bevosita hamkorlik aloqalarini o'rnatdi. Doimiy ravishda konferensiya va davra suhbatlari o'tkazib kelinmoqda. Mazkur maslahatlashuvlarda ko'tarilgan dolzarb masalalarga mutaxassislar o'zaro yechim topish bilan bir qatorda davlatlar rahbarlariga takliflar ham kiritib borishmoqda.

O'zbekistonda tahlil markazlari asosan davlat tasarrufida bo'lib, ularning aksariyati vazirlik va idoralar qoshida tashkil etilgan va ularga hisobdordir. Hozirgi kunda O'zbekistonda tahlil markazlari 15 dan ortiq bo'lib, taqqoslash uchun – Qozog'iston va Qirg'izistonda mos ravishda 43 va 29 ta, Tojikistonda esa 9 ta tahlil markazlari mavjud. Pensilvaniya universiteti tomonidan tuzilgan eng yaxshi tahlil markazlari, ularning siyosiy qarorlar qabul qilishga ta'siri, xodimlar, olimlar va tahlilchilarning obro'si va tajribasi, nashrlarning sifati va ta'siri hamda boshqalar kabi mezonlar bo'yicha baholanadi. Xususiyl tahlil markazlari O'zbekistonda tahliliyl voqealarni kamdan-kam yoritishadi. Ular orasida iqtisodchi olim Yuliy Yusupov tomonidan tashkil etilgan «Iqtisodiy taraqqiyot markazi», ekspert Baxtiyor Ergashev tomonidan tashkil etilgan «Ma'no» siyosiy tashabbuslar markazi ham bor. Hozirgi «erish» davrida o'z faoliyatini ancha faollashtirgan Farhod Tolipovning «Bilimlar karvoni» o'quv markazini alohida ta'kidlash joiz.

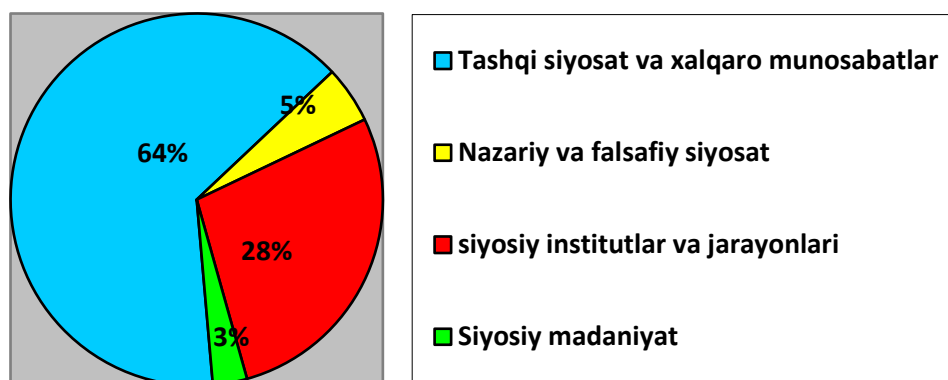
Xorijiy markaz va fondlar bilan hamkorlikda eng nufuzli kadrlar va ustunlikka ega bo'lgan quyidagi tahlil markazlarini ham ko'rib chiqish zarur. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Strategik va mintaqalararo tadqiqotlar instituti (SMTI) mamlakatdagi eng yirik tahliliyl markazlardan biri hisoblanadi. Asosiy tadqiqot yo'nalishlari quyidagilar:

- O'zbekistonning ichki xavfsizligi va barqaror taraqqiyotini ta'minlashning dolzarb masalalari;
- Markaziy Osiyoda mintaqaviy xavfsizlik masalalari, mintqa mamlakatlari bilan ko'p qirrali hamkorlikni rivojlantirish istiqbollari;

- xalqaro xavfsizlik va global rivojlanishning joriy tendensiyalari, O'zbekiston Respublikasining jahon mamlakatlari, xalqaro tashkilotlar va moliya institutlari [9] bilan hamkorlik istiqbollari. Tashqi va ichki siyosat, iqtisodiy siyosat va ijtimoiy rivojlanish masalalari.

Jahon indeksida Markaziy Osiyo va Kavkazdagi tahlil markazlari orasida 12-o'rinni egallagan Iqtisodiy tadqiqotlar markazi klassik zamonaviy tadqiqot markazi shakli va mazmuniga ega bo'lgan yagona tahliliy markaz bo'lib qolmoqda [10]. Markaz Prezident Administratsiyasi huzurida tashkil etilgan bo'lib, uzoq vaqt davomida BMT Taraqqiyot dasturi tomonidan moliyalashtirilib, davlat organlari, xususiy sektor, boshqa ilmiy-tadqiqot tuzilmalari, nodavlat notijorat tashkilotlari vakillarini jalb etgan holda kengaytirilgan ilmiy-tadqiqotlar uchun qulay zamin yaratdi. Markaz tomonidan har yili turli yo'nalishlarda 20 dan ortiq yirik tahliliy hujjatlar chiqariladi.

O'zbekistonda xalqaro munosabatlardagi jarayonlar nafaqat ilmiy tadqiqot muassasalari, balki siyosatshunoslik yo'nalishidagi tadqiqotchilar tomonidan ham ilmiy tahlil qilinadi. «Bilimlar karvoni» tahlil markazi veb-saytida e'lon qilingan tadqiqotga ko'ra, 1995-2012-yillar davomida ko'rib chiqilgan siyosatshunoslik bo'yicha 91 ta nomzodlik dissertatsiyasidan [11] eng ko'p talab qilinadigan yo'nalish xalqaro munosabatlar, eng kami – siyosiy madaniyat (diagramma).



Tadqiqotlarning aksariyati jamiyatni demokratlashtirishga bag'ishlangan bo'lib, yoshlar siyosati, ta'lim, xalqaro huquq, siyosiy madaniyat eng kam talab qilinadigan sohalar bo'ldi. Siyosiy tadqiqotlarning sekyuritizatsiyasi ham mavjud, jami 30 foizga yaqin tezislar turli xil xavfsizlik mavzularida yozilgan.

Ushbu ijobiy ishlarning mantiqiy davomi sifatida bugun Yaponiya tadqiqotlari tahlil markazi faoliyat boshladi. Bu yerda yuqori malakali mutaxassislar, ilmiy xodimlar, ekspertlar guruhi va tahlil doiralari Yaponiya davlati va jamiyatini kompleks tarzda o'rganadi. Shuningdek, ushbu mamlakatda ro'y berayotgan muhim siyosiy, iqtisodiy, ijtimoiy va madaniy jarayonlar bo'yicha fundamental ilmiy izlanishlar olib borilib, Yaponiyaning xalqaro maydondagi tashabbuslari, davlatlararo munosabatlari, tashqi siyosat konsepsiyalari va amaliy sa'y-harakatlari, muammo va yechimlari tadqiq etiladi.

2016-yilga qadar O'zbekistondagi analitika, jumladan, nashrlar, materiallar «chop etish» kamligi bilan ajralib turardi. Buning bir qancha sabablari bor.

Birinchidan, nashrlar ustidan ichki nazorat. Har bir material juda qattiq tekshiruvdan o'tkazildi. Markaz xodimlarining chet el nashrlaridan foydalanishlari ko'pincha cheklangan bo'lib, ma'lum «silliq» va mahalliy maqsadlar uchun materiallar o'tkazilgan. Xorijiy sheriklar bilan mustaqil hamkorlik tartibga solinmagan edi. Ba'zi olimlar o'zlarining ilmiy nashrlarini xorijiy jurnallarda reklama qilmaslikka harakat qilishdi.

Ikkinchidan, maqolalarni nufuzli xorijiy manbalarda nashr etish mumkin emasligi ham o'ta obyektiv sabablarga ko'ra, o'zbek olimlarining aksariyati zamonaviy jahon akademik va tahliliy industriyasiga moslasha olmadi. Xorijiy tillarni yetarli darajada bilmaslik, aniq fikr yuritish ko'nikmalarining yo'qligi va tadqiqotning to'g'ri metodologiyasini namoyish etmaslik tahliliy markazlar xodimlarining mutlaq ko'pchiligining jahon akademik muhitidan foydalanish imkoniyatini cheklab qo'yan.

Tahlil muhitidagi ayrim muammolarning boshlanishi Shavkat Mirziyoyevning hokimiyatga kelishi bilan o'z ahamiyatini yo'qotdi.

O'tgan yillar davomida O'zbekistonning siyosiy va iqtisodiy hayotida jiddiy o'zgarishlar ro'y berdi. Deyarli barcha asosiy yo'nalishlar: soliq, bojxona, sud-huquq, tashqi siyosat, ta'lim, davlat

boshqaruvi sohalarida yangilanishlar sodir bo'ldi.

«Aql markazlari» – ijtimoiy-siyosiy muammolarni tadqiq etuvchi hamda mustaqil fikr, tavsiyalar beruvchi ekspertlik-tahliliy tashkilotlardir. Ular dunyoning rivojlangan mamlakatlarida siyosatni shakllantirishda yetakchi rol o'ynaydi, turli vaziyatlarda ekspertlik fikrlarini tavsiya qiladi. Global iqtisodiy inqirozga qarshi kurashishdan tortib jangovar harakatlar tahliligacha bo'lgan holatlarni o'rganib chiqadi. Tahliliy va tadqiqot institutlari ommaviy tahlillar rivojiga imkon beradi, davlatning qarorlar qabul qilishida, islohotlarni ishlab chiqish va amalga oshirishida ko'mak beradi.

Analitika ham sezilarli darajada o'zgarib bormoqda, ammo bu o'zgarishlar bilan cheklanib qolishimiz kerak emas. «Taraqqiyot strategiyasi» markazining negizida Harakatlar strategiyasini [12] amalga oshirish bo'yicha amalga oshirilayotgan barcha tadbirlarni qamrab oluvchi tahliliy bo'lim tashkil etildi, u yerda tahliliy materiallar chop etilmoqda. Markaz amalga oshirilayotgan islohotlarni keng muhokama qilishni ta'minlash, o'zaro fikr almashish uchun maydon yaratishga mas'ul bo'lib, xorijiy hamkorlar bilan faol hamkorlik qilib kelmoqda.

Umuman olganda, yuqorida keltirilgan jihatlarining hammasi mahalliy tahlil markazlarining asosiy vazifasi hisoblangan hukumat uchun har tomonlama pishiq ishlangan tavsiyalar ishlab chiqish va ijtimoiy hayotning barcha sohalarida ijobiy o'zgarishlarda ishtirok etishiga xizmat qiladi.

Jahonning barcha iqtisodi shiddat bilan rivojlanib borayotgan davlatlarida tahlil markazlari aholi fikrini shakllantirish, siyosiy qarorlarga ta'sir o'tkazishda muhim vazifani bajaradi. Shu ma'noda, nufuzli olimlar va jamoatchilik vakillari guruhlar bo'lib, ularning fikri hukumatlar tomonidan tinglanadi. Bundan tashqari, ko'plab mamlakatlarda rivojlanishning asosiy yo'nalishlari bo'yicha tadqiqot markazlari mavjud: oziq-ovqat xavfsizligi, ekologiya, ta'lim, sog'liqni saqlash, suv xavfsizligi, fan va texnologiya kabilarni sanab o'tishimiz mumkin. 20 ta eng yaxshi tahlil markazlari, birinchi navbatda, AQSH va Yevropada, shuningdek, Yaponiya va Koreya Respublikasida joylashgan. U yerda hukumatlar tahlil markazlari bilan yaqindan hamkorlik qiladi va ularni yangi yechimlar va amaliy maslahatlarning ishonchli manbai sifatida ko'radi.

XULOSA

Xulosa qilib aytganda, bugungi kunda Markaziy Osiyoda mintaqaviy xavfsizlik va millatlararo munosabatlarning ahamiyati ortib bormoqda. Global tahlikali zamonda mintaq davlatlari o'rtasidagi o'zaro ishonchga asoslangan siyosiy muloqot, xavfsizlik doirasidagi hamkorlik muntazamlilik va doimiylikni kasb etishi lozim. Bunday muloqotlar davomida mintaq davlatlari o'rtasida xavfsizlik, iqtisodiyot, investitsiya, turizm, madaniyat, sog'liqni saqlash va ekologiya sohalarida mintaqaviy va xalqaro ahamiyatga molik bo'lgan yo'nalishlar bo'yicha hamkorlik muhim sanaladi. Markaziy Osiyo davlatlarida ham yetakchi ilmiy-tadqiqot muassasalari tomonidan zamonaviy xalqaro munosabatlarda kuzatilayotgan asosiy voqealilar, tendensiyalar, barcha subyektlarni strategik rejalashtirishga undayotgan xalqaro munosabatlarning fundamental transformatsiya jarayonlari tahlil qilinib boriladi. Mazkur tadqiqotlarning umumiy jihati shundaki, ularning barchasida xalqaro munosabatlardagi fundamental transformatsiya jarayoni mintaqaviy integratsiya va xavfsizlikni ta'minlash muammolari bilan birga yuzaga chiqayotgani qayd etilgan. Bunda asosiy masala xalqaro munosabatlardagi fundamental transformatsiya yangi tamoyillarning shakllanishi asosida amalga oshirilmoqda hamda bunday sharoitda «siyosiy kuch markazlari»ning strategik manfaatlarini ro'yobga chiqarish fonida kichik va endi rivojlanayotgan davlatlarning suvereniteti va barqaror rivojlanishi masalasi birinchi o'ringa chiqadi. Ushbu muammo esa, Markaziy Osiyo tadqiqot markazlarining xulosalariga ko'ra, faqatgina mazkur davlatlarning integratsiyasi va umumiy maqsadlarini shakllantirish asosida hamkorlikda tashqi siyosatini amalga oshirish orqali hal etilishi mumkinligiga urg'u berilmoqda. Bunda Markaziy Osiyo davlatlarida davlat va nodavlat Strategik tadqiqot markazlarining faoliyatini yanada samarali yo'lga qo'yish va ularning sonini ko'paytirish lozim. Shuningdek, Markaziy Osiyo mintaqasida Afg'onistondan kelish ehtimoli mavjud bo'lgan tahdidlarning jiddiyligini inobatga olgan holda, afg'on muammosi bo'yicha mintaqaviy hamkorlikni rivojlantirish bu borada Markaziy Osiyo mamlakatlarining Strategik tadqiqot markazlari o'rtasida doimiy muloqot va hamkorlikni yo'lga qo'yish lozim. Markaziy Osiyo davlatlarining qo'shni Afg'onistonga nisbatan o'zaro kelishib ishlab chiqqan pozitsiyasi mintaqaning bir butun manfaatlarini yanada izchil va prinsipial himoya qilish hamda regional xavfsizlikni mustahkamlashga zamin yaratadi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. URL:<https://mts.tj/ru/category/siyosati-horiji/> (дата обращения:26.03.2019).
2. Таджикистан в условиях конкуренции международных и региональных держав за сферы влияния в Центральной Азии. URL:<https://mts.tj/ru/4437/news/> (дата обращения:12.01.2023).
3. Современные общественные реалии и стратегия их осмысления. URL:<https://mts.tj/ru/3202/news/> (дата обращения:14.03.2022).
4. Политика и региональная безопасность: 30 лет Совещанию по взаимодействию и мерам доверия в Азии. URL:<https://kisi.kz/blogs/politika-i-regionalnaya-bezopasnost-30-let-soveshhaniiu-po-vzaimodejstviyu-i-meram-doveriya-v-azii/> (дата обращения:11.10.2022).
5. Институт Стратегического Планирования и Экономического Развития Туркменистана. URL:<https://turkmenportal.com/catalog/1743> (дата обращения:17.10.2022).
6. Кыргызско-казахское стратегическое партнерство в современных реалиях. URL:<https://nisi.kg/blog/153-Kyrgyzsko-Kazakhskoie-strategiehichieskoie-partnierstvo-v-sovriemiennykh-realiiakh.html> (дата обращения:27.05.2022).
7. Продукт НИСИ. URL:<https://nisi.kg/product/>.
8. Диссертация на тему «Количественные методы в прикладном анализе международных отношений» ВАК РФ 23.00.04. Политические проблемы. URL:dissercat.com.
9. Политология в Узбекистане. URL:<http://uzbk.org/ru/Analitika/Politologiya-v-Uzbekistane-2.0>.
10. Prezident Sh.M. Mirziyoyevning 2017-2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha harakatlar strategiyasi. URL:<https://lex.uz/docs/-3307879> (дата обращения:15.08.2017).

MARKAZIY OSIYO DAVLATLARI MINTAQAVIY HAMKORLIGIDA TARAQQIYOT VA MUAMMOLAR

Sanobar Tolibova

*O'zR FA huzuridagi O'zbekistonning eng yangi tarixi masalalari bo'yicha
Muvofiqlashtiruvchi-metodik markaz
katta ilmiy xodim, tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)*

Annotatsiya. Maqolada Markaziy Osiyo davlatlarining hamkorlik munosabatlari tarixi, mintaqaviy aloqalarni yo'lga qo'yilishi va shart-sharoitlari hamda mintaqaviy integratsiyaga kirishishning yangi tendensiyalari yoritilgan. Shuningdek, mintaqaviy hamkorlik taraqqiyotida chegara, suv va energetika masalalaridagi mavjud muammolar tahlil qilingan.

Kalit so'zlar: Markaziy Osiyo, mintaqaviy hamkorlik, chegara, suv va energetika, yangi tendensiyalar.

Аннотация. В статье описывается история сотрудничества стран Центральной Азии, становление и условия региональных отношений, а также новые тенденции региональной интеграции. Также были проанализированы существующие проблемы в приграничном, водном и энергетическом вопросах развития регионального сотрудничества.

Ключевые слова: Центральная Азия, региональное сотрудничество, граница, вода и энергетика, новые тенденции.

Abstract. The article describes the history of cooperation relations of the Central Asian countries, the establishment and conditions of regional relations, as well as new trends in regional integration. Also, existing problems in border, water and energy issues in the development of regional cooperation were analyzed.

Key words: Central Asia, regional cooperation, border, water and energy, new trends.

KIRISH

Zamonaviy dunyoda hech bir davlat boshqa davlatlar bilan aloqalar o'rnatmasdan rivojlana olmaydi. Har bir davlat xalqaro yoki mintaqaviy tashkilotlarga o'zining siyosiy, iqtisodiy hamda geosiyosiy va geoiqtisodiy manfaatlaridan kelib chiqib a'zo bo'ladi. Shu boisdan davlatlar o'z qarashlaridan kelib chiqib, maqsadlariga erishish uchun turli integratsiyalarga birlashishga harakat qiladi. Bugun dunyoda 50 dan ortiq iqtisodiy birlashmalar mavjud. Ularni shakllanishi uzoq tarixiy davr bilan bog'liq.

Ikkinchi jahon urushi tugaganidan keyingi dastlabki o'n yilliklarda rivojlanayotgan mamlakatlar o'rtasida mintaqaviy hamkorlikka qaratilgan sa'y-harakatlarning aksariyati mintaqaviy bozorlarni himoya qilishga urinishlar hamda Osiyo va Afrika davlatlarida dekolonizatsiya natijasida yuzaga kelgan vaziyatni bartaraf etish bilan bog'liq bo'ldi. Biroq so'nggi yillarda mintaqalarning integratsiya jarayoni nafaqat ularning mintaqadagi davlatlar bilan aloqalarini yaxshilash, balki dunyoning boshqa mintaqalari va davlatlari bilan munosabatlarni yo'lga qo'yishga qaratildi. Xususan, 1991-yil mustaqillikka erishgan Markaziy Osiyo davlatlari dastlabki yillarda aynan mintaqaviy hamkorlikka intildi. Ammo bu jarayon bir qator omillar sabab uzoq vaqt mobaynida amalga oshmadi. Mazkur tadqiqotning asosiy maqsadi ham Markaziy Osiyodagi mintaqaviy hamkorlikni yillar kesimida qiyosiy-tahlil metodi yordamida ochib berish va iqtisodiy integratsiyaga kirishishga to'siq bo'layotgan omillarni aniqlash, shuningdek, mintaqaning suv-energetika va chegara masalalaridagi yechim va muammolarni tahlil qilishdan iborat.

MINTAQAVIY HAMKORLIKNI YO'LGA QO'YILISHI VA SHART-SHAROITLARI

«Sovuq urushi»ning tugashi, ikki qutbli xalqaro tizimdan ko'p qutbli tizimga o'tilishi Osiyodagi yangi davlatlarning o'z mustaqilligini jiddiy mustahkamlab, zamonaviy xalqaro munosabatlarda tobora kattaroq rol o'ynashiga imkoniyatlar ochib berdi. Xususan, Sovet ittifoqining parchalanishidan tashkil topgan yangi respublikalar dastlabki yillarda o'z taraqqiyot yo'lini topishga kirishdi. Biroq bu jarayonda yangi davlatlar siyosiy, iqtisodiy, ekologik va xavfsizlik kabi muammolarga duch kelishdi. Bunday og'ir vaziyatdan chiqish maqsadida 1993-yilda Qirg'iziston, Qozog'iston, Turkmaniston, Tojikiston va O'zbekiston rahbarlari o'zlarining alohida mamlakatlarini birlashtiruvchi mintaqani «Markaziy Osiyo» deb atashga kelishib oldilar [1].

Mustaqillikning dastlabki yillarida mintaqada davlat rahbarlari tomonidan mintaqaviy integratsiyaga kirish uchun sa'y-harakatlar boshlandi. Bu jarayon davlatlarning mushtarak diniy-madaniy merosi, sovet tajribasi, boy tabiiy resurslari va shunga o'xshash ichki iqtisodiy va siyosiy muammolari tufayli dastlab tabiiy ko'rinardi. Shu boisdan 1994-yil Qozog'iston, Qirg'iziston va O'zbekiston Markaziy Osiyo ittifoqini tuzish orqali mintaqaviy integratsiyaning boshlanishini belgilab oldi [2]. 1996-yil 23-avgust kuni Olmaota shahrida o'tkazilgan Davlatlararo kengash majlisida Rossiya Federatsiyasi va Tojikiston Respublikasi kuzatuvchi (1998-yil 26 martdan a'zo) sifatida tashkilotga qabul qilindi. 1998-yil 17-iyulda Cho'lponota shahrida (Qirg'iziston) Yagona iqtisodiy makonni tashkil etish to'g'risidagi shartnoma ishtirokchilari - Markaziy Osiyo davlatlarining mintaqaviy birlashmasi «Markaziy Osiyo iqtisodiy hamjamiyati» nomini oldi [3]. Mazkur hamjamiyat 2001-yil Toshkent bayonotida «Markaziy Osiyo hamkorligi» tashkiloti deb atalish taklifini oldi va bu taklif Qozog'iston, Qirg'iziston, Tojikiston tomonidan qo'llab-quvvatlandi. 2002-yil Olmaota uchrashuvida davlat rahbarlari tomonidan «Markaziy Osiyo hamkorligi» (MOH) tashkilotini tuzish haqida Shartnoma imzolandi.

Markaziy Osiyo mamlakatlari orasidagi dastlabki mintaqaviy integratsiyaga kirishish ishtiyoqi qator omillar sabab susaydi. **Birinchidan**, Markaziy Osiyo davlatlarining geoiqtisodiy va geosiyosiy jihatdan jahon bozoriga chiqish imkoniyatlarining cheklanganligi, **ikkinchidan**, suv va suvdan foydalanish, chegara masalalarining yechilmaganligi sababli vujudga kelgan etnik mojarolar, **uchinchidan**, mintaqada davlatlarining iqtisodiyoti ko'proq xom ashyo mahsulotlari bilan bog'liqligi, **to'rtinchidan**, besh respublikaning oxirgi 25 yillikda davlatlararo munosabatlarida bir-biridan uzoqlashganligi, shuningdek, davlatlarning xalqaro munosabatlarga turlicha yondashganligi mintaqaviy hamkorlikni yo'lga qo'yishga to'sqinlik qildi.

Bu vaqtga qadar esa mintaqaviy hamkorlikni rag'batlantirish uchun mintaqada o'zining geosiyosiy va geoiqtisodiy maqsadlarini ilgari surgan yirik subyektlar tomonidan Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi (MDH), Yevroosiyo Iqtisodiy Hamjamiyati (EIH), Yevroosiyo Iqtisodiy Ittifoqi (YOII) va Shanxay Hamkorlik Tashkiloti (ShHT) kabi hukumatlararo tashkilotlar faoliyat olib bordi.

MARKAZIY OSIYODA MINTAQAVIY HAMKORLIKNING YANGI TENDENSIYALARI

2016-yildan keyingi Markaziy Osiyo davlatlari tashqi siyosatidagi yangi qarashlar mintaqada o'zaro hamkorlik munosabatlari qayta jonlanishiga olib keldi. Bugungi kunda xorijiy ekspertlar tomonidan Markaziy Osiyoda mintaqaviy integratsiyaning davom ettirish ichki va tashqi omillar sabab avvalgidan ko'ra bugungi tahlikali davrda juda muhimligi alohida ta'kidlanadi.

O'zbekiston tashqi siyosatida mintaqaviy hamkorlikni kengaytirishga qaratilgan so'nggi o'zgarishlardan keyingina Markaziy Osiyo integratsiyasiga e'tibor yanada kuchaytirildi. Xususan, BMT shafe'ligida 2017-yil Samarqandda o'tkazilgan «Markaziy Osiyo: yagona tarix va umumiy kelajak, barqaror rivojlanish va taraqqiyot yo'lidagi hamkorlik» mavzusidagi xalqaro konferensiya Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasida hamkorlikni chuqurlashtirish masalalariga qaratildi. Yuqori darajadagi xalqaro anjuman natijasida 2018-yilning 22-iyun kuni BMT Bosh Assambleyasining yalpi majlisida «Markaziy Osiyo mintaqasida tinchlik, barqarorlik va izchil taraqqiyotni ta'minlash bo'yicha mintaqaviy va xalqaro hamkorlikni mustahkamlash» rezolyutsiyasi qabul qilindi [4]. Bu Markaziy Osiyo davlatlarining mintaqada xavfsizlikni ta'minlash va o'zaro hamkorlikni mustahkamlashda yakdil qarashlarga ega ekanliklarini tasdiqlaydi.

Hozirgi kunga qadar mintaqada davlat rahbarlarining Maslahatlashuv uchrashuvlari 5 marotaba amalga oshirildi. Mazkur platforma natijasida Markaziy Osiyoda uzoq yillar davomida mavjud bo'lgan qiyin vaziyatlar bo'yicha quyidagi ijobiy o'zgarishlarga erishildi:

- davlat rahbarlari o'rtasida samimiy muloqot o'rnatildi;
- mintaqadagi o'zaro qondosh va qardosh, birodar xalqlar o'rtasidagi munosabatlar yana yaxshilana boshladi;
- chegaralar ochildi, sarhadlar daxlsizligini ta'minlash borasida yakdil fikr shakllandi;
- mintaq va xalqaro maydondagi munosabatlar yuzasidan yagona pozitsiya yuzaga keldi;
- mintaqadagi o'tkir ekologiya va energetika muammolariga oid oqilona tarixiy yechimlar ishlab chiqildi;
- mintaqada ilm-fan, san'at, sport, yoshlar va xotin-qizlarni qo'llab-quvvatlash borasida yangi madaniy-gumanitar platforma shakllandi [5].

Bundan tashqari, Markaziy Osiyo davlatlarining parlamentlararo guruhlar, chegaraoldi hududlar hamkorligi kengashi, vazirlik va idoralararo komissiyalar, investitsiya fondlarining tashkil etilganligini ta'kidlash muhim. Shuningdek, hozirga qadar «C5+1» formatida qariyb 10 dan ortiq hamkorlik muloqoti ta'sis etildi [6]. Amalga oshirilayotgan ushbu tashabbuslar Markaziy Osiyo mamlakatlari iqtisodiyotini dinamik rivojlanishi va o'sishini ta'minlash, ko'p tomonlama aloqalarni chuqurlashtirishga xizmat qiladi.

O'tgan davr mobaynida Markaziy Osiyo davlatlarining o'zaro aloqalarida erishgan yutuq va natijalari tahlil qilinsa, avvalo mintaqaviy hamkorlikni rivojlanishida to'siq hisoblangan chegara va suv resurslaridan foydalanish bo'yicha muhim va manfaatli kelishuvlarga erishilganligini qayd etish lozim.

Chegara masalalari bo'yicha yechimlar. Birinchidan, chegara masalalarida O'zbekistonning Qozog'iston va Turkmaniston bilan 100 foizga, Tojikiston bilan 99 foizdan ortiq, Qirg'iziston bilan 90 foizdan ortiq chegara hududlari delimitatsiya qilindi. Ikkinchidan, fuqarolarning o'zaro borish-kelish mexanizmi, viza tartiblari soddalashtirildi, qo'shni davlatlar bilan chegaralarda o'nlab nazorat punktlari ochildi. Uchinchidan, chegara punktlaridagi ba'zi bir to'siqlar olib tashlanib, Markaziy Osiyo davlatlari fuqarolari o'rtasida aloqalar tubdan yaxshilandi. To'rtinchidan, bu harakatlar mamlakatlar o'rtasida transport qatnovlarini to'liq yo'lga qo'yishga imkoniyat yaratdi [7]. Aniq raqamlarda ko'radigan bo'lsak, bundan besh yil oldin o'zbek-qirg'iz davlat chegarasini kuniga 200–300 kishi kesib o'tgan bo'lsa, global pandemiya ta'sirida joriy qilingan cheklavlarga qadar bu ko'rsatkich kuniga 30 ming kishiga yetgan, O'zbekiston-Tojikiston chegarasini esa kuniga 20 ming fuqaro kesib o'tgan [8]. Bunday harakatlar mintaq davlatlari yaxshi qo'shnihilik munosabatlarini mustahkamlash yo'lidagi mavjud to'siqlarni bartaraf etishga harakat qilayotganliklarini anglatadi.

Suv va energetika masalalari bo'yicha yechimlar. Uzoq tarixiy davrda Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasida suv va energetika masalalari o'z yechimini kutayotgan og'ir muammolardan biri edi. Sh.Mirziyoyev tashabbusi bilan 2017-yildan boshlab mintaqaviy hamkorlikni rivojlantirish uchun sa'y-harakatlar amalga oshirila boshladi va buning natijasida Amudaryo va Sirdaryoning yuqori oqimida joylashgan Tojikiston va Qirg'izistonda ba'zi obyektlar (Tojikistonda Rog'un GESi va Qirg'izistonda Qambarota-1, Qambarota-2 GESlari)ning qurilishi bo'yicha chigal masalalar kun tartibidan olib tashlandi [9]. Shuningdek, Markaziy Osiyoda bundan keyingi yirik gidrotexnik obyektlar qurilishi tomonlar manfaatlarini hisobga olgan holda olib borilishining tashkiliy-huquqiy, iqtisodiy asoslarini yaratishga kirishildi. Tojikiston Zarafshon daryosida ikkita GES qurishni o'z zimmasiga oldi. Ya'ni suv-energetika muammosi bo'yicha o'zaro anglashuvga erishildi. Bu harakatlar Markaziy Osiyoda siyosiy muloqot va o'zaro ishonchni shakllanishi hamda mintaqadagi mavjud muammolarni hal etish masalalarida birdamligini ko'rsatadi.

XULOSA

Hozirda mintaq davlatlari oldida hali amalga oshirilishi lozim bo'lgan muhim vazifalar turibdi. Ma'lumki, Markaziy Osiyo mamlakatlari energiya, transport va irrigatsiya tarmoqlari, gaz va suv ta'minoti tizimlaridan birgalikda foydalanuvchi davlatlar hisoblanadi. Shundan kelib chiqib, yagona savdo-bojxona zonasi, strategiyasi va xavfsizligi bilan yagona iqtisodiy makonni shakllantirish maqsadga muvofiq bo'ladi. Shuningdek, mintaqaviy integratsiyaga erishish uchun unga a'zo har bir davlat manfaatlarini hisobga olgan holda soddalashtirilgan munosabatlardan murakkabroq munosabatlarga bosqichma-bosqich o'tish zarur [10]. Buning uchun mintaqaviy hamkorlikning mavjud ijobiy tomonlari va muammolarini o'rganib, barcha ishtirokchilarning individual manfaatlarini hisobga olgan holda yagona integratsiyaga oid o'zaro hamkorlikning aniq strategiyasini ishlab chiqish zarur. Shunda integratsiya mintaqaning nafaqat taraqqiy etgan davlatlari, balki kam rivojlangan mamlakatlari uchun ham manfaatli bo'ladi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Iskakova J. Can Central Asia be integrated into ASEAN?. URL:[https:// www.redalyc.org/journal/310/31055914007/html/](https://www.redalyc.org/journal/310/31055914007/html/) (accessed on: 21.04.2024).
2. Juheon Lee, Aleksey Asiryan, Michael Butler. Integration of the Central Asian Republics: the ASEAN example. URL:<https://www.e-ir.info/author/juheon-lee-aleksey-asiryan-and-michael-butler/> (accessed on: 21.04.2024).
3. Xalilov B., Jo'rayev S. Markaziy Osiyo hamkorligi tashkiloti. URL:<https://qomus.info/encyclopedia/cat-m/markazii-osiyo-hamkorligi-tashkiloti-uz/> (murojaat sanasi: 03.05.2024).
4. Markaziy Osiyoda hamkorlik bo'yicha O'zbekiston tashabbuslari umummintaqa manfaatlariga xizmat qiladi. URL:<https://old.gov.uz/oz/news/view/21106> (murojaat sanasi: 04.05.2024).
5. Teshaboyev A. Yangi O'zbekiston – Markaziy Osiyo davlatlari birdamligi tashabbuskori. Yangi O'zbekiston gazetasi, 2024-yil 9-iyul, 136-son. – B.1.
6. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Markaziy Osiyo davlatlari rahbarlarining Maslahat uchrashuvidagi nutqi. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/6658> (murojaat sanasi: 21.05.2024).
7. Jo'rayev S. Markaziy Osiyodagi tizimli muammolar yechimining yangi trendlari (tahliliy ma'ruza). Oriental Journal of History, Politics and Law. Volume №2. – B. 343.
8. Tulyakov E, Hakimov F. Markaziy Osiyo davlatlari bilan do'stona hamkorlik – O'zbekiston tashqi siyosiy faoliyatining ustuvor yo'nalishi. URL:<https://strategy.uz/index.php?news=1278> (murojaat sanasi: 04.05.2024).
9. Jo'rayev S. Markaziy Osiyodagi tizimli muammolar yechimining yangi trendlari (tahliliy ma'ruza). Oriental Journal of History, Politics and Law. Volume №2. – B. 345.
10. Кушкумбаев С. 2013. ШОС: потенциальное влияние на региональную безопасность в Центральной Азии. Голоса из Центральной Азии, Том. 10, №3: – С. 1-5.

СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЗБЕКИСТАНА И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РАЗВИТИЯ

Амирбек Кенжаев

Ташкентский государственный юридический университет
преподаватель кафедры «Государственное управление»

Аннотация. В статье рассмотрены современные вызовы и угрозы водной безопасности Узбекистана. Предпринята попытка раскрытия сущности и научного осмысления понятия «водная безопасность». Проанализированы существующие проблемы трансграничного водопользования в Центральной Азии и их последствия в обеспечении водной безопасности Узбекистана. Отдельно изучены геополитические и правовые аспекты участия Афганистана в трансграничном водопользовании Центральной Азии. По итогам исследования разработаны выводы и прогнозы по перспективам обеспечения водной безопасности Узбекистана.

Ключевые слова: водная безопасность, трансграничное водопользование, международное право, канал «Куштепа», Узбекистан.

Annotatsiya. Maqolada O'zbekistondagi suv xavfsizligiga oid zamonaviy chaqiriqlar va tahdidlar ko'rib chiqilgan. «Suv xavfsizligi» tushunchasining mohiyati ochib berish va ilmiy idrok etishga harakat qilingan. Markaziy Osiyoda transchegaraviy suvlardan foydalanishning mavjud muammolari va ularning O'zbekistonda suv xavfsizligini ta'minlashdagi oqibatlarini tahlil qilingan. Afg'onistonning Markaziy Osiyoda transchegaraviy suvlardan foydalanishdagi ishtirokining geosiyosiy va huquqiy jihatlari alohida o'rganilgan. Tadqiqot natijalari asosida O'zbekistonda suv xavfsizligini ta'minlash istiqbollari bo'yicha xulosa va prognozlar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: suv xavfsizligi, transchegaraviy suvlardan foydalanish, xalqaro huquq, «Qo'shtepa» kanali, O'zbekiston.

Abstract. The article examines modern challenges and threats to water security in Uzbekistan. An attempt has been made to reveal the essence and scientific understanding of the concept of «water security». The existing problems of transboundary water use in Central Asia and their consequences in ensuring water security in Uzbekistan are analyzed. The geopolitical and legal aspects of Afghanistan's participation in transboundary water use in Central Asia have been studied separately. Based on the results of the study, there were developed conclusions and forecasts on the prospects for ensuring water security in Uzbekistan.

Key words: water security, transboundary water use, international law, «Kushtepa» canal, Uzbekistan.

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы тенденции климатических изменений и рост численности населения способствуют ухудшению водной безопасности многих регионов в мире. Проблемами дефицита воды сталкиваются большинство регионов, наиболее серьезные политические издержки дефицита водных ресурсов наблюдаются в бассейнах рек Меконг, Инд, Тигр и Евфрат, Нил, Дунай и другие. Если строительство дамбы «Возрождение» в верховьях реки Нил привёл отношения Египта и Эфиопии почти к вооружённому столкновению, то засуха в Ираке разрушает систему общественной безопасности и угрожает существованию института государственности в этой стране. В этом отношении Центральная Азия тоже входит в группу регионов, наиболее чувствительных к изменениям климата и дефициту воды. Согласно прогнозам экспертов, население Центральной Азии к 2050 году может достичь около 100 миллионов человек, а температура в регионе к 2100 году может повыситься на 5-6 градусов по Цельсию, что будет оказывать колоссальную нагрузку итак

хрупкому водному балансу [1]. Регион отличается своей засушливостью, стремительным демографическим и экономическим ростом, отсутствием прямого выхода к мировым океанам. Основными источниками пресной воды в Центральной Азии являются ледники на вершинах гор, которые формируют более половины общего ежегодного объёма воды в регионе. Из-за усиления глобального потепления запасы ледников в Центральной Азии стремительно исчезают. Кроме того, в Центральной Азии пока полностью не решены такие проблемы как строительство крупных водно-энергетических сооружений, установление ежегодных квот на воду для каждой страны региона, неэффективная институциональная система управления водными ресурсами, попытки использовать водный фактор в качестве геополитического инструмента, строительство и ввод в эксплуатацию канала «Куштёпа» на реке Амударья. Как отмечает в своем исследовании один из узбекских учёных С.Ф.Убайдуллаева, водно-энергетические вопросы составляют внутрирегиональные проблемы Центральной Азии, которые порождают угрозы сохранению региональной безопасности [2, 56]. В самой Центральной Азии дефицит воды будет оказывать наиболее сильное воздействие на Республику Узбекистан, которая географически находится в центре региона и более 80 процентов воды получает из трансграничных водотоков. Поэтому в современной внешней политике Узбекистана можно увидеть появление нового вектора, которая направлена на дипломатическое решение с соседними странами всех вопросов и проблем, связанных с совместным водопользованием.

С научной точки зрения, представляет интерес сущность понятия «водная безопасность». В условиях стремительного уменьшения запасов пресной воды по всему миру, научное осмысление и изучение «водной безопасности» является одной из важных задач современной науки. На сегодняшний день некоторые учёные и научные круги предприняли попытки дать определение термину «водная безопасность». Например, согласно определению Д.Грея и К.Садофф «водная безопасность» определяется как наличие воды в приемлемом объёме и качестве для обеспечения нужд населения и промышленности, а также сохранения экосистем [3, 554]. ООН определяет «водную безопасность» как способность населения иметь устойчивый доступ к адекватному количеству приемлемого качества воды для поддержания средств к существованию, благосостояния человека и социально-экономического развития; для защиты от связанных с водой загрязнений и бедствий; и для сохранения экосистем в климате мира и политической стабильности [4]. Эксперты Азиатского банка развития по итогам своего исследования пришли к выводу, что «водная безопасность» подразумевает эффективную систему управления водными ресурсами, водоснабжения и канализации; поддержки сельского хозяйства, промышленности и энергетики; развитие пригодных для жизни городов; восстановление экологического здоровья рек и экосистем; создание жизнеспособных общин, которые способны адаптироваться к изменениям условий жизни [5]. Можно сказать, что в целом «водная безопасность» понимается как обеспечение достаточного количества воды приемлемого качества. На практике Центральная Азия, в частности, Узбекистан сталкиваются с серьёзными угрозами водной безопасности. Согласно подсчётам экспертов Всемирного банка, почти 28 процентов населения Центральной Азии не имеют доступа к безопасной воде, а в Узбекистане этот показатель составляет около 25-30 процентов населения городов и сельской местности [6]. Наблюдая за последними тенденциями сокращения запасов пресной воды в Центральной Азии уместно сказать, что Узбекистан может столкнуться с новыми угрозами водной безопасности. Кроме того, водной безопасности Узбекистана создаёт угрозу строительство канала «Куштёпа» на реке Амударья.

Вышеперечисленные проблемы, как отмечают многие эксперты, будут оказывать своё влияние на дальнейшее развитие трансграничного водопользования в Центральной Азии. Учёные и эксперты прогнозируют разные сценарии развития водопользования в регионе, но большинство из них имеет негативный исход. Одно предсказывается точно – уменьшение количества пресной воды и увеличение численности населения уже к середине XXI века. В такой ситуации Узбекистану стоит подготовить собственную стратегию по трансграничному водопользованию в регионе, которая будет направлена на защиту национальных интересов страны, но с учётом интересов соседних стран и в рамках норм международного права [7, 190].

Анализ прогнозов учёных и экспертов позволяет прийти к выводу, что решение водной проблематики Центральной Азии требует совместных политических, институциональных, международно-правовых и экологических усилий стран региона. Только совокупность всех механизмов может содействовать смягчению конфликтности ситуации вокруг трансграничного водопользования.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Так какие же могут быть механизмы решения проблем трансграничного водопользования в Центральной Азии?

В экспертно-аналитическом докладе МГИМО отмечено, что решение водной проблемы Центральной Азии в политическом плане и в плане безопасности требует обеспечения эффективного сотрудничества всех региональных и внешних игроков [8, 69]. В докладе указывается, что ключ к решению комплексных водных проблем Центральной Азии лежит за его пределами и страны региона не смогут их решить без посторонней помощи. В этом отношении, за последние несколько лет, страны Центральной Азии доказали обратное и смогли самостоятельно достичь исторических взаимовыгодных соглашений в области трансграничного водопользования.

Один из кыргызских учёных Н.С. Кожакматова по итогам своего исследования указывает на то, что в будущем ухудшение экологической ситуации, связанной с глобальным потеплением и сокращением количества водных ресурсов в Центральной Азии усугубит политическую напряженность в регионе, которая, в свою очередь, может привести к межэтническим и межгосударственным конфликтам [9, 28]. Кандидат политических наук также отмечает, что в перспективе возможность контролировать водопользование может предоставить как одному из государств региона, так и внешним акторам механизм экономического и геополитического воздействий. В качестве решения проблемы предлагается разработка и утверждение национальных водных стратегий государств Центральной Азии, и на их основе реализация Региональной водной стратегии. В целом, уместно согласиться с утверждением учёного, так как, на сегодняшний день мы можем наблюдать как последствия изменения климата снижают эффективность политических договорённостей между государствами региона и заставляет искать дополнительные пути решения водной проблемы. Кроме того, управление трансграничными водотоками действительно может придать субъекту управления возможность геополитического воздействия на страны региона. Однако разработка и принятие Региональной водной стратегии Центральной Азии на основе аналогичных национальных стратегий порождает множество сомнений. Дело в том, что государства региона находятся в совершенно разных природных условиях, что не позволяет обобщить общие принципы, цели и задачи национальных водных стратегий, чтобы на их основе принять региональную стратегию. Также, региональная стратегия должна учитывать участие Афганистана в качестве новой стороны трансграничного водопользования.

За последние годы государства Центральной Азии достигли исторических соглашений по вопросам трансграничного водопользования как на двустороннем, так и на многосторонних форумах. Например, государства региона смогли договориться о строительстве крупных гидроэнергетических сооружений, в рамках форматов консультативных встреч глав государств Центральной Азии и заседаний МФСА идет процесс сближения их позиций по водопользованию в регионе. Однако, несмотря на все достижения, научно-исследовательские центры, эксперты и учёные отмечают недостаточно высокий уровень сотрудничества между странами региона в области совместного водопользования. Как отмечается в аналитическом докладе региональной климатической сети «САН ВЕКЦА», представителями которой являются неправительственные организации Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана, водный кризис в странах Центральной Азии можно решить путём разработки и реализации согласованных планов действий, но отсутствие конкретных шагов и доверия между заинтересованными сторонами не позволяют этого [10]. Такое положение можно объяснить тем, что процесс интеграции стран Центральной Азии находится только на начальном этапе, и несмотря на то, что государства региона находят многие «точки соприкосновения», этого недостаточно, потому что по концептуальным вопросам (выбор режима водопользования – ирригационный или энергетический, установление ежегодных квот и другие) трансграничного водопользования их национальные интересы не соприкасаются.

В исследовании учёного из Казахстана Т.А. Ормышева приводится, что наличие в Центральной Азии межгосударственных структур и ряда соглашений по трансграничному водопользованию не является показателем успешного сотрудничества в данной области [11, 120]. В качестве решения межгосударственных проблем водопользования учёный предлагает внедрить так называемый механизм «распределение выгод», который предполагает выплату как государством верховья, так государством низовья при нанесении вреда другой стороне водопользования. В этом

отношении можно сказать, что до сих пор региональные институты по водопользованию в Центральной Азии, по ряду причин, действительно не являются примером эффективного сотрудничества между странами региона. В долгосрочной перспективе ожидается резкое уменьшение количества воды и в такой ситуации финансовые выплаты за причинённый ущерб никак не могут заменить критически важную воду для стран Центральной Азии. В связи с этим, механизм внедрения выплат сторонам водопользования за причинённый ущерб может быть не актуален.

Анализ, проведённый изданием «Foreign policy» показывает, что почти все эксперты сходятся во мнении только о коллективном решении водной проблемы Центральной Азии. Согласно интервью доцента УМЭД А.Умарова изданию «Foreign policy», проблема состоит в том, что многие инициативы по укреплению водной безопасности в Центральной Азии остаются нереализованными на бумаге, а также основная часть межгосударственных соглашений устарела и требует обновления, в том числе такие региональные институты как МФСА и МКВК [12]. Кроме того, он указывает, что страны, расположенные в засушливых регионах, делают акцент на выращивание культур, которые требуют большое количество воды. В качестве примера приводится выращивание люцерны на юго-западе США, где очень мало ресурсов пресной воды, или выращивание хлопка в Египте и Узбекистане, которые сильно зависимы от водных ресурсов трансграничных водотоков. Для частичного решения проблемы нехватки воды предлагается перейти на более водосберегательные сельскохозяйственные культуры.

По итогам исследования, проведённого экспертами Международного института прикладного системного анализа (IIASA), отмечается, что к 2050 году ситуация с водной безопасностью в Центральной Азии может достичь критического уровня, если в регионе спрос на воду увеличится или водоснабжение сократится на 20 процентов [13]. Как утверждают эксперты IIASA, при аналогичном сценарии увеличения спроса на воду или сокращения водоснабжения региональная система трансграничного водопользования может не справиться с таким поворотом событий. В качестве решения водно-энергетических проблем этого региона предлагается развивать альтернативные источники энергии, такие как солнечная и ветряная, заменяя с их помощью энергию угля и природного газа. Как показывает анализ экспертов IIASA, в ближайшие десятилетия доля солнечной и ветряной энергетики в странах Центральной Азии будет поэтапно повышаться и составит около 30 процентов. Согласно мнению экспертов, развитие солнечной и ветряной энергетики может смягчить напряжённость по вопросам режима использования крупных гидроэнергетических сооружений, таких как Рогунская, Камбаратинская и Токтогульская ГЭС, отдавая предпочтение их ирригационному режиму. Однако, как справедливо признают эксперты IIASA, такой подход в решении водной проблематики Центральной Азии не может быть осуществлен без эффективного политического диалога между государствами региона. Действительно, нельзя игнорировать тот факт, что за последние несколько лет в странах Центральной Азии стремительными темпами развивается солнечная и ветряная энергетика, и можно предположить, что в современных географических условиях региона данная отрасль энергетики будет развиваться, заменяя энергию углеводородных ресурсов. Но, как и с вариантом сближения национальных водных стратегий стран Центральной Азии, очень трудно будет достичь одинакового развития солнечной и ветряной энергетики во всех пяти государствах региона.

Финский институт международных отношений (FIIA) в 2023 году провёл специальный, обширный анализ по водной дипломатии в Центральной Азии, итоги которого показали, что последствия современных геополитических потрясений и глобального потепления в мире создадут новые угрозы водной безопасности в Центральной Азии [14, 110]. Как отмечается в докладе, такие внешние игроки, как США, КНР и РФ могут только содействовать решению водных проблем Центральной Азии, но именно страны региона ответственны и должны брать инициативу по решению проблем в свои руки. Кроме того, по итогам анализа было выявлено, что, при правильном подходе, водные вопросы Центральной Азии могут приводить не только к конфликтам между государствами, но и служить эффективным инструментом создания новых предпосылок и возможностей для взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества. В докладе уделяется отдельное внимание тому, что вопросы управления трансграничными водами сами по себе не являются главной или единственной причиной отсутствия стабильности и безопасности как таковой. Как отметили эксперты FIIA, на сегодняшний день, отсутствие достаточного количества воды, в пределах спроса со стороны населения и промышленности, приносит государствам Центральной Азии политические и экономические, а также экологические издержки и именно фактор того, что водохозяй-

ственный сектор оказывает негативное влияние на другие сектора, в конечном итоге, создаёт конфликтную ситуацию между странами региона. В качестве недостающего элемента в системе регионального управления трансграничными водами в Центральной Азии указано отсутствие чётко выстроенного механизма анализа и оценки влияния сокращения водных ресурсов на политическую обстановку, экономическое развитие и охрану окружающей среды. По этой причине предлагается внедрить современную систему ситуационного анализа водной безопасности в Центральной Азии, с учётом того, что данный механизм будет анализировать и оценивать политические, экономические и экологические последствия дефицита воды в регионе. Конечно, можно согласиться со многим, что было выявлено по итогам проведённого анализа ФПА. Действительно, именно политические и экономические издержки дефицита воды порождают межгосударственные конфликты в Центральной Азии и существующие профильные региональные институты, такие как МФСА и МКВК, по тем или иным причинам, не в состоянии вести постоянный анализ и оценку политических и экономических последствий дефицита воды в регионе.

Учёный из Узбекистана М.Х.Аширбаева по итогам изучения предлагает чётко отразить в национальном законодательстве стран Центральной Азии и международных соглашениях механизмы организации деятельности государственных органов по рациональному использованию региональных водных ресурсов [15, 42]. Кроме того, учёный отмечает, что на современном этапе при решении водной проблемы Центральной Азии следует отдать предпочтение больше коллективным шагам и использованию дипломатических инструментов.

УЧАСТИЕ АФГАНИСТАНА В ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ

Новым явлением в современных геополитических процессах Центральной Азии является становление Афганистана как новой стороны трансграничного водопользования в регионе. После второго прихода к власти в Афганистане группировки «Талибан» в 2021 году, в стране было образовано временное правительство, которое начало заниматься вопросами социально-экономического развития [16, 2837]. В целях развития сельского хозяйства на северных территориях Афганистана и укрепления продовольственной безопасности страны, временное правительство решило начать строительство канала под названием «Куштепа» на реке Амударья, проект которого разрабатывался ещё в период разных правительств до прихода к власти «Талибан» [17]. Эксперт Научно-информационного центра МКВК А.Сорокин составил первичные характеристики канала «Куштепа», строящегося на левом берегу реки Амударья:

- протяжённость 285 км и будет орошать 550 тыс.га земель в провинциях Балх, Джаузджан и Фарьяб;
- будет забирать воду из реки Амударья в размере 4-4.5 км³ или до 12-13 процентов от общего ежегодного количества воды;
- ввод в эксплуатацию канала может уменьшить ежегодную квоту Узбекистана и Туркменистана до 15 процентов [18, 12].

Согласно первичным оценкам издания «The Economist» строительство канала «Куштепа» может обойтись в 600 миллионов долларов для государственного бюджета Афганистана [19].

На сегодняшний день первый этап строительства канала длиной около 100 километров, стоимостью в 91 миллионов долларов, уже завершён и идёт процесс строительства его второй ветви. Согласно заявлениям представителей временного правительства Афганистана канал «Куштепа» будет введен в эксплуатацию в 2028 году. Итак, какие вызовы и угрозы кроет в себе ввод в эксплуатацию канала «Куштепа»? В первую очередь, можно говорить о простом сокращении объёмов воды реки Амударья для Узбекистана и Туркменистана, которые находятся ниже по течению. Как правильно отметил Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев, ввод в эксплуатацию канала «Куштепа» уменьшит ежегодный лимит воды по реке Амударья до 15 процентов [20], кардинально изменит водный режим и баланс в Центральной Азии [21]. Это, в свою очередь, может привести ещё большему ухудшению экологической обстановки вокруг Аральского моря.

С другой стороны, появляются вопросы относительно правомерности действий временного правительства Афганистана по строительству канала «Куштепа» на реке Амударья. Согласно нормам международного права, особенно Водной Конвенции от 1992 года, каждое государство, находящееся вдоль трансграничных водотоков имеет право пользоваться их водными ресурсами. В этом плане Афганистан имеет право использовать водные ресурсы реки Амударья. Но стоит отме-

тить, что международные конвенции определяют не только право государства на воду, но и его обязательства при использовании водных ресурсов из трансграничных водотоков. И вопросы по строительству канала «Куштепа» возникают именно по этому поводу. Временное правительство Афганистана начало строительство канала «Куштепа» без официального уведомления и проведения консультаций со странами Центральной Азии. Кроме того, между Афганистаном и странами Центральной Азии не существуют никаких соглашений или договорённостей по совместному использованию реки Амударья [22, 310]. Существующие институциональные и правовые основы трансграничного водопользования в Центральной Азии не учитывают участие Афганистана в качестве одной из сторон этого процесса.

Вопрос строительства канала «Куштепа» требует коллективного решения со стороны стран Центральной Азии. С момента начала строительства канала Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев неоднократно выступал о необходимости начала диалога и достижения договорённостей с афганской стороной по его строительству и дальнейшему использованию. Например, во время последнего заседания Совета глав государств-учредителей МФСА, прошедшего 15 сентября в Душанбе, Глава Узбекистана выдвинул ряд предложений по совершенствованию институциональных и правовых основ трансграничного водопользования в Центральной Азии [23].

Стоит отметить, что вопросы строительства и ввода в эксплуатацию канала «Куштепа» являются одним из главных факторов, которые будут определять перспективы решения водных проблем и сохранения региональной безопасности в Центральной Азии. Как отмечают некоторые эксперты, несмотря на то, что предварительные оценки указывают на сокращение воды Амударья до 15 процентов, мощность канала «Куштепа» позволяет брать ещё больше воды из реки Амударья.

Также в долгосрочной перспективе временное правительство Афганистана имеет конкретные планы по строительству дополнительных гидротехнических сооружений, не уступающих по своей мощности каналу «Куштепа». Согласно утверждению директора Центра исследовательских инициатив «Маъно» Б.Эргашева, ещё в 1960-е годы советские учёные разработали проект Даштиджумской ГЭС на реке Пяндж, находящийся между Таджикистаном и Афганистаном, и в будущем, если и этот гидроэнергетический проект будет реализован, то, в совокупности с каналом «Куштепа», Афганистан будет контролировать весь сток Пянджа [24]. Река Пяндж, в свою очередь, является одним из главных артерий реки Амударья.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УГРОЗ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЗБЕКИСТАНА

На сегодняшней повестке дня перед Узбекистаном стоят вопросы строительства и эксплуатации крупных гидроэнергетических сооружений как Рогунская и Камбаратинская ГЭС, а также Токтогульского водохранилища, по которым были достигнуты исторические соглашения с соседними странами. Фактическое становление Афганистана новым участником совместного водопользования в Центральной Азии после строительства канала «Куштепа» создает новые геополитические угрозы для Узбекистана. Кроме того, начаты процессы пересмотра и совершенствования институциональных и правовых основ трансграничного водопользования в Центральной Азии. В ходе последнего заседания Совета глав государств-учредителей МФСА все стороны водопользования единолично высказались за пересмотр соглашений и договорённостей, а также структуры МФСА в ближайшем будущем.

Государства Центральной Азии доказали, что смогут достичь взаимовыгодных договорённостей при решении комплексных проблем трансграничного водопользования. Но существуют открытые вопросы, смогут ли страны региона сохранить такие позитивные тенденции межгосударственных отношений в будущем? Вода будет объединять или разделять регион? Ответить на такие вопросы очень трудно, так как на развитие событий влияют множество как региональных, так и глобальных факторов, такие как рост экономики и численности населения, уменьшение запасов пресной воды за счёт глобального потепления, геополитические тенденции и изменение целей политики внешних игроков в отношении региона. Например, по оценкам аналитиков, к 2050 году дефицит воды в Центральной Азии может нанести ущерб в размере 1,3 процентов от ВВП в год, что приведёт к появлению около 5 миллионов «климатических» мигрантов. Также, согласно оценке Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева из-за неэффективного использования водных ресурсов страны Центральной Азии ежегодно теряют до 2 миллиардов долларов США, а ухудшение

экологической обстановки наносит ущерб до 11 процентов регионального ВВП [25]. При этом, последние тенденции межгосударственных отношений показывают, что все стороны трансграничного водопользования настроены оптимистично об объединяющей роли воды в регионе [26].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении можно сказать, что в будущем Узбекистан должен применять политические (ведение диалога и переговоров, разработка региональных стратегий и инициатив), институциональные (периодическое совершенствование деятельности МФСА и МКВК) и правовые (соблюдение норм международного права и действующих межгосударственных соглашений) механизмы обеспечения водной безопасности. В частности, можно перечислить следующие вызовы и угрозы сохранению водной безопасности Узбекистана:

во-первых, глобальное потепление, рост экономики и численности населения в будущем могут кардинально изменить условия трансграничного водопользования в регионе, что сведёт на нет достигнутые соглашения за последние годы;

во-вторых, существует острая необходимость в создании эффективного и единого органа по управлению трансграничными водотоками в регионе, но пока не ясно это будет предполагать реорганизацию МФСА или создание нового института;

в-третьих, для обеспечения эффективного совместного водопользования надо пересмотреть существующие межгосударственные соглашения не только с учётом существующих реалий, но и вероятного сокращения количества воды в будущем;

в-четвёртых, пока не все страны региона признали международное водное право и в будущем необходимо решить эту проблему;

в-пятых, становление Афганистана новой стороной водопользования налагает дополнительную нагрузку на водный баланс в регионе, что требует быстрого решения вопросов привлечения Афганистана в региональный водный диалог, подписания с ней соглашений и определения точных квот для этой страны;

в-шестых, Узбекистан должен учитывать будущие планы Афганистана по строительству дополнительных гидроэнергетических сооружений на основных артериях реки Амударья.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Kushkumbayev S. Clock is ticking as Central Asia confronts water calamity. URL:<https://eurasianet.org/perspectives-clock-is-ticking-as-central-asia-confronts-water-calamity> (accessed on: 02.07.2024).
2. Убайдуллаева С.Ф. Проблемы и перспективы формирования системы взаимосвязанности региональной безопасности в Центральной Азии. Дисс... д-ра полит. наук. – Ташкент: Ташкентский государственный университет востоковедения, 2023. – С. 56.
3. Grey D., Claudia W. Sadoff. Sink or Swim? Water security for growth and development. Water Policy // Official Journal of the World Water Council, Volume 9, Number 6, 2007, – P. 545-557.
4. Водная безопасность и глобальная повестка дня, ООН, 2013. URL:<http://cawater-info.net/bk/14-4-1.htm> (дата обращения: 03.07.2024).
5. Обзор водохозяйственного развития в Азии 2013: Оценка водной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. URL:<http://cawater-info.net/library/rus/gwp/awdo-2013-ru.pdf>.
6. Узбекистан первым в Центральной Азии присоединился к Протоколу ООН по воде и здоровью. URL:<https://news.un.org/ru/story/2024/01/1448557>. (дата обращения: 03.07.2024).
7. Кенжаев А.А., Худоберганов Ж.А. (2022). Водно-правовая проблема Центральной Азии как один из объектов парламентской дипломатии. Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, (4 (71)), 183-191.
8. Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России. – Москва: МГИМО-Университет, 2011. – С. 69.
9. Кожакматова Н.С. Водные ресурсы как фактор влияния на взаимоотношения Центрально-Азиатских государств (на примере Кыргызской Республики). автореф. дис. кан. полит. наук. – М.: Дипломатическая академия МИД РФ, 2009. – 28 с.

10. Чыныбаева Б. Водный кризис в Центральной Азии – ключевые пути решения. Региональная климатическая сеть «CAN BEKЦА», 2023. URL:<https://canecca.org/vodnyj-krizis-v-czentralnoj-azii-klyuchevye-puti-resheniya/> (дата обращения: 01.07.2024).
11. Ормышева Т.А. Вызовы экологической безопасности в Центральной Азии: противоречие между национальным и региональным подходами по вопросу трансграничных рек. дис. кан. полит. наук. – Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби, 2019. – С. 119-120.
12. Lynne O'Donnell. The Water Wars Are Coming to Central Asia. URL:<https://foreignpolicy.com/2023/07/31/afghanistan-uzbekistan-water-war-central-asia/> (accessed on: 02.07.2024).
13. Behnam Zakeri, Julian David Hunt, Murodbek Laldjebayev, Volker Krey, Adriano Vinca, Simon Parkinson, Keywan Riahi. Role of energy storage in energy and water security in Central Asia. *Journal of Energy Storage*, Volume 50, 2022, 104587, ISSN 2352-152X, <https://doi.org/10.1016/j.est.2022.104587>.
14. Hakala E., Mustasilta K., Hadi M. Water diplomacy analysis for Central Asia: dynamics of insecurity and sources of resilience. FIIA Report, 2023. – P. 109-111.
15. Аширбаева М.Х. Правовые аспекты организации функции узбекского государства по рациональному использованию региональных водных ресурсов. Автореф. кан. юр. наук. – Ташкент: Академия министерства внутренних дел Республики Узбекистан, 2020. – С. 42.
16. Khaydarov A., Kenjayev A. (2023). Political and legal aspects of the water problem of central asia at the present stage: 10.2478/bjlp-2023-00000209. *Baltic Journal of Law & Politics*, 16(3), 2834-2848.
17. Mamadshoyev M. Water Conflicts Loom in Central Asia. Special report. URL:<https://iwpr.net/global-voices/water-conflicts-loom-central-asia> (accessed on: 03.07.2024).
18. Сорокин А. Проблемы управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, пути и способы их решения // Материалы Центральноазиатской международной научно-практической конференции «30 лет водного сотрудничества в Центральной Азии: взгляд в будущее». 26-27 апреля 2022 г. Туркестан, 2022. – 12 с.
19. The Economist. The Taliban Are Digging an Enormous Canal. 2023. URL:<https://www.economist.com/asia/2023/02/16/the-taliban-are-digging-an-enormous-canal> (accessed on: 01.07.2024).
20. Обсуждены дополнительные возможности и дальнейшие задачи по развитию Сурхандарьи. Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. URL:<https://president.uz/ru/lists/view/6870> (дата обращения: 02.07.2024).
21. Президент Узбекистана обозначил перспективы взаимодействия в рамках Международного фонда спасения Арала. Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. URL:<https://president.uz/ru/lists/view/6661> (дата обращения: 02.07.2024).
22. Kenjayev A. Water issues in Central Asia in the context of maintaining regional security: international legal aspects. *Oriental Journal of Social Sciences*, (2024), 4(03), 305-316.
23. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств-учредителей Международного фонда спасения Арала. Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан. URL:<https://president.uz/ru/lists/view/6662> (дата обращения: 02.07.2024).
24. Афганистан оставит Центральную Азию без воды?. URL:<https://ia-centr.ru/experts/daryamatyashova/afganistan-ostavit-tsentrlnuyu-aziyu-bez-vody-/> (дата обращения: 03.07.2024).
25. Страны Центральной Азии обсудили дефицит воды. URL:<https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/09/15/995533-tsentrlnoi-azii-vodnii> (дата обращения: 03.07.2024).
26. Равенство, разнообразие и инклюзивность: вода объединяет нас. URL:<https://yuz.uz/uz/news/tenglik-rangbaranglik-va-inklyuzivlik-suv-bizni-birlashtiradi> (murojaat sanasi: 02.07.2024).

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКАМИ УЗБЕКИСТАН И КЫРГЫЗСТАН

Шахрибону Ёзиева

*Координационно-методический центр
по вопросам новейшей истории Узбекистана при АН РУз
научный сотрудник*

Аннотация. В статье рассмотрены перспективы взаимоотношений между Республикой Узбекистан и Республикой Кыргызстан. Предпринята попытка раскрытия приоритетных направлений дипломатического диалога двух стран. Также отдельно были изучены развитие политической, торгово-экономической, гуманитарной, водной, транспортной сферы. На основе анализа ресурсов и источников были даны информации по водной отрасли, маршруты по транспорту, вместе с тем рассмотрены «дорожные карты» на ближайшие годы. В статье также прокомментирован официальный визит главы Республики Кыргызстан в Республику Узбекистан, что, в свою очередь, открыл новую страницу в развитии дипломатического союза двух республик.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, Республика Кыргызстан, дипломатический дискурс, договорно-правовая база, Центральная Азия.

Annotatsiya. Maqolada O'zbekiston Respublikasi va Qirg'iston Respublikasi o'rtasidagi munosabatlarning istiqbollari ko'rib chiqildi. Ikki davlat o'rtasidagi diplomatik muloqotning ustuvor yo'nalishlari ochib berildi. Siyosiy, savdo-iqtisodiy, gumanitar, suv va transport sohalarining rivojlaniishi ham alohida o'rganildi. Resurs va manbalar tahlili asosida suv xo'jaligi va transport yo'nalishlari to'g'risida ma'lumotlar berildi, shu bilan birga kelgusi yillar uchun belgilangan «yo'l xaritalari» ko'rib chiqildi. Maqolada Qizg'iziston Respublikasi rahbarining O'zbekiston Respublikasiga rasmiy tashrifi, o'z navbatida, ikki respublika diplomatik ittifoqi rivojida yangi sahifa ochgani haqida ham fikr-mulohazalar bildirildi.

Kalit so'zlar: O'zbekiston Respublikasi, Qirg'iziston Respublikasi, diplomatik diskurs, shartnomaviy-huquqiy asos, Markaziy Osiyo.

Abstract. The article examines the prospects for relations between the Republic of Uzbekistan and the Republic of Kyrgyzstan. An attempt was made to reveal the priority areas of diplomatic dialogue between the two countries. The development of the political, trade and economic, humanitarian, water and transport spheres was also studied separately. Based on an analysis of resources information on the water industry and transport routes were provided, and at the same time, «road maps» for the coming years were considered. The article also commented on the official visit of the head of the Republic of Kyrgyzstan to the Republic of Uzbekistan, which in turn opened a new page in the development of the diplomatic union of the two republics.

Key words: Republic of Uzbekistan, Republic of Kyrgyzstan, diplomatic discourse, contracting and legal framework, Central Asia.

ВВЕДЕНИЕ

Внутренняя и внешняя политика Республики Узбекистан за последние несколько лет кардинально изменяются на фоне всестороннего развития страны. В сегодняшнее время основной целью и задачей данной политики является разработка и реализация новых принципов и идей по дальнейшему устойчивому развитию, а также поднятию авторитета страны на международной арене. Вместе с тем одной из основных задач внешней политики Республики Узбекистан считает-

ся установление и укрепление взаимодружеских отношений с центральноазиатскими странами, также налаживание пояса безопасности вокруг региона. Как отмечает глава Республики Узбекистан, находясь в самом сердце Центральной Азии, Узбекистан непосредственно заинтересован в том, чтобы регион стал зоной стабильности, устойчивого развития и добрососедства. Устанавливая данную цель, Узбекистан предпринял действия по укреплению и развитию всесторонних отношений с соседними странами [1].

Со дня независимости Республика Узбекистан имеет крепкие двусторонние связи с данными странами. Ярким примером служит узбекско-кыргызские взаимоотношения, которые базируются на дружбе и доверии. Данные взаимосвязи имеют прочный фундамент, самым основным рычагом которого является общая история, путь развития, схожесть культурных, духовных, религиозных ценностей, языковой и этнической принадлежности. В нынешнее время дипломатический диалог между двумя республиками выведен на уровень стратегического партнерства, а также приняты комплексные меры по укреплению взаимного доверия и всестороннего сотрудничества.

Если рассматривать связь двух республик, важно также совершить краткий исторический экскурс. Дипломатические отношения между Республикой Узбекистан и Республикой Кыргызстан были установлены 16 февраля 1993 года. Договорно-правовая база двусторонних отношений содержит порядка 213 документов [2].

Между двумя республиками налажена и развивается крепкое сотрудничество, которое за последние несколько лет лишь набирает оборот. Необходимо отметить качественную трансформацию характера и содержания двустороннего взаимодействия.

Как отмечается в официальных источниках, за период 2016-2022 годов состоялись 16 встреч на высшем уровне, из них взаимных визитов – 4 и встреч в рамках разных проводимых мероприятий – 12. Двусторонние отношения основываются на договорно-правовой базе, которая включает в себя 213 документов. Основными из них считаются Договор между Республикой Узбекистан и Республикой Кыргызстан о вечной дружбе от 24 декабря 1996 года и Декларация о стратегическом партнерстве, укреплении дружбы, добрососедства и доверия от 5 октября 2017 года [2].

За последние годы повысился также уровень межправительственных и межпарламентских связей. Ярким примером можно отметить то, что в 2019 году делегация Республики Кыргызстан в качестве международных наблюдателей впервые приняла участие на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Во всех межправительственных соглашениях между двумя республиками в основе закреплены такие важные принципы как взаимодоверие, взаимоуважение, невмешательство во внутреннюю политику страны, равноправие, стремление к установлению и развитию двусторонних взаимовыгодных политических, экономических, культурных связей.

Одним из основных направлений двустороннего сотрудничества является пограничное дело. Основой для развития пограничных связей стала деятельность уникальной площадки – Совета глав пограничных областей Кыргызстана и Узбекистана. Главной задачей данного совета считается решение приграничных вопросов, а также укрепление двусторонних связей между сопредельными областями двух стран.

В официальных источниках отмечается, что между сторонами достигнуты самые важные и основные решения по вопросам делимитации и демаркации госграниц. Самыми ключевыми результатами работы в решении приграничных вопросов стало подписание договора «О государственных границах между Узбекистаном и Кыргызстаном».

ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В укреплении и развитии узбекско-кыргызских отношений одну из ключевых ролей играет политико-правовое сотрудничество. Данные связи основываются на высоком политическом доверии и руководящей роли глав двух государств в установлении взаимовыгодных связей Республики Узбекистан и Республики Кыргызстан [1].

В политико-правовом взаимодействии Республика Узбекистан и Республика Кыргызстан всегда выражают готовность сотрудничеству по линии внешнеполитических ведомств и проводить регулярные консультации по ключевым вопросам двусторонних отношений, международным и региональным проблемам, которые представляют взаимный интерес.

Как было выше указано, вопросы делимитации и демаркации государственной границы между Республикой Узбекистан и Республикой Кыргызстан и ее завершение также имеют историческое значение, что, в свою очередь, способствуют укреплению стабильности, безопасности и совместному процветанию двух стран.

В международных отношениях также два государства ведут активную деятельность. Между двумя государствами идут постоянные взаимодействия в рамках многосторонних институтов, таких как ООН, ШОС, СНГ, ОБСЕ, а также по вопросам оказания взаимной поддержки инициатив других стран.

Кроме того, задействованы важные усилия по стабилизации положения в соседнем Афганистане, восстановлении экономики, культуры, прав граждан страны для обеспечения и установления мира и безопасности в Центральной Азии.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Учитывая разносторонность двусторонних взаимоотношений необходимо отметить сотрудничество двух стран по вопросам безопасности. На сегодняшний день правительство двух республик принимают совместные меры в двустороннем и многостороннем форматах, которые направлены на обеспечение безопасности, а также противодействие и предупреждение современным угрозам, вызовам, самыми основными из которых считается борьба с международным терроризмом, наркотрафиком, идеологией экстремизма, нелегальной миграции.

В нынешнее время самым основным слоем, который требует внимания и усилия считается молодое поколение. Очень важно сформировать устойчивый иммунитет среди молодежи против данных угроз. Именно совместными двусторонними усилиями на международном уровне совершается защита подрастающего поколения от воздействия деструктивных сил и противодействие распространения идеологии экстремизма и насилия.

В сфере кибербезопасности также два государства проводят совместные меры. Укрепляется сотрудничество по вопросам международной информации, предпринимаются меры по устранению угроз, которые связаны с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в противоправных целях.

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КООПЕРАЦИЯ

Одним из самых важных направлений, которое имеет большое значение в укреплении двустороннего дипломатического контакта между странами – это торгово-экономическое направление. Республика Узбекистан и Республика Кыргызстан уделяют особое внимание развитию данной сферы, которая за последние годы вышло на достаточно высокий уровень.

Республика Кыргызстан является шестым крупнейшим внешнеторговым партнером Узбекистана после России, Китая, Казахстана, Турции и Республики Кореи. В настоящее время в стране функционируют 258 предприятий с участием кыргызского капитала, а в Кыргызстане – 51 предприятия с участием резидентов Узбекистана [1].

В источниках даются следующие цифры. Если в 2016 году объем товарооборота составил 167,5 млн. долларов, то к 2021 году объем достиг отметки в 952,6 млн., а к 2022 году превысил 1,26 млрд. долларов. Страны имеют потенциал по повышению товарооборота до двух млрд. долларов [1].

Между двумя странами в торгово-экономической сфере прилагаются совместные усилия для углубления и развития инвестиционного сотрудничества, промышленности, расширения номенклатуры взаимной торговли, реализации международных проектов в сфере торговли, экономики, промышленности, развитии сельского хозяйства.

Одним из важных моментов в торгово-экономической связи является активизация работы Совместной межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству между Республиками Узбекистан и Кыргызстан для совместной реализации договоренности, которые достигли высокого уровня.

В торгово-экономической сфере страны уделяют особое внимание инвестиционному сотрудничеству. Для развития данной сферы был создан узбекско-кыргызский фонд развития с уставным капиталом 50 млн. долларов с возможным его увеличением до 200 млн. основной зада-

чей данного фонда является осуществления финансирования самоокупаемых проектов в приоритетных секторах экономики путем предоставления займов хозяйствующим субъектам [2].

Данный фонд и вышеуказанные цифры свидетельствуют о динамичном развитии двусторонних отношений в торгово-экономической сфере. В развитии и улучшении социально-экономического положения народа двух стран, создании дополнительных рабочих мест, развитии инвестиционной ветви данные проекты имеют огромное значение.

В дипломатическом союзе стран особую важность составляет объединение усилий в сфере производства и переработки продукции сельского хозяйства, продовольственной безопасности, обеспечения и доступ населения к качественным продукциям, а также экспорта в другие страны.

В нынешнее время открываются новые ветви и возможности в таможенной сфере стран, которые направлены на совершенствовании технологий по осуществлению граничных операций с использованием нанотехнологий.

ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ В ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

В данном направлении две страны ведут довольно положительную политику, выступая за комплексное использование водных и энергетических ресурсов. В официальных визитах и встречах глав государств всегда отмечается важность создания и развития устойчивых направлений и комплексных мер взаимовыгодного сотрудничества, учитывая общие потребности, интересы республик. Вместе с тем установлены двусторонние связи по осуществлению закупки, поставки, а также транзита электроэнергии и природного газа.

ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА И ЛОГИСТИКИ

В дипломатическом диалоге двух республик особо важное место занимают транспорт и логистика. В данное время эти направления приобрели стратегический характер. Развитие транспортной сферы и транзитных коридоров, в первую очередь, обеспечит кратчайший выход на внешние рынки. Масштабным проектом является строительство железнодорожной магистрали Китай-Кыргызстан-Узбекистан. Именно по данному проекту был подписан трехсторонний меморандум в Самарканде 14 сентября 2022 года в рамках саммита ШОС, где стороны договорились о практической реализации проекта. Как отмечается в источниках, завершение строительства данной железнодорожной магистрали сократит путь из Китая в европейском направлении на 900 километров, а также уменьшит длительность перевозок на восемь суток.

Важно также отметить усилия двух стран по дальнейшему улучшению условий для последовательного увеличения пассажирского, грузового, транзитного и туристического потока между странами. На сегодняшний день были проделаны масштабные работы по увеличению грузоперевозок между странами в рамках активного использования транзитно-транспортного потенциала международного маршрута «Ташкент-Андижан-Ош-Иркештам-Кашгар». Именно благодаря широкому использованию данного маршрута автоперевозчики смогут беспрепятственно совершать постоянные перевозки грузов по территориям, а это, в свою очередь, станет ключевой основой повышения объемов взаимовыгодного товарооборота между Узбекистаном, Кыргызстаном и Китаем [1].

АКТИВИЗАЦИЯ В КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

Особо важное место в дипломатических отношениях между двумя странами также занимает культурно-гуманитарное направление. Имея общие исторические, национальные и традиционные корни две страны всегда подтверждают свою приверженность развитию взаимоотношений в сфере образования, науки, культуры, туризма и спорта. Узбекистан и Кыргызстан всегда стараются создавать и поддерживать благоприятные условия для проживающих на территории стран узбекской и кыргызской общин в рамках сохранения и развития национальной культуры, обычаев, традиций и родного языка.

Главным двигателем культурно-гуманитарного направления являются общины, которые проживают на территориях двух стран. В Республике Узбекистан живут более 300 тысяч кыргызов, ведут свою деятельность шесть кыргызских культурных центров и более 50 школ именно с

кыргызским языком обучения. В Андижанском педагогическом университете действует факультет кыргызской филологии. В Республике Кыргызстан проживают около миллиона узбеков, составляющих 15 процентов от общего населения страны [3].

Ярким примером высокого культурно-гуманитарного сотрудничества между странами, считается то, что в Узбекистане высоко ценится творчество выдающегося Чингиза Айтматова, так же, как и в Кыргызстане очень много любителей произведений великого Алишера Навои. В таких произведениях народного творчества как «Манас» и «Алпамыш» очень умело переплетаются этническая история двух народов. Кроме того, есть очень много показателей того, что культурно-гуманитарное сотрудничество между странами очень развита: Дни узбекского кино в Кыргызстане, Дни культуры Узбекистана. В 2021 году делегация Республики Кыргызстан приняла участие в Ташкентском международном кинофестивале «Жемчужина шелкового пути». В рамках данного кинофестиваля также были широко приведены Дни кыргызского кино.

Сотрудничество и обмен в культурно-гуманитарной сфере всегда имеет важное значение в поднятии двустороннего дипломатического контакта на высокий уровень.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВИЗИТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН В РЕСПУБЛИКУ УЗБЕКИСТАН

Отмечая сферы взаимоотношений двух республик уместно также отметить недавний визит Президента Республики Кыргызстан Садыра Жапарова в узком формате. В ходе данного визита были рассмотрены и обсуждены самые актуальные вопросы узбекско-кыргызского сотрудничества. В частности, сфера товарооборота, транспорта, сельского хозяйства, торговли и культуры.

Учитывая актуальность вопроса товарооборота, был выработан комплекс мер для увеличения объемов товарообмена до 2 миллиардов долларов в ближайшее время. Также были определены меры по дальнейшему продвижению данной сферы [3].

В транспортной сфере также был создан маршрут планов. Были рассмотрены перспективные транспортные проекты. Улучшение железнодорожного и грузовых транспортов сыграет большую роль в развитии торговли, экспорта и перевозки между странами.

В ходе визита в расширенном составе с участием официальных делегаций двух республик были проанализированы результаты по таким направлениям как торговля, промышленная кооперация, энергетика, водное хозяйство, безопасность.

Культурно-гуманитарная сфера также широко была обсуждена в рамках встреч. Отмечено успешное проведение второго Форума ректоров высших учебных заведений Узбекистана и Кыргызстана в городе Самарканд. Был предварительно подготовлен календарь культурных мероприятий на ближайшие годы.

Благодаря усилиям глав двух республик в ходе визита были подписаны 16 официальных документов [4].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении необходимо отметить, что по итогам плодотворных переговоров были подписаны масштабные проекты, установлены и обновлены «дорожные карты» по основным направлениям взаимного сотрудничества.

Данные официальные визиты имеют важное значение на пути укрепления дружбы и доверия двух стран. Общая история, общие цели и задачи двух государств способствуют укреплению узбекско-кыргызских отношений, стратегического партнерства, дружбы и добрососедства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Узбекистан-Кыргызстан: путь к совместному устойчивому развитию и эффективная кооперация. URL:<https://yuz.uz/ru/news/uzbekistan---krgzstan-put-k-sovmestnomu-ustoychivomu-razvitiyu-i-effektivnaya-kooperatsiya> (дата обращения: 26.01.2023).
2. О состоянии сотрудничества между Кыргызстаном и Узбекистаном. URL:<https://mfa.gov.kg/ru/dm/uzbekistan-ru/news/9800>.

3. Узбекистан и Кыргызстан подписали декларацию о всеобъемлющем стратегическом партнерстве. URL:<https://www.newscentralasia.net/2023/01/26/uzbekistan-kyrgyzstan-visit-president-commentary-ru/> (дата обращения: 26.01.2023).
4. О государственном визите Президента Кыргызстана Садыра Жапарова в Узбекистан. URL:https://cis.minks.by/news/27834/o_gosudarstvennom_visite_prezidenta_kyrgyzstana_sadyra_zhaparova_v_uzbekistan.

ПОДХОДЫ К ИНТЕРПРЕТАЦИИ КОНЦЕПЦИИ «МЯГКОЙ СИЛЫ» В СОВРЕМЕННОЙ МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Мохира Саидазимхужаева

Университет мировой экономики и дипломатии
докторант

Аннотация. Данная статья посвящена анализу основных критических подходов, которые возникают при осмыслении концепта «мягкой силы». В статье также делается особый акцент на историографический дискурс изучения сущности категории «силы» в международных отношениях. В этой связи данная работа может быть полезна в исследованиях специалистов в области политических наук.

Ключевые слова: мягкая сила, Дж.Най, власть в международных отношениях, критический подход, мировая политика.

Annotatsiya. Ushbu maqola «yumshoq kuch» tushunchasini tadqiq etishda yuzaga keladigan asosiy tanqidiy yondashuvlarni tahlil qilishga bag'ishlangan. Maqolada, shuningdek, xalqaro munosabatlarda «kuch» kategoriyasining mohiyatini o'rganish bo'yicha tarixiy diskursga alohida e'tibor qaratilgan. Shu munosabat bilan ushbu maqola siyosatshunoslik sohasidagi mutaxassislarining tadqiqotlarida foydali bo'lishi mumkin.

Kalit so'zlar: yumshoq kuch, J.Nay, xalqaro munosabatlarda kuch, tanqidiy yondashuv, jahon siyosati.

Abstract. This article is devoted to the analysis of the main critical approaches that arise while understanding the concept of «soft power». The article also places special emphasis on the historiographical discourse of studying the essence of the category of «power» in international relations. In this regard, this work can be useful in the research of specialists in the field of political science.

Key words: soft power, J. Nye, power in international relations, critical approach, world policy.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях глобализационных и трансформационных процессов в современной международной политике появляются новые измерения, включающие правовые, экономические, информационные, морально-этические и другие компоненты. Это приводит к необходимости поиска новых форм межгосударственного взаимодействия, сотрудничества и конкуренции, учитывающих интересы широкого спектра акторов международного политического диалога.

Инструментарий реализации задач внешней политики государств меняется от одной эпохи к другой, и на сегодняшний день применение традиционной «жесткой» силы, основанной на военной и экономической мощи, становится рискованным при решении внешнеполитических задач, а также, учитывая современную конфигурацию международных отношений и уровень технологий, содержит в себе потенциальную угрозу для стратегической стабильности государств, сложившихся систем региональной и глобальной безопасности. Поэтому в современный период в контексте глобализации и в условиях формирования новой «полицентричной системы международных отношений» [1, 24] в качестве главных факторов влияния государств на мировую политику, наряду с военно-политическим весом и экономическими ресурсами, получают приоритет факторы так называемой «мягкой силы».

На фоне растущей взаимозависимости стран мира и критических значений издержек открытых военных конфликтов «мягкая сила» становится ключевым инструментом интеграционных процессов и межкультурного диалога [2, 184]. В этой связи, в настоящее время термин

«мягкая сила» активно используется политиками, исследователями и журналистами, проникнув в политический и медийный дискурс многих стран.

Сама концепция «мягкой силы» была впервые сформулирована американским политологом Дж. Наем в работе 1990 года «Призвание к лидерству: меняющаяся природа американской силы» [3]. В статье, опубликованной в том же году в журнале *Foreign Policy* [4], рассуждая о новой конфигурации мирового порядка после окончания «холодной войны», он утверждал, что в этом трансформирующемся мире возрастает роль информационных технологий и коммуникации, и существует альтернативный метод внешней политики, позволяющий государствам заручиться поддержкой других, а не традиционный метод «жесткой силы», который предполагает использование военной мощи и экономических средств в качестве основного метода достижения своих целей. В дальнейших трудах Дж. Най продолжает развивать свои идеи, однако концепция «мягкой силы», основанной на привлекательности национальной культуры, ценностей и внешней политики, остается центральной и противопоставляется силе «жесткой», базирующейся на принуждении или подкупе. Тем не менее, позднее в результате полемики с другими представителями научного сообщества концепция Дж. Нае претерпела значительные изменения, в связи с чем в своих публикациях он начинает делать акцент на феномене «умная сила» [5] для обозначения сочетания «мягкой» и «жесткой» силы, а также заостряет свое внимание на термине «кибер сила» [6], характеризующий способность достигать целей посредством использования электронных информационных ресурсов как внутри киберпространства, так и за его пределами.

Несмотря на широкое распространение концепции «мягкой силы» в мировой политике, в научной среде сохраняются разногласия относительно данного концепта. Широта и многозначность идеи «мягкой силы», а также тот факт, что ее автор – американский политолог, не скрывающий заинтересованности в усилении влияния своей страны, способствовали неоднозначному восприятию этой концепции. В связи с этим, несмотря на более чем 30-летний период своего существования, концепция «мягкой силы» и сегодня остается достаточно дискуссионной что обуславливается определенными причинами, о которых более подробно излагается в следующих разделах статьи.

В данной работе используются методы общенаучного и политического анализа. Для изучения проблематики интерпретации концепции «мягкой силы» в мировой политике автором были использованы системно-исторический подход, который позволил комплексно подойти к анализу эволюции категории силы в международных отношениях, а также критический подход, который позволил раскрыть дискуссионные вопросы по отношению к идее «мягкой силы» со стороны представителей научного сообщества.

НЕОДНОРОДНОСТЬ ДЕФИНИЦИИ КОНЦЕПТА «МЯГКОЙ СИЛЫ»

В теоретическом плане концепция «мягкой силы» представляется многим исследователям расплывчатой с научной точки зрения. Например, российский ученый Э.Я. Баталов [7] и специалист лондонского Брунеловского Университета И. Фань [8, 148] отмечают непоследовательность Дж. Нае в его определении «мягкой силы» и критикуют его за отсутствие четкости в формулировке. По мнению Дж. Захрана и Л. Рамоса «определение мягкой силы, данное Наем-младшим, лишено строгости; его использование проблематично и неопределенно, что затрудняет получение строгого определения этой концепции» [9].

Дж. Най первоначально описывал «мягкую силу» как способность «заставлять другого хотеть того же, чего хочешь ты» [10, 167]. В своих работах после 2004 года учёный пытается конкретизировать введенные им термины. Так, в своем известном труде «Гибкая власть. Как добиться успеха в мировой политике» он определяет «жесткую силу» в международной политике как военную силу в совокупности с политической, экономической и финансовой мощью, а «мягкую силу» характеризует тремя основными компонентами: привлекательной культурой, политической идеологией и внешней политикой (дипломатией) [11]. В указанной работе Дж. Най также утверждает, что «мягкая сила - это больше, чем просто убеждение или способность побудить к действиям через аргументы; она включает в себя способность привлекать, что часто ведет к взаимопониманию. Проще говоря, в поведенческом плане мягкая сила - это привлекательная сила» [12].

Можно заметить, что Дж. Най неоднократно модифицировал свои определения. Британский исследователь И. Фань в работе Дж. Нае 2004 года выделил пять существенно различающих-

ся определений мягкой силы, что позволило ему в своей статье высказать мнение, что понятие «мягкая сила» связано с различными феноменами и должно быть очищено от путанностей, и только после этого она может стать эффективным инструментом анализа в сфере международных отношений [13, 148].

В последующих работах Дж. Най уже использует иную формулировку, а именно: «Сила – это способность изменять поведение других для достижения желаемого. Основных способов для этого имеется три: принуждение (палка), плата (морковка) и притягательность (мягкая сила)» [14]. В другой публикации Дж. Най утверждает, что «мягкая сила» – это способность достигать результатов через убеждение и притягательность, а не через принуждение или подкуп» [15]. В своей более поздней работе Дж. Най выделяет два типа «мягкой силы»: «над другими» и «совместно с другими», каждый из которых определяет свои инструменты и ресурсы межгосударственного диалога [16].

Важно заметить, что сложности с осмыслением концепта «мягкой силы» связаны с самой идеей «силы/власти». Не зря А. Вавинг, будучи одним из критиков Дж. Ная, при обосновании расплывчатости определения, а также слабого научного аппарата концепции, ссылаясь на отсутствие теоретического базиса и смешивания понятий власти [17]. Следовательно, рассматривая основные подходы к анализу «мягкой силы», следует начать с использования самого понятия «силы» применительно к международным отношениям.

Исторический дискурс показывает, что на протяжении веков многие исследователи обращались к изучению категории силы в международных отношениях, однако общепринятого определения до сих пор не существует. Так, например, в XVI веке Н. Макиавелли в своем труде «Государь» писал о приобретении и удержании власти, полагая, что власть государя должна основываться на хорошем войске и законах [18]. Столетие спустя английский философ Т. Гоббс рассуждал о могуществе человека (power of man) как о «наличных средствах для достижения будущих благ» [19].

В XIX–XX веках силу и власть изучали представители различных научных дисциплин. Реалисты и неореалисты (Г. Моргентау, Д. Болдуин, К. Уолтц, Дж. Миршаймер) больше концентрировались на понимании силы как потенциальной возможности или даже как ресурса, то есть некоторого набора характеристик, присущих государствам. Представители этих школ рассматривают силу как возможность государств использовать имеющиеся в наличии материальные ресурсы, чтобы добиться от других действий, которые они не совершили бы в ином случае [20], и также рассуждают о возможности добавления к уже имеющимся ресурсам тех или иных элементов национальной силы для достижения превосходства, а их теории «баланса сил» основываются на перераспределении имеющейся в наличии силы между великими державами [21].

Вместе с тем основоположник школы политического реализма Г. Моргентау в своих трудах говорил отнюдь не только о материальных ресурсах, определяющих силу государств. В качестве основных элементов, на которых базируется национальная мощь, он выделял географическое положение, природные ресурсы, промышленный потенциал, военную подготовленность, численность населения, национальный характер, национальную мораль и качество дипломатии [22]. Кроме того, говоря об империализме, Г. Моргентау упоминает также «культурный империализм» (помимо военного и экономического), который направлен на завоевание и контроль над умами людей [23].

Примечательно, что схожими взглядами делились также британские ученые Э. Карр и С. Льюкс. Так, будучи приверженцем школы политического реализма, Э. Карр в своих рассуждениях о национальной силе в международных отношениях выделял три ее разновидности: экономическую, военную и «власть над мнением» [24]. Третья разновидность рассматривалась им, в первую очередь, в контексте пропаганды. С. Льюкс, в свою очередь, в своей знаменитой работе «Власть: радикальный подход» определил «3 лица» силы/власти: первое представляет собой принятие и реализацию решений, второе – «установление повестки» что ведёт к формированию и ограничиванию пространства дискурса, третье – манипулирование желаниями и предпочтениями других [25]. «Третье лицо» силы ученый определяет следующим образом: «А может осуществлять власть над Б, заставляя его делать то, что он не хочет делать, но он также осуществляет власть над ним, влияя, формируя или определяя его собственные желания» [26]. С. Льюкс утверждал, что контроль мыслей важен и может быть осуществлен через контроль информации, средств массовой информации и процессов социализации [27]. Как полагает А. Вавинг, «мягкая сила» в понимании

Дж.Ная включает в себя второе и третье «лица силы» [28], хотя по мнению самого С. Льюкса, это самое высшее и коварное осуществление власти.

Во второй половине XX века возник новый взгляд на силу как на отношение или определенную зависимость между субъектами. Один из влиятельных теоретиков политологии Р. Даль определил термин «power» как способность субъекта А добиться от субъекта Б действий, которые он не совершил бы без воздействия со стороны А [29]. От этого определения в своих размышлениях на тему силы отталкиваются многие исследователи, в том числе, и Дж. Най. То есть применительно к международным отношениям сила может пониматься как ресурс государства, но она существует только в контексте отношений между участниками.

Таким образом, одним из первых вопросов, связанных с пониманием силы в международных отношениях, является восприятие ее в качестве ресурса или в качестве отношения между субъектами. Ряд российских исследователей: Н.В. Юдин [30], И. Радиков и Я. Лексютина [31] и отечественный учёный Ш. Таджиев [32, 24] при изучении проблематики «мягкой силы» рассматривают эти два возможных подхода к определению силы и обозначают их как ресурсо-ориентированный (атрибутивный) и контексто-ориентированный (поведенческий).

Можно заметить, что во всех вышеприведенных определениях прослеживается общее, объединяющее их ядро, а именно: «сила» во внешней политике - это, прежде всего, «способность влиять на поведение другого актора в желаемом для себя направлении и устанавливать различные формы зависимости одного государства от другого, используя разнообразные методы, а не только военное или экономическое принуждение» [33].

СООТНОШЕНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ» С РОДСТВЕННЫМИ ПОНЯТИЯМИ

Вторая волна критики в адрес «мягкой силы» связана с отсутствием единого понимания значения термина, что приводит к её различному смысловому наполнению со стороны исследователей. Это создает трудности при операционализации понятия в политологических исследованиях, так как разнородные трактовки способствуют параллельному существованию и широкому использованию различных моделей и интерпретаций «мягкой силы». В этой связи оживленные дискуссии политологов разворачиваются вокруг соотношения «мягкой силы» с такими родственными категориями, как имидж страны и страновой бренд, публичная дипломатия, пропаганда, стратегии непрямого влияния, информационная война, «культурная гегемония». Отсюда исходит еще одна критическая позиция по отношению к «мягкой силе», которая заключается в опровержении новизны концепции Дж. Най многими представителями научного сообщества. По справедливому замечанию П.Б. Паршина, «идея обретения силы/власти через привлекательность не нова» [34]. Например, в историческом контексте сама идея рассматривать политическую власть с точки зрения «мягкости» или «жесткости» восходит к древнекитайским философам, таким как Лао Цзы, Конфуций, Сунь-цзы, хотя она и не была концептуально оформлена. В этой связи важно обозначить специфические признаки концепта «мягкой силы», отличающие его от других схожих понятий.

Так, среди политологов можно встретить мнения о том, что концепция «мягкой силы» была создана под прямым влиянием концепции «**культурно-идеологической гегемонии**» известного итальянского философа А. Грамши и содержит осовремененные и присвоенные Дж. Наем интерпретации его идей. Например, Г.И. Авцинова [35, 92] и Н.Н. Емельянова [36] полагают, что А. Грамши одним из первых исследовал «мягкие» формы гегемонии, рассматривая неоднозначность механизма власти через принуждение и убеждение.

А. Грамши описывал политику как «борьбу политических гегемоний» [37, 52]. Так, характеризуя общественно-политическую ситуацию своего времени философ подчеркивал, что революция в форме вооруженного восстания осталась в прошлом, «теперь стратегия революции может быть направлена только на культурную войну» [38, 27]. По его мнению, подрыв культурной гегемонии - «молекулярный процесс», протекающий не как открытое столкновение противоположных сил, а как «невидимое» изменение мнений и настроений в сознании людей. Важное значение приобретают политические технологии «молекулярной агрессии», в основе которой лежит постепенный мирный захват культуры, СМИ, образования, публичного и экспертного дискурса, в результате которого сознание людей (особенно политически значимых слоев и групп) будет меняться и власть попадет в нужные руки.

Сравнение этих учений показывает, что оба концепта выделяют два вида влияния: согласие и насилие у А. Грамши, «мягкая» и «жесткая сила» у Дж. Найа. Оба подчеркивают большое значение, которое имеет культура, ценности, традиции для установления гегемонии. Однако А. Грамши, в рамках коммунистической идеологии, считает гегемонию внутривластную, целью которого является поддержание власти господствующего класса, в то время как Дж. Най рассматривает «мягкую силу» преимущественно как международный инструмент влияния. Также можно отметить различие во влиянии «мягких» инструментов властвования. В интерпретации Дж. Найа «мягкая сила» имеет положительную коннотацию, направленную на создание привлекательного образа для привлечения союзников и формирования коалиций. У А. Грамши она имеет отрицательное выражение, воспринимаясь как сила господствующего класса, которую необходимо свергнуть, используя её же методы - ослабляя «культурное ядро» и постепенно готовя почву для революции.

Можно также встретить как концепт «мягкой силы» часто ассоциируется с понятием «пропаганда». Так, согласно исследованиям М.М. Лебедевой, в реалистическом подходе к международным отношениям эти два понятия отождествляются, тогда как в неолиберальной теории между ними существует принципиальное различие [39]. Собственно идея привлекательности, когда противоположная сторона добровольно и осознанно делает выбор - это то, новое, что появилось в связи с концепцией Дж. Найа. Пропганда далеко не всегда основывается на привлекательности. Более того, в отличие от пропаганды, которая может включать манипуляции сознанием, «мягкая сила» основывается на недопущении таких методов. Американский политолог Г.Д. Лассуэл в своей работе «Техника пропаганды во время мировой войны», ставшей классическим сочинением по изучению массовой коммуникации, определяет пропаганду как технику воздействия на действия человека через манипуляцию представлениями, что может включать устные, письменные, изобразительные или музыкальные формы [40]. От обычных способов преподнесения информации пропаганда отличается преднамеренным манипулированием для достижения определенных целей, что включает избирательное преподнесение фактов, аргументов, символики, также возможно их искажение или умалчивание [41]. Как полагает сам Дж. Най, «пропаганда возникает в условиях нехватки достоверности, что противоречит природе «мягкой силы». Хорошая публичная дипломатия и пропаганда должны находиться на большом расстоянии друг от друга» [42, 101].

Нередко «мягкая сила» рассматривается в контексте понятия «стратегии не прямых действий», которое было введено в оборот английским военным теоретиком и историком Б.Г. Лиддел Гартом в одноименной работе, вышедшей в 1941 году [43]. В понимании учёного, концепция стратегии не прямых действий распространялась на сферу вооруженного противоборства, которую он считал наиболее эффективным способом разрешения противоречий в сфере международных отношений.

Инструменты «мягкой силы» несомненно расширяют потенциал стратегии не прямых и асимметричных действий, посредством применения разнообразных дипломатических, экономических, психологических и информационных методов политического воздействия. В данном контексте такое воздействие рассматривается как исключительно деструктивное, направленное преимущественно на подрыв государственного строя государства-противника. При этом сторонники этого подхода утверждают, что речь идет не о политическом диалоге, а о захвате власти одной страны над другой.

Разграничение понятий «мягкая сила» и «страновой маркетинг» [44] также представляется особенно важным. Термин «страновой маркетинг» был введен в научный оборот известным американским экономистом Ф. Котлером для анализа отдельных аспектов международных отношений, в частности, межстрановой конкуренции в условиях рыночной экономики. В своих работах Ф. Котлер рассматривает страны как особый объект рыночного предложения и конкуренции за инвестиции, миграционные потоки, туристические ресурсы и прочие экономически значимые аспекты. Данная маркетинговая политика направлена на привлечение внимания и симпатий целевых групп как за пределами страны, так и внутри нее.

В дальнейшем концепция «странового маркетинга» была расширена в работах британского маркетинголога С. Анхольта концептом «страновой бренд» [45]. Он считается основателем метода бренд-индексирования стран и городов, который анализировал такие факторы, как культура, туристическая привлекательность, политика, экономика, социальный климат, влияющие на привлекательность стран [46]. В результате развития данного подхода в современной политологии получи-

ло широкое распространение понятие «странового/национального брендинга», или деятельности, направленной на создание странового бренда и управление им.

Говоря о бренде страны П. Котлер и Д. Джертнер определяют данное понятие следующим образом: «это сумма убеждений, впечатлений, которые есть у людей по отношению к стране, некий образ, представляющий собой упрощение большого количества ассоциаций, связанных с государством, и информации о нем» [47]. Согласно самому С. Анхольту, национальный бренд представляет собой «сумма восприятий людей по отношению к стране в рамках шести направлений государственной деятельности, таких как: экспорт, государственное управление, туризм, инвестиции и иммиграция, культура и наследие, население» [48]. С. Анхольт отмечает, что брендинг государства (территорий) - это системный процесс согласования действий, поведения, инвестиций, инноваций и коммуникаций государства (территории) для реализации конкурентной идентичности.

Близким по смысловому значению к термину «бренд» является понятие «страновой имидж». Политический имидж государства является важным звеном как в сфере международных отношений, так и в политическом процессе. К проблеме имиджа в современном его понимании в открытых исследованиях и литературе начали активно обращаться в конце XX века: на Западе - с 1960-х годов, в странах бывшего социалистического лагеря - с конца 1980-х - начале 1990-х годов. Одной из первых публикаций, в которой анализировалось влияние имиджа на международные отношения, была книга К. Боулдинга «The Image» (1962), в котором автор определил термин «имидж» как когнитивную, аффективную и оценочную структуру [49]. В другой своей работе «Образы государств и международные системы» [50] автор утверждает, что причиной враждебности между государствами является существование национальных образов «других» государств в международной системе. К. Боулдинг настаивает на том, что образ «другого» необходимо трактовать исключительно как образ врага, который ярко наполнен символическим содержанием.

Согласно более позднему определению российского исследователя Н.Н. Медведевой, внешнеполитический имидж государства – «это целенаправленно создаваемый образ деятельности институтов власти государства, преломляющийся через политическую культуру других государств и целенаправленно или стихийно формирующийся институтами власти с средствами массовой информации как самого государства, так и других государств» [51, 24].

Одно из основных отличий между «мягкой силой» и «страновым (или внешнеполитическим) имиджем» заключается в том, что первая представляет собой стратегию политически значимых действий, тогда как имидж формируется как образ, возникающий в процессе взаимодействия между сторонами, включая реализацию указанной стратегии. Ш.Таджиев раскрывает такую интерпретацию к «мягкой силе» через призму конструктивистского подхода, которое подразумевает следующее: «конструирование смыслов, идей, ценностей; манипуляции сознанием и восприятием целевой аудитории; «ментальный подкуп» целевой аудитории. Здесь речь идет о манипулятивном подходе к трактовке феномена «мягкой силы», когда она воздействует на знаковосимволическом и идейно-ценностном уровнях. Это воздействие сводится в основном к PR-коммуникациям, брендированию и имиджированию (так называемая «бренд-имиджевая PR-коммуникация»). Такой подход соответствует классическому определению «мягкой силы» Дж. Ная как «способности формировать предпочтения других», хотя использование манипуляций и «ментального подкупа» может иметь негативные коннотации» [52, 36].

Наиболее серьезным различием между понятиями странового брендинга, внешнеполитического имиджа и «мягкой силы», является их направленность. Тем не менее, в исследовательской литературе нередки попытки интеграции странового брендинга, имиджа и государственной «мягкой силы».

Также часто встречается как термин «мягкая сила» используется в одной смысловой связке с такими понятиями, как «публичная дипломатия» и «культурная дипломатия». Считается, что понятие «публичная дипломатия» впервые было предложено в 1965 году Э. Галлионом, деканом Школы права и дипломатии имени Флетчера при Университете Тафтса, для обозначения процесса, посредством которого субъекты международных отношений достигают внешнеполитических целей, оказывая воздействие на иностранную общественность [53], т.е. это один из способов влияния на мнение и поведение населения зарубежных стран. Сам Э. Галлион рассматривал «публичную дипломатию» в качестве синонима к слову «пропаганда», при этом придавал ему нейтральный окрас несмотря на то, что в английском языке термин «propaganda» носит негативную коннотацию [54].

Принципиальным отличием публичной дипломатии является то, что в ее методах деятельности отсутствует такой компонент, как дезинформация, а в основе работы ее механизмов лежит правильное преподнесение выгодных для государства событий. Если же говорить о связи феномена с «мягкой силой», то и в данном случае два этих понятия нельзя приравнивать друг к другу, так как публичная дипломатия является лишь одной из форм «мягкой силы».

В свою очередь, в западной политологической научной школе отмечают прямую связь культурной дипломатии и «мягкой силы» государства. Западные ученые определяют культурную дипломатию как вид публичной дипломатии и неотъемлемую часть политики «мягкой силы», включающей в себя «обмен идеями, информацией, произведениями искусства и другими компонентами культуры между государствами и населяющими их народами с целью укрепления взаимопонимания» [55]. Однако, если рассмотрение этих двух категорий в качестве компонента национальной мягкой силы полностью оправдано, встречаются и совершенно ошибочные попытки представить мягкую силу как набор культурных мероприятий, ведущих к улучшению взаимопонимания и снижению напряженности в мире. По мнению Дж. Наю, тем самым «принижается важность мягкой силы» [56, 58].

Таким образом, сегодня «мягкая сила» все еще находится в понятийном поле, которое нельзя назвать однородным, и, кроме того, часто ассоциируется исследователями с пересекающимися феноменами, в связи с чем весьма сложно очертить его четкие границы и отделить от других терминов с близким значением. Тем не менее, именно Дж. Наю удалось четко сместить акцент с общего анализа современных социальных трансформаций в область международных отношений и действующих в них интеракций, благодаря чему концепт «мягкой силы» стал популярен и вошел в лексикон современной политологии, а также нашел свое отражение в законодательных актах различных стран и политических доктринах.

ИЗМЕРЕНИЕ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

Следует отметить, что сторонники и критики концепции «мягкой силы» также акцентируют внимание на конечных результатах её применения что, в свою очередь, представляет собой третью волну критики по отношению к идеям Дж. Наю. Действительно, весьма трудно доказать, что поведение одной страны является результатом «мягкой силы» другой страны. Такого рода постановка вопроса приводит к проблеме отсутствия единого подхода измерения «мягкой силы» и определения её ресурсов или факторов, которые позволяли бы с высокой точностью определять её уровень у различных акторов мировой политики.

Важно отметить, что одним из широко внедряемых в сегодняшнюю практику подходов является компаративистский (сравнительный) подход. Появляется все больше международных рейтингов и исследований, которые соотносят между собой различные страны по параметрам, характеризующим их «мягкую силу», а также сопоставляют государства по отдельным направлениям, непосредственно относящимся к «мягкой силе», таким, как культурное и научное влияние, привлекательность для туристов и/или иммигрантов, притягательность бренда страны. Компаративный подход позволяет судить об успешности внешнеполитической деятельности государств в более широком контексте и изучать опыт наиболее влиятельных с точки зрения «мягкой силы» государств. В этой связи, сегодня обращает на себя внимание процесс становления и постепенной институционализации нового инструмента внешнеполитического влияния и потенциальной формы глобальной власти, которую можно назвать «властью рейтингов» или «charts power/index power» [57].

В последние годы обращение к рейтинговым оценкам отчетливо форсируется, из удобного инструмента они превращаются в своеобразный довлеющий институт. Тем не менее, несмотря на достижения глобальной рейтинговой инфраструктуры, существуют принципиальные возражения против того, чтобы безусловно доверять рейтинговым организациям и опираться на генерируемые ими знание и оценки. Так, российский учёный В. Иванов обуславливает такую критическую позицию тремя основными причинами: политическими, методологическими и этическими [58]. По мнению эксперта, политическое возражение заключается в возможности манипулировать данными при составлении индексов что позволяет искусственно занижать или, наоборот, увеличивать значение определенных показателей. Методологическое возражение заключается в факте, что большинство рейтинговых организаций основывают свои оценки на неолиберальной парадигме, в

связи с чем В. Иванов считает, что необходимо принять фундаментальное положение о том, что существует системная, глобальная сопоставимость разных социумов, основанная на единых стандартах. И третье этическое возражение обуславливается тем, что в настоящее время нет достаточных оснований для того, чтобы признать презумпцию объективности авторов рейтингов, соблюдающих принцип «нейтралитета» несмотря на свои идеологические ориентиры, национальную идентичность и аффилированность с различными структурами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подытоживая вышеизложенное, можно заключить тем, что несмотря на широкое рассмотрение и популярность, «мягкая сила» остается дискуссионной концепцией. В этой связи, в данной статье автором была сделана попытка раскрыть основные подходы к пониманию данного феномена посредством критического анализа, что обуславливается следующими основными выводами:

во-первых, основная сложность в понимании и применении «мягкой силы» заключается в неточности её определения, что затрудняет использование данного концепта как эффективного аналитического инструмента в международной политике;

во-вторых, неоднозначность концепции создает основу для различных интерпретаций и моделей что, в свою очередь, приводит к рассмотрению «мягкой силы» в контексте других понятий, таких как имидж страны, страновой бренд, пропаганда, стратегии непрямого влияния, культурная гегемония;

в-третьих, ввиду многозначности и широты понятия со стороны научного сообщества возникают вопросы к методикам оценки потенциала политики «мягкой силы», так как данная проблема связана с измерением эффективности её применения.

Тем не менее, приведенные выше критические подходы сегодня все же остаются в меньшинстве. В большинстве работ, посвященных данной проблематике, подчеркивается возрастание значения «мягкой силы» в системе международных отношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Най С.Дж. (младший) Будущее власти. – Москва: АСТ, 2014. – С. 24.
2. Казаринова Д.Б. Проблема ценностных оснований «мягкой силы» России на постсоветском пространстве // Россия в современной международной системе координат: новые вызовы и возможности: Сборник статей международной научно-практической конференции МИГСУ РАНХиГС / под общ.ред. В.В. Комлевой. – М.: Проспект, 2014. – С. 184.
3. Nye J. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power. –New York: Basic Books, 1990.
4. Nye, J. Soft Power. Foreign Policy. – 1990. – No 80. – P. 153-171.
5. Nye J. Smart power. New Perspectives Quarterly, 2009. – Vol. 26. – No 2. – P. 7-9.
6. Nye J. Cyber Power. Belfer Center for Science and International Affairs // Harvard Kennedy School, 2010.
7. Баталов Э.Я. Американская политическая мысль XX века. – М.: Прогресс-традиция, 2014. – С. 561.
8. Fan Y. Soft power: power of attraction or confusion? // Place Branding and Public Diplomacy. – 2008. – V. 4. – No 2. – P. 148.
9. Zahran G., Ramos L. From hegemony to soft power: implications of a conceptual change, in: Inderjeet Parmar, Michael Cox (eds.), Soft power and US foreign policy: Theoretical, historical and contemporary perspectives, Routledge, New York, 2010.
10. Nye J. Soft power // Foreign Policy. – № 80. – Autumn 1990. – P. 167.
11. Най Дж. Гибкая власть. Как добиться успеха в мировой политике. – М., 2006. – С. 30–32.
12. Fan Y. Soft Power: Power of Attraction or Confusion? // Place Branding and Public Diplomacy. – 2008. – Vol. 4. – № 2. – P. 148.
13. Nye J. Think Again: Soft Power // Foreign Policy. – 2006. URL: <https://foreignpolicy.com/2006/02/23/think-again-soft-power>.
14. Nye J. Why China is Weak on Soft Power // New York Times. – 2012. URL: http://www.nytimes.com/2012/01/18/opinion/why-china-is-weak-on-soft-power.html?_r=0.
15. Най С. Дж. (младший) Будущее власти. – М.: АСТ, 2014.

16. Vuving A.L. How soft power works. Toronto, 2009.
17. Макиавелли Н. Избранные произведения. – М.: Художественная литература, 1982.
18. Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – М: Мысль, 2001.
19. Barnett M., Duvall R. Power in International Politics // International Organization. – 2005. – V. 59. – No 1. – P. 39-40.
20. Baldwin D. Power and International Relations // Handbook of International Relations. / Eds.: Carlsnaes W., Risse T., Simmons B.A. – Thousand Oaks, CA: SAGE Publications, 2013. – P. 273-297.
21. Morgentau H.J. Politics Among Nations. The Struggle for Power and Peace. – New York: Knopf, 1985. – 688 p.
22. Carr E.H. Propaganda in International Politics. – Oxford: Clarendon Press, 1939; Carr, E.H. The Twenty Years 'Crisis, 1919-1939: An Introduction to the Study of International Relations. – London: Macmillan, 1946.
23. Lukes S. Power: A Radical View. 2nded. – London: Palgrave Macmillan, 2005.
24. Vuving A.L. How Soft Power Works. – Paper presented at the panel «Soft Power and Smart Power», American Political Association annual meeting, Toronto, 2009.
25. Dahl R. The Concept of Power // Behavioral Science. – 1957. – No 2. – P. 201–215.
26. Юдин Н.А. Системное прочтение феномена мягкой силы. // Международные процессы. 2015. – Т. 13. – № 2. – С. 96-105.
27. Радиков И., Лексютина Я. «Мягкая сила» как современный атрибут великой державы. // Мировая экономика и международные отношения, 2012, № 2, – С. 19–26.
28. Таджиев Ш.Ш. «Мягкая сила» во внешней политике Республики Узбекистан на современном этапе. Монография. – Ташкент: УМЭД, 2020. – С. 24.
29. Давыдов Ю.П. Понятие «жесткой» и «мягкой» силы в теории международных отношений // Международные процессы. – 2004. – № 1.
30. Паршин П.Б. Проблематика «мягкой силы» во внешней политике России» // Аналитические доклады ИМИ МГИМО(У) МИД России. 1(63). 2013г.
31. Авцинова Г.И. Гегемонизм и лидерство государств: исторические и современные аспекты // PolitBook. 2015. № 3. – С. 92.
32. Емельянова Н.Н. «Мягкая сила» как концепт: критический анализ // Международная аналитика. 2018, (3) 7-24.
33. Грамши А. Искусство и политика: В 2-х т. – М.: Искусство, 1991. Т. 1. – С. 52.
34. Глазунов О.Н. Особенности революционных технологий в теоретическом наследии марксизма и неомарксизма. – М.: ПРОБЕЛ-2000, 2010. – С. 27.
35. Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. 3 (54). – С. 212-223.
36. Lasswell H.D. Propaganda Technique in the World War. – New York, 1938. – P. 214–222.
37. Smith B.L. Propaganda. Encyclopedia Britannica, 2021.
38. Nye J.Jr. Public Diplomacy and Soft Power // The Annals of the American Science Academy of Political and Social Science. – 2008. – P. 101.
39. Лиддел Гарт Б. Стратегия не прямых действий. – М.: Эксмо, 2008.
40. Котлер Ф. Новые маркетинговые технологии. Методики создания гениальных идей. – СПб.: Нева, 2004.
41. Анхольт С. Брендинг: дорога к мировому рынку. – М.: КУДИЦ-ОБРАЗ, 2004.
42. Anholt S. Brand New Justice: The Upside of Global Branding, Butterworth-Hi-ennemann, 2003.
43. Achilova N.B. Milliy brend va milliy brending: nazariy va uslubiy asoslari. Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar (Economics and Innovative Technologies) ilmiy elektron jurnali, 3/2023 (№00065), – B. 277-286.
44. Anholt S. Competitive Identity: The New Brand Management for Nations, Cities and Regions, 2005, – P.118.
45. Boulding K. The Image: Knowledge in Life and Society. Ann Arbor, MI, 1997.
46. Boulding K. National Image and International System. In James N. Rosenau (Ed.) International Politics and Foreign Policy (422-431). London: Collier Macmillan Inc., 1969. – P. 423.
47. Медведева Н.Н. Внешнеполитический имидж России в контексте развития отношений с Европейским Союзом. – М.: Издательский Дом МИСиС, 2008. – С. 24.

48. Таджиев Ш.Ш. «Мягкая сила» во внешней политике Республики Узбекистан на современном этапе. Монография. – Ташкент: УМЭД, 2020. – С. 36.
49. What is Public Diplomacy? // The Edward R. Murrow Center of Public Diplomacy. The Fletcher School. Tufts University. URL: <http://fletcher.tufts.edu/murrow/diplomacy>.
50. Shamugiya I. The concept of «public diplomacy» in international relations theory. // Topical issues of contemporary international relations, 2017 - №10 – P. 136-141.
51. Clarke D. Theorising the role of cultural products in cultural diplomacy from a Cultural Studies perspective // International Journal of Cultural Policy, 2016. Volume 22. Issue 2. – P. 147-163.
52. Най С.Дж. (младший) Будущее власти. – М.: АСТ, 2014. – С. 58.
53. Иванов В.Г., Иванова М.Г. «Charts Power» - страновые рейтинги как экономическое оружие и инструмент мягкой силы. Вестник РУДН, серия Политология, 2015, №2, – С. 36-48.
54. Иванов В.Г. «Charts power» – «рейтинговая сила» как инструмент мягкой силы и экономическое оружие: технологии использования и стратегии противодействия: монография / В.Г. Иванов. М.: ИНФРА-М, 2015, – С. 93-95.

ZARAFSHON SHAHRI YOSHLARINI IJTIMOIIY-IQTISODIY QO'LLAB-QUVVATLASH YUZASIDAN AMALGA OSHIRILGAN CHORA-TADBIRLARNING TARIXIY TAHLILI (2017-2024)

Mamadali Toshpo'latov

*Navoiy davlat pedagogika institute
doktorant*

Annotatsiya. Ushbu maqolada Zarafshon shahrida yoshlarni qo'llab-quvvatlash, ularga o'z salohiyatini namoyon qilishlari uchun zarur sharoitlar yaratish, bo'sh vaqtlarini mazmunli tashkil etish hamda ijtimoiy himoya qilish yuzasidan O'zbekiston Respublikasi hukumati tomonidan 2017-2024-yillar mobaynida amalga oshirilgan chora-tadbirlar, ularning tahlili, samaradorlik ko'rsatkichlari, erishilayotgan natijalar, hududda yoshlar siyosatiga oid muammolar va ularning yechimlari to'g'risida fikr yuritilgan.

Kalit so'zlar: yoshlar siyosati, ishsizlik, «Bandlik dasturi», «Yoshlar daftari», Yoshlar ishlari agentligi.

Аннотация. В данной статье рассмотрены программы, которые были реализованы со стороны правительства Республики Узбекистан в период с 2017-2024 годах в контексте поддержки молодежи города Зарафшана, создания необходимых условий для проявления ее потенциала, содействия эффективному использованию свободного времени и социальной защиты, их анализ, показатели эффективности, достигнутые результаты, проблемы, возникающие в регионе в связи с молодежной политикой, и пути их решения.

Ключевые слова: молодежная политика, безработица, «Программа трудоустройства», «Молодежная тетрадь», Агентство по делам молодежи.

Abstract. In this article, the programs implemented by the government of the Republic of Uzbekistan during 2017-2024 in the context of supporting the youth of the city of Zarafshan, creating the necessary conditions for them to realize their potential, helping to applying their free time effectively and social protecting and their analysis, their efficiency indicators, achieved results, problems arising in the region in connection with youth policy and solutions to these problems were discussed.

Key words: youth policy, unemployment, «Employment program», «Youth notebook», Youth affairs agency.

KIRISH

Tarix guvohki, jamiyat va saltanatlarning jadal rivojlanishi, salmoqli natijalarga erishishi hamda aholisining farovon va to'kis hayot kechirishi mamlakatlarda aholiga, xususan, yoshlarga yaratib berilayotgan imkoniyatlarga bog'liq. Shu ma'noda, O'zbekiston Respublikasida yoshlarni ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab quvvatlash masalasi davlat siyosatining eng ustuvor yo'nalishlaridan biri sifatida belgilangan. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev ta'biri bilan aytganda, «Yoshlar bilan ishlash barcha rahbarlarning, keng jamoatchilikning, butun jamiyatning eng ustuvor vazifasi» [1] hisoblanadi.

Shunga ko'ra, butun mamlakat bo'ylab yoshlarni qo'llab-quvvatlash, ularning orzularini ro'yobga chiqarish va bo'sh vaqtini mazmunli tashkil etish yuzasidan tizimli ishlar amalga oshirilib kelinmoqda. O'zbekistonning «eng muhim sanoat zonasi», «Navoiy kon-metallurgiya kombinati yuragi», «Qizilqum gavhari» hisoblangan Zarafshon shahrida ham bu borada salmoqli ishlar amalga oshirilmoqda.

Zarafshon shahrida yoshlarni ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlashga qaratilgan chora-tadbirlarning samaradorligi katta ahamiyatga ega. Tadqiqot Zarafshon shahridagi yoshlarni ijtimoiy-

iqtisodiy qo'llab-quvvatlashga qaratilgan chora-tadbirlarning tarixi va hozirgi holatini tahlil qilishga, ularning yoshlar manfaatlariga to'liq yo'naltirilganligini, sohalar kesimida erishilgan yutuq va kamchiliklarni aniqlash hamda mavjud bo'lgan dolzarb muammolar va ularning yechimlari yuzasidan fikr yuritishga qaratilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi tahlil qilinarkan, mazkur masala yuzasidan Sh.S. Norov va X.X. Raxmonov [2] tadqiqot olib borishgan. Tadqiqot yoshlar masalalariga bevosita va bilvosita qaratilgan bo'lib, aynan Zarafshon shahri aholisini ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlash yuzasidan qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar va ularning ijrosi yuzasidan mas'ul idoralarning ochiq manbalariga joylashtirilgan ma'lumotlari hamda mahalliy ommaviy axborot vositalari materiallari asosida olib borilgan. Maqolada tarixiy-xronologik, vorisiylik, izchillik, qiyosiy-tarixiy tahlil kabi ilmiy tadqiqot usullaridan foydalanildi.

MUHOKAMA

Zarafshon shahrida ham butun mamlakatdagi kabi yoshlarni ham ma'naviy-marifiy, ham iqtisodiy-ijtimoiy jihatdan himoya qilish maqsadida chora-tadbirlar birdek amalga oshirilmoqda. Zero, yoshlar ma'naviyatini yuksaltirish, ularni moddiy tomondan ta'minlashdanda muhim vazifa hisoblanadi [3].

1972-yilda tashkil etilgan Zarafshon shahrining hududi 20 ming kv.km.ni tashkil etadi. Aholisi 88 814 nafar bo'lib, 1 kv. km.ga 4 444 nafar aholi to'g'ri keladi (2024-yil 1-aprel holatiga) [4].

Bugungi kunda Zarafshon shahri iqtisodiyotini yuksaltirish imkonini beruvchi 15 dan ortiq yerosti konlari, xomashyo zahiralar va sanoat korxonalari mavjud. Ushbu korxonalarning asosiy qismini sobiq «Navoiy kon-metallurgiya kombinati» Davlat muassasasidan ajralib chiqqan «Navoiy kon-metallurgiya kombinati» Aksiyadorlik jamiyati, «Navoiyuran» Davlat korxonasi, «Navoiy kon-metallurgiya kombinati jamg'armasi» Davlat muassasalari tarkibidagi bo'linmalar va sho'ba-korxonalar tashkil etadi.

Shaharda yirik sanoat korxonalarining mavjudligi shahar aholisi hayotining iqtisodiy va demografik ko'rsatkichlari yaxshilanib borishiga imkon bermoqda. 2024-yilning 1-aprel holatiga ko'ra Navoiy viloyatida o'rtacha oylik ish haqi 6 500 300 so'mni tashkil etgan bo'lsa, Zarafshon shahrida ushbu ko'rsatkich 9 690 600 so'mni tashkil qilgan. Bu viloyatning o'rtacha oylik ish haqi ko'rsatkichlariga nisbatan 149,1% ni tashkil qilib, viloyat miqyosida Uchquduq shahridan keyingi 2-o'rinni qayd qilgan [4].

Mavjud infratuzilma va resurslardan samarali foydalangan holda aholini doimiy ish o'rinlari bilan ta'minlash esa hudud iqtisodiy salohiyati va ijtimoiy himoya ko'rsatkichlarini yanada oshirishga xizmat qiladi.

Aholi, shu jumladan yoshlar bandligini ta'minlash ijtimoiy himoyaning asosiy yo'nalishini tashkil qiladi. Ushbu yo'nalishda hududni kompleks rivojlantirish hamda aholi bandligini ta'minlashga doir qo'shimcha chora-tadbirlar ishlab chiqildi. Unga ko'ra, Zarafshon shahri hududidagi sanoat va xizmat ko'rsatish sohasida (savdo va avtomobillarga gaz quyish shaxobchalari bundan mustasno) faoliyat yurituvchi yangi tashkil etilayotgan tadbirkorlik subyektlari - yagona soliq to'lovi va qat'iy belgilangan soliq to'lashdan, chorvachilik va tuyachilik mahsulotlarini qayta ishlash sohasida faoliyat yuritayotgan fermer xo'jaliklari va tadbirkorlik subyektlari - yagona ijtimoiy to'lovdan, ro'yxatga olingan va faoliyat yuritayotgan yakka tartibdagi tadbirkorlar - qat'iy belgilangan soliq to'lashdan, ro'yxatga olingan va faoliyatni amalga oshirayotgan yuridik shaxslar muassislari tomonidan olingan dividendlar - daromad (foyda) solig'i to'lashdan 2017-yilning 1-oktabridan 2028-yilning 1-yanvariga qadar ozod qilindi [5].

Shuningdek, shaharda foydalanilmay bo'sh yotgan davlat obyektlarini tadbirkorlik faoliyatini yo'lga qo'yish istagini bildirgan subyektlarga yangi ish o'rinlari yaratish sharti bilan «nol» stavkasi bo'yicha o'n yil muddatgacha ijaraga berish, korxonalarga tikuv va trikotaj mahsulotlari ishlab chiqarishni tashkil etish uchun 500 ta asbob-uskunalarini taqdim etish orqali ularda qo'shimcha ish o'rinlarini yaratish va ushbu maqsadlar uchun binolar (ishlab chiqarish maydonlari)ni ajratish hamda sanoat, xizmatlar va servis infratuzilmasini rivojlantirish va qishloq xo'jaligi sohalarida belgilangan loyihalarni amalga oshirish hisobiga yangi ish o'rinlari yaratish belgilangan [5]. Yaratilgan shart-sharoitlar hamda berilgan imtiyozlar ko'zlangan natijalarga erishishda muhim rol o'ynadi.

Qolaversa, shaharda joylashgan «Barkamol avlod» markazlaridagi maktabgacha ta'lim tashkilotlari, musiqa va san'at maktablarida 2017-yilning 1-oktabridan boshlab bolalarni o'qitish uchun

har oylik ota-onalar to'lovi respublika bo'yicha o'rnatilgan hajmning 50 foizi miqdorida belgilandi [5]. Natijada bolalarni maktabgacha ta'lim bilan qamrov darajasi ham oshib bormoqda.

Islohotlar izchil davom ettirilib, 2020-2022-yillarda Zarafshon shahrini kompleks ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish chora-tadbirlari to'g'risida yana bir dastur qabul qilindi. Unda ham yoshlar va kam ta'minlangan fuqarolar bandligini ta'minlash orqali ularning daromadlari va turmush darajasini oshirish dasturini amalga oshirishning ustuvor yo'nalishlaridan biri sifatida belgilandi. Xususan, shaharda yangi zamonaviy turdagi yoshlar markazini qurish, yoshlarning ma'naviyati va madaniyatini yanada yuksaltirishni, ularni madaniyat va san'atga keng jalb etishni tashkil qilish, yoshlarning madaniyat va san'at sohasiga qiziqishlarini oshirish maqsadida bolalar musiqa va san'at maktablari o'quvchilarini jalb etgan holda, umumta'lim maktablarida tomosha va uchrashuvlar tashkil etish; yosh rassomlarni qo'llab-quvvatlash maqsadida Milliy rassomlik va dizayn instituti o'qituvchilari hamda bitiruvchi kurs talabalari, O'zbekiston Badiiy akademiyasi mutaxassislari bilan hamkorlikda tadbir va uchrashuvlar tashkil etish; el-yurt taqdiriga g'amxo'rlik tuyg'usini kuchaytirish hamda oilaviy qadriyatlar va yoshlar tarbiyasiga e'tiborni yanada kuchaytirish maqsadida madaniy-ma'rifiy tadbirlar va uchrashuvlarni tashkil etish; yoshlarda kitobxonlik ko'nikmasini shakllantirish hamda yoshlar ongiga tahdid soluvchi axborot xurujlarining oldini olish maqsadida internet tarmog'idan oqilona foydalanish madaniyatini oshirishga qaratilgan tadbirlar tashkil etish, yoshlarni jismoniy tarbiya va sportga keng jalb qilish tadbirlarini tashkil etish muhim vazifalar sifatida belgilandi [6].

TADQIQOT NATIJALARI

Zarafshon shahri aholisi, shu jumladan, yoshlarni ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlash, ularning yashash sharoitlarini yaxshilash yo'lidagi eng asosiy qadam aholini ish bilan ta'minlash hisoblanadi. Amalga oshirilgan chora-tadbirlar samaradorligi natijasida Zarafshon shahrida aholi, xususan yoshlarning ish bilan ta'minlanganlik darajasi oshdi va ishsizlik ko'rsatkichlari yildan yilga kamaydi. Hattoki, 2020-yildagi koronavirus pandemiyasi natijasidagi ishsizlik darajasining keskin o'sishi ham tezda bartaraf qilinib, ishsizlik darajasini barqarorlashtirishga erishildi (jadval).

Zarafshon shahri bo'yicha ishsizlik darajasining yillar kesimidagi ko'rsatkichlari [7].

Yillar kesimi	Iqtisodiy faol aholi soni jami (ming kishi)	shundan:		Ishsizlik darajasi (foizda)
		iqtisodiyotda bandlar (ming kishi)	ishsizlar (ming kishi)	
2018	47,2	43,6	3,6	7,6
2019	50,3	46,6	3,7	7,3
2020	48,3	44,4	3,9	8,1
2021	49,6	46,0	3,6	7,3
2022	46,4	43,5	2,9	6,3

Mazkur shahar yoshlarini qo'llab-quvvatlashda amalga oshirilayotgan iqtisodiy islohotlar bilan birgalikda ijtimoiy sohadagi islohotlarning ham o'rni beqiyos.

O'zbekiston yoshlar ittifoqi Zarafshon shahar Kengashi tashabbusi bilan yoshlar ma'naviyatini yuksaltirish va ularni qo'llab-quvvatlash borasida turli xil loyihalar amalga oshirildi. 2019-yil 12-iyunda «Yoshlar oyligi» doirasida tashkilot tashabbusi bilan shaharda «Bahor» MFY kutubxonasi tashkil etildi.

O'zbekiston yoshlar ittifoqi hamda UNICEF xalqaro bolalar tashkiloti bilan hamkorlikda 2023-yil Zarafshon shahrida «ImkonLab» ijtimoiy tadbirkorlik laboratoriyasi loyihasi doirasida 50 ga yaqin yoshlar uchun 4-kun davomida trening dasturida qatnash tashkillashtirildi. Ular muammoni aniqlash, kreativ yechim ishlab chiqish va taqdimot qilish usullari yuzasidan UNICEFning malakali trenerlaridan bilim va ko'nikmalarni o'zlashtirishdi. UNICEFning yoshlar va o'smirlar rivojlanishi bo'yicha maslahatchisi Inna Volfson ishtirokidagi ushbu dastur doirasida 5 ta loyihaga 1 ming AQSh dollari miqdorida grant mablag'lari ajratildi.

Aholini ijtimoiy himoya qilish borasida Koronavirus pandemiyasi davridagi «Temir daftar» tizimi asosida o'tirilgan tajriba natijasida har bir mahalla, shahar, viloyat kesimida «Yoshlar daftari» tizimi joriy etilishi belgilandi. Unga ijtimoiy, huquqiy, psixologik qo'llab-quvvatlashga, bilim va kasb

o'rganishga ehtiyoji va ishtiyoqi bor bo'lgan ishsiz yoshlar kiritilishi hamda ular bilan tizimli va manzilli ish yo'lga qo'yilishi belgilandi [8].

«Yoshlar daftari» tizimining joriy etilishi natijasida Zarafshon shahrida 2021-yilning 1-yarmi davomida «Yoshlar daftari» jamg'armasida jami 823,6 mln. so'm mablag' shakllantirilgan. Ushbu davr davomida shahardagi «Yoshlar daftari» jamg'armasidan ishsiz, ijtimoiy himoyaga muhtoj yoshlarga jami 394,8 mln. so'm (47,9 foiz) mablag'lari sarflangan. Xususan, 32 nafar yoshlarga bir martalik 980 ming so'mdan jami 31,4 mln. so'm, haydovchilik guvohnomasini olish uchun o'quv kurslariga 43 nafar yoshlarga 48,4 mln. so'm, asbob-uskuna va mehnat qurollari xaridi uchun 24 nafar yoshlarga 106,2 mln. so'm subsidiyalar, tibbiy yordam ko'rsatish va davolanish uchun 1 nafar yoshga 12,3 mln. so'm, 5 ta muhim tashabbus doirasida 196,8 mln. so'm miqdorida ijtimoiy qo'llab-quvvatlash ishlari amalga oshirildi. Shuningdek, madaniy tadbirlar doirasida «Yoshlar festivali»ga 180 mln. so'm hamda 30 iyun – «Yoshlar kuni» munosabati bilan shaharda o'tkazilgan bayram tadbiriga 16,8 mln. so'm mablag' sarflandi [9].

Zarafshon shahrida 2021-yil davomida «Yoshlar bilan ishlashning yangicha tizimi» bo'yicha dastur doirasida yoshlarning bandligini ta'minlash va bo'sh vaqtlarini mazmunli tashkil etish maqsadida 85,6 mlrd. so'm mablag' sarflangan. Dastur doirasida 2021-yilda shaharda jami 1517 nafar ishsiz yoshning bandligini ta'minlash rejalashtirilgan bo'lsada, chora-tadbirlar natijasida 3259 nafar (214 %) ishsiz yoshning bandligini ta'minlashga erishilgan. Yoshlarni tadbirkorlikka jalb qilish maqsadida shahardagi 298 nafar yoshga kredit mablag'lari ajratilishi rejalashtirilgan bo'lib, amalda 182 nafar (61,1 %) yoshga kredit mablag'lari ajratilgan. Madaniyat va san'at yo'nalishida 39 ta inventar ajratilishi rejalashtirilgan bo'lib, amalda 82,8 mln. so'mlik 90 ta (230,7 %) inventar ajratilgan. Sport yo'nalishida 45 ta inventarga 10,4 mln. so'm ajratilishi rejalashtirilgan bo'lib, amalda 38,7 mln. so'mlik (372,1 %) 393 ta (873,3 %) inventar ajratilgan. Yil davomida 180 marotaba sport tadbirlari o'tkazilgan. IT yo'nalishida 40 ta inventar ajratilishi rejalashtirilgan bo'lib, amalda 144 mln. so'mlik 36 ta (90%) inventar ajratilgan. Yil mobaynida jami 19 ta to'garak tashkil etilib, 166 nafar yosh qamrab olingan. Yil mobaynida 50 marotaba tadbir tashkil etilib, 1485 nafar yosh qamrab olingan. Kitobxonlik yo'nalishida 10 000 dona kitob xaridi uchun 10,4 mln. so'm ajratilishi rejalashtirilgan bo'lib, amalda 86,6 mln. so'mlik (832,6%) 7670 dona (76,7%) kitob ajratilgan. Yil mobaynida jami 21 ta to'garak tashkil etilib, 593 nafar yosh qamrab olingan. 47 marotaba kitobxonlik yo'nalishida tadbir tashkil etilgan [10].

Zarafshon shahrida yoshlarni sport, ilm-fan, madaniyat va san'atga bo'lgan qiziqishlarini oshirish hamda zalvorli yutuqlarga erishgan yoshlarni munosib rag'batlantirish yo'lida ham samarali tizim yo'lga qo'yilgan bo'lib, 2021-yil davomida 2 nafar sport hamda 1 nafar ilm-fan sohasida munosib yutuqlarga erishgan yoshlar «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'lari hisobidan rag'batlantirildi [11]. Shuningdek, 5 nafar madaniyat va san'at sohasida munosib yutuqlarga erishgan yoshlar madaniyat va san'at oliygohiga mahalliy budjet mablag'lari hisobidan o'qitishga tavsiya etish to'g'risida qaror qabul qilindi [12].

Zarafshon shahri «Yoshlar daftari» jamg'armasida 2021-yil davomida jami 1 247,8 mln. so'm miqdorida mablag' shakllantirilgan bo'lib, shundan, 765,8 mln. so'm miqdorida sarflangan [13].

«Yoshlar daftari» tizimli yo'lga qo'yilganligi sababli kutilgan natijani berdi. Lekin mahalla yoshlarini nafaqat moddiy, balki ma'naviy jihatdan ham himoya qilish vazifasi ochiq qolayotgan edi. Shu munosabat bilan har bir mahallada yoshlar yetakchisi lavozimi joriy etildi. Ularning asosiy vazifalari etib:

- «Yoshlar balansi»ni shakllantirish, yoshlar to'g'risidagi zarur ma'lumotlarni «Yoshlar daftari» va «Yoshlar portal» elektron platformalariga kiritib borish, ular bilan samarali ish tashkil qilish;
- mahallalarda yoshlarning bo'sh vaqtini mazmunli tashkil etish, milliy xalq o'yinlari va sport turlarini yoshlar orasida ommalashtirish, Besh muhim tashabbus loyihalari, yoshlar festivallari va boshqa madaniy-ma'rifiy tadbirlarni amalga oshirish;
- yoshlarning ijtimoiy faolligini oshirish, iqtidor, iste'dod va tashabbuslarini rag'batlantirish hamda hayotda o'z o'rnini topishlariga ko'maklashish;
- yoshlarni vatanparvarlik ruhida tarbiyalash hamda ularning intellektual jihatdan kamol topishi va ma'naviy rivojlanishini ta'minlash;
- huquqbuzarlik sodir etishga moyilligi bo'lgan yoshlar bilan tizimli ishlash, jazoni ijro etish muassasalaridan ozod qilingan, ixtisoslashtirilgan o'quv-tarbiya muassasalaridan qaytib kelgan yoshlarning ijtimoiy-pedagogik reabilitatsiya qilinishi va moslashuviga ko'maklashish etib belgilandi [14].

Yangi tizim asosida, eng birinchi navbatda, 2022-yilning 1-choragi davomida mahalla-sektor-shahar kesimida 0-30 yoshgacha bo'lgan 41 064 nafar yosh: shundan 0-6 yoshgacha 10 534 nafar bola, 7-17 yoshgacha 13 338 nafar yosh, 18-30 yoshgacha 17 192 nafar yoshlar ro'yxati shakllantirilib elektron platformaga kiritilgan. Ushbu yoshlarning 7 012 nafari davlat sektorida, 946 nafari xususiy sektorda

rasmiy band hisoblanadi. Shuningdek, muddatli harbiy xizmatga ketgan yoshlar 29 nafarni, JIEM dagi yoshlar 9 nafarni, chet elga ketgan yoshlar 562 nafarni tashkil etgan. Davlat va nodavlat maktabgacha ta'lim bilan band bo'lgan bolalar 7 218 nafarni, umumta'lim maktablariga qamrab olingan yoshlar 16 768 nafarni, professional ta'lim bilan qamrab olingan yoshlar 2 182 nafarni, oliy ta'lim bilan qamrab olingan yoshlar 2 464 nafarni, tadbirkorlik faoliyati bilan shug'ullanayotgan yoshlar 338 nafarni, hunarmandchilik bilan shug'ullanayotgan yoshlar 92 nafarni, o'zini o'zi band qilgan yoshlar 139 nafarni, norasmiy band bo'lgan yoshlar 368 nafarni, 30 yoshgacha bo'lgan uy bekasi maqomidagi ayollar 520 nafarni, ta'limning keyingi bosqichiga tayyorlanayotgan yoshlar 206 nafarni, bola tarbiyasidagi 30 yoshdagi ayollar 583 nafarni, o'ziga to'q oila farzandlari 370 nafarni, mehnatga layoqatsiz yoshlar 182 nafarni tashkil etgan [15].

Zarafshon shahrida 2022-yilning 2-choragi davomida «Yoshlar balansi» asosida shaharda 16-30 yoshdagi jami 22 954 nafar yosh aniqlanib, 15 ta mahallada yoshlar bilan ishlash holati baholangan va 1 ta mahalla qizil (6,6%), 14 tasi sariq (93,3%) toifaga ajratilgan. «Yoshlar daftari» tizimi orqali ishlash, yoshlar infratuzilmalarini tashkil etish bo'yicha 513 ta banddan iborat mahalla va 32 ta banddan iborat shahar «Yoshlar dasturi» ishlab chiqilgan. Yoshlarning bo'sh vaqtini mazmunli tashkil etish maqsadida «Yoshlarning bo'sh vaqti - yetakchining ish vaqti» tamoyili asosida mahallalarda 6 ta yo'nalishda jami 1 626 ta tadbir orqali 45 019 nafar yoshning bo'sh vaqti mazmunli tashkil etilgan. Besh bosqichli «mahalla - sektor - shahar - viloyat - respublika» besh tashabbus olimpiadasida shahar bo'yicha jami 12 710 nafar yosh ro'yxatdan o'tgan bo'lib, olimpiadaning mahalla bosqichida jami 15 446 nafar yosh ishtirok etdi. Shuningdek, «Bir nuroniyga 10 nafar yosh» loyihasi doirasida shaharda 347 nafar tarbiyasi og'ir, jinoyatchilikka moyil yosh 347 nafar faxriy nuroniylarga biriktirilgan hamda mahallalarda 45 nafar yoshdan iborat «Qalqon» yoshlar guruhi faoliyati yo'lga qo'yilgan. Yoshlar tomonidan jami 94 ta murojaat kelib tushgan bo'lib, mazkur murojaatlarning 86 tasiga tavsiya berilgan va 8 ta murojaat rad etilgan. Hozirgi vaqtda «Yoshlar daftari»ga 117 nafar yosh kiritilgan bo'lib, amalga oshirilgan chora-tadbirlar natijasida 73 nafar (62,4%) yoshga amaliy yordam ko'rsatilgan. «Yoshlar daftari» jamg'armasidan 77 nafar yoshga 471,1 mln. so'm miqdorida ko'mak ko'rsatilgan. «Yoshlar daftari»ga kirish uchun «yoshlardaftari.uz», «1093» qisqa raqamli «call-centr» hamda «Telegram bot» orqali 180 ta onlayn murojaatlar kelib tushgan bo'lib, ularning 101 tasi (56,1%) sektorlar tomonidan tasdiqlangan, 74 tasi (41,1%) rad etilgan, ko'rib chiqilmagan murojaatlar esa 5 ta (2,8 foiz)ni tashkil etgan [16].

Ushbu chorak davomida «Yoshlar daftari» jamg'armasida jami 1 100,6 mln. so'm shakllantirilgan. Shundan, 471,7 mln. so'm mablag' sarflangan. Xususan, asbob-uskuna va mehnat qurollari xaridi uchun 5 nafar yoshga 28,7 mln. so'm subsidiya, tibbiy yordam ko'rsatish va davolanish uchun 1 nafar yoshga 2,3 mln. so'm, ta'lim to'lov kontrakt shartnomasi xarajatlarini qoplash uchun 53 nafar yoshga 177,6 mln. so'm, 6 nafar yoshga safarbarlik chaqiruv rezervi xarajatlariga 31,9 mln. so'm, 5 ta muhim tashabbus doirasida 231,2 mln. so'm xarajatlar amalga oshirilgan. «Besh tashabbus olimpiadasi»ning shahar bosqichini yuqori saviyada o'tkazish bilan bog'liq xarajatlar uchun «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'lari hisobidan 64,9 mln. so'm miqdoridagi sovg'alar elektron savdo platformasi orqali sotib olingan. Bundan tashqari, sportning mini-futbol va futbol turidan O'zbekiston Respublikasi Davlat xavfsizligi xizmati raisi kubogi musobaqasining g'olib va sovrindorlarini rag'batlantirish uchun mini-futbolga 11,1 mln. so'm hamda futbol uchun 11,9 mln. so'm, musobaqa yakunida mushakbozlik uchun 6,2 mln. so'm miqdordagi mablag' «Yoshlar daftari» jamg'armasi hisobidan ajratilgan [17].

Yuqoridagi 2 yillik faoliyatni tahlil qilganimizda «Yoshlar daftari» tizimiga kiritilgan yoshlarning muammolari o'z vaqtida hal etilgani, shahar mas'ullari faqatgina yoshlarning ijtimoiy-iqtisodiy muammolarini hal etish bilan cheklanib qolmay, ularni ma'naviy-marifiy, sport, ilm-fan, san'at va madaniyat yo'nalishidagi loyihalarga jalb etilishini qo'llab-quvvatlagani va rag'batlantirganini ko'rishimiz mumkin.

«Yoshlar daftari» tizimi samarali faoliyat ko'rsatayotgan bo'lsada, lekin bu borada dolzarb masalalar hali ham ko'p. Avvalo, ishsiz, norasmiy sektorda band bo'lgan va chet elga ishlashga ketgan yoshlar masalasiga alohida e'tibor qaratish belgilandi [1].

Yoshlar masalalari bo'yicha o'ttirilgan tajribalar umumlashtirilib, respublika miqyosida yoshlar bilan ishlash bo'yicha mutlaqo yangi tizim joriy qilindi. 14 yoshdan 30 yoshgacha bo'lgan yoshlarning ijtimoiy ahvoli, qobiliyati va qiziqishlari o'rganilib, ular 3 toifa: «yaxshi», «o'rta» va «ahvoli og'ir»ga ajratildi. Endilikda ular bilan manzilli, aniq mezonlar asosida ishlanishi belgilandi [18].

Zarafshon shahrida ham 2023-yilda jami 27 229 nafar yoshlar 3 toifaga ya'ni, 22 514 nafari (83 %) «yaxshi», 4 715 (17 %) «o'rta», shulardan 440 nafari (2 %) «og'ir» toifalarga ajratildi va «og'ir» toifadagi yoshlar 19 nafar rahbarlarga biriktirilib, ular bilan individual ishlash tizimi joriy etildi [19].

Zarafshon shahrida 2023-yilning 1-yarmi davomida 1-sektorda 37 nafar yoshning muammolari aniqlanib, «Yoshlar daftari» elektron platformasiga kiritilib, 35 nafar yoshning muammolari bartaraf etilganligi sababli «Yoshlar daftari»dan chiqarilgan va hokim yordamchilari tomonidan ishsiz sifatida aniqlanib kiritilgan 247 nafardan 205 nafar yoshning bandligi ta'minlangan. 2-sektorda 137 nafar yosh «Yoshlar daftari»ga kiritilgan bo'lib, ushbu yoshlardan 57 nafariga amaliy yordamlar ko'rsatilib, platformadan chiqarilgan. 3-sektorda 50 nafar yosh «Yoshlar daftari»ga kiritilib, 45 nafariga yordamlar ko'rsatilgan. 4-sektorda 49 nafar yoshning muammolari aniqlanib, «Yoshlar daftari» elektron platformasiga kiritilgan hamda muammolari bartaraf etilganligi sababli «Yoshlar daftari»dan chiqarilishi ta'minlangan va hokim yordamchilari tomonidan ishsiz sifatida aniqlanib kiritilgan 268 nafar yoshning 217 nafari bandligi ta'minlangan [20].

Zarafshon shahrida 2023-yil ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlashga muhtoj bo'lgan 1 086 nafar yosh «Yoshlar daftari»ga kiritilib, ularning barchasiga amaliy yordam ko'rsatilgan. Shuningdek, yoshlarning iqtisodiy imkoniyatlarini yaxshilash va ularning bandligini ta'minlash maqsadida har bir mahallada «fuqarobay» tasdiqlangan «Yoshlar bandligi dasturi»ga kiritilgan 512 nafar yoshning bandligi ta'minlangan. Yoshlarning bo'sh vaqtdan samarali foydalanish, ularni sport va madaniy tadbirlarga jalb qilish bo'yicha yil davomida mahallalarda 2 mingdan ortiq tadbirlar o'tkazilib, 130 ming nafar yosh qamrab olingan hamda viloyatda 2 marta o'tkazilgan «Besh tashabbus olimpiadasi»ning musobaqa va tanlovlarigajami 192 071 nafar yoshning ishtiroki ta'minlangan. Yoshlarning iqtidorini namoyon etishiga ko'maklashish, ularni ta'lim olishga bo'lgan qiziqishini qo'llab-quvvatlash maqsadida Yoshlar ishlari agentligi tomonidan joriy etilgan «Ibrat farzandlari» loyihasi doirasida shahardagi 5 426 nafarga yaqin yoshlar xorijiy tillarni hamda «UzChess» loyihasi doirasida 121 nafar yosh shaxmatni bepul o'rganmoqda. Shaharda o'tkazilgan xatlov natijalariga ko'ra, jami 27 229 nafar 14-30 yoshdagi fuqaro aniqlangan bo'lib, ular «qizil», «sariq» hamda «yashil» toifaga alohida ajratib olingan. «Qizil» toifadagi jami yoshlar soni 440 nafarni tashkil etib, ularning 123 nafarida muammo aniqlangan hamda mazkur muammolar to'liq yechimini topgan. 2023-yil «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'lari hisobidan Zarafshon shahrida jami 45 nafar yosh uchun 60 mln so'm mablag' yo'naltirilishi hisobiga ularning 6 nafari kasb-hunarga yo'naltirilgan, 39 nafari o'zini o'zi band qilish maqsadida haydovchilik guvohnomasi olish uchun o'qitilgan. Bundan tashqari, «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'i hisobidan jami 37 nafar yosh uchun 179 mln so'm miqdordagi subsidiya asosida asbob-uskuna hamda mehnat qurollari xarid qilingan. Umumiy hisobda 138 nafar yosh ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlangan. Zarafshon shahrida bugungi kunda yoshlarning zamonaviy kasblarni egallashi, xorijiy tillarni o'rganishi hamda IT sohasini chuqur egallashi uchun shart-sharoitlar yaratish maqsadida «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'lari hisobidan jami 10 nafar yoshga umumiy hisobda 22,8 mln so'm miqdordagi to'lovlar amalga oshirilgan. Shahardagi tarbiyasi og'ir yoshlarni harbiy vatanparvarlik ruhida tarbiyalash va ular bilan manzilli ishlash maqsadida 10 kunlik maxsus dastur asosida 4 marotaba «Jasorat maktabi» harbiy-vatanparvarlik yig'inlari o'tkazilib, ularga 60 nafar yosh qamrab olingan, jinoyat sodir etishga moyil bo'lgan 60 nafar yosh Buxoro viloyatidagi ziyoratgohlarga sayohatga yuborilgan [21].

Bundan tashqari Zarafshon shahrida 2024-yilda ishsiz yoshlar bandligini ta'minlashga qaratilgan dastur tuzilgan bo'lib, unda 1 125 nafar ishsiz yoshlarning bandligini ta'minlashni tashkil etish nazarda tutilgan. Shundan:

- 128 nafar yoshni davlat sektoriga ishga joylashtirish;
- 408 nafar yoshni xususiy korxona va tashkilotlarga, jumladan, 100 nafarini xizmat ko'rsatish, 78 nafarini sanoat, 187 nafarini qurilish yo'nalishida, 43 nafarini yangi tashkil etilgan loyihalar orqali bandligini ta'minlash;
- 33 nafar yoshni tadbirkorlik yo'nalishida o'qitishni hamda 143 nafar yoshni kasb-hunarga o'rgatish;
- zamonaviy kasblarga o'qish istagini bildirgan 58 nafar yoshdan 25 nafarini IT yo'nalishida, 33 nafarini xorijiy tillar yo'nalishida o'qitish;
- «Yoshlar daftari» jamg'armasi mablag'lari hisobidan o'zini o'zi band qilgan holda 26 nafar yoshga, «Tadbirkorlikka jalb etish» jamg'armasi mablag'lari hisobidan 15 nafar yoshga subsidiya orqali asbob-uskuna olib berish orqali banligini ta'minlash;
- yoshlar o'rtasida tadbirkorlikni rivojlantirish maqsadida 241 nafar yoshga imtiyozli kredit olishlarida amaliy yordam ko'rsatish;
- 30 nafar yoshni kasanachilikka, 30 nafar yoshni hunarmandchilikka jalb etish;
- 28 nafar yoshni muddatli harbiy xizmatga yuborish belgilangan [22].

Butun respublikada yoshlar siyosati doirasida amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar doirasida Zarafshon shahrida mavjud resurslar va imkoniyatlardan kelib chiqib yoshlar siyosati bo'yicha muhim vazifalar amalga oshirildi.

XULOSA

O'zbekiston Respublikasi mustaqilligining dastlabki yillaridan muhtoj, ko'p bolali, qarovchisiz qolgan oilalarga, qariyalar va yoshlarga yordam qo'li cho'zildi [23].

Aholi, xususan, yoshlarni ijtimoiy-iqtisodiy qo'llab-quvvatlashga alohida e'tibor qaratildi. Yangi tahrirdagi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida ham O'zbekiston «ijtimoiy davlat» ekanligi to'g'risidagi mezon mustahkamlab qo'yildi.

Hattoki, Sohibqiron Amir Temur ham aholi ijtimoiy himoyasiga alohida e'tibor qaratgan. Amir Temur nafaqat o'z xalqini, balki, bosib olingan mamlakatlar aholisini ham ijtimoiy himoya qilish siyosatini yuritgan. Amir Temur «Yana amir etdimki, katta-kichik har bir shahar, har bir qishloqda masjid, madrasa va xonaqohlar bino qilsinlar, faqiru miskinlarga langarxona (yo'lovchilar qo'nib o'tadigan joy, kambag'al, yetim-yesirlarga ovqat beriladigan joy-g'aribxona) solsinlar, kasallar uchun shifoxona qursinlar va ularda ishlash uchun tabiblar tayinlansinlar. Har bir shaharda dor ul-amorat (hukmdor saroyi) va dor ul-adolat (adolat uyi, qozixona) qursinlar. Va raiyatu ziroatni qo'riqllovchi qo'rchilar (qo'riqchi, posbon) ham tayinlasinlar» [24, 167] deya buyruq bergan.

Shaharda yoshlarni ijtimoiy-iqtisodiy jihatdan qo'llab-quvvatlash, ularning manfaatlarini himoya qilish yo'lida qator chora-tadbirlar amalga oshirilayotgan bo'lsada, bir qator kamchilik va muammolar ham uchrab turibdi.

Birinchidan, mahallalardagi yoshlar yetakchilari va profilaktika inspektorlari tomonidan tuzilgan ko'ngilli yoshlardan iborat «Qalqon» guruhlar faoliyati bugungi kunda talabga javob bermasligi sababli, tungi reydlar qoniqarli darajada olib borilmayotganligi kuzatilmoqda. Buning asosiy sababi yoshlar ruhiyatida loqaydlik hukmronligidadir. Natijada ushbu guruhlar faoliyatidan ko'zlangan asosiy maqsad bo'lgan yoshlar o'rtasidagi jamoatchilik nazoratini o'rnatishning imkoniyati bo'lmayapti.

Ikkinchidan, shaharda sanoat korxonalarining ko'pligi hisobiga o'rtacha oylik ish haqi yuqori bo'lsada, «Yoshlar bandlik dasturi» doirasida taklif etilayotgan bo'sh ish o'rinlarida ishlashga ba'zi yoshlarning xohishlari yo'q. Buning asosiy sababi, yoshlarning faqatgina ota-ona daromadiga suyanib qolganligidadir. Natijada ushbu turdagi yoshlar «o'ziga to'q oila farzandi» sifatida yashashni afzal ko'rmoqda.

Sohibqiron Amir Temur «Tajribamda ko'rilgankim, ishbilarmon, mardlik va shijoat sohibi, azmi qat'iy, tadbirkor va hushyor bir kishi, ming-minglab tadbirsiz, loqayd kishilardan yaxshidir» [24, 9] deya fikr bildirgan.

Darhaqiqat, O'zbekiston Respublikasi Birinchi Prezidenti Islom Karimov ta'kidlaganidek «Birovning hayotiga, yon-atrofda sodir bo'layotgan voqea-hodisalarga betaraf va beparvo qarab, shunchaki kuzatuvchi bo'lib yashaydigan odamlardan qo'rqish kerak. Ulardan hech yaxshilik chiqmaydi. Chunki ularda na imon va na iroda bo'ladi. Ular xatto o'z xalqi, vatani taqdiriga ham bamisoli begona odamdek qaraydi» [25, 123-124].

Bugungi kundagi vaziyatdan kelib chiqib ushbu muammolarning yechimi sifatida quyidagi takliflarni keltirish mumkin:

Birinchidan, ta'lim va tarbiya jarayonida yoshlarga bir maqsad yo'lida birlashgan jamiyatning har bir a'zosining taqdiri va faoliyati bir-biriga zanjirdek chambarchas bog'liq ekanligini, atrofda bo'layotgan o'zgarishlarga befarqlik natijasida yuzaga keladigan har qanday muammo hech kimni chetlab o'tmasdan butun jamiyat boshiga birdek tushishini singdirish zarur. Natijada yoshlarda befarqlik va loqaydlikni oldini olish va kamaytirishga erishish mumkin.

Ikkinchidan, Zarafshon shahri yoshlarning xorijiy tillarga nisbatan qiziqishi yuqori ekanligini inobatga olib, «o'ziga to'q oila farzandi» sifatida ishlash istagini bildirmayotgan yoshlarga xorijiy davlatlarda «ta'lim migratsiyasi» va «mehnat migratsiyasi» dasturlarini taklif qilish zarur. Buning natijasida, ushbu yoshlarda «ta'lim migratsiyasi», «mehnat migratsiyasi» yoki jamiyat uchun foydali bo'lgan boshqa faoliyat turlariga qiziqish uyg'onishiga, ota-ona daromadiga nisbatan tayyorga ayyor qabilidagi «boqimandalik» kayfiyatining yo'qolishiga erishish mumkin.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Мирзиёев Ш. Ёшлар учун янги имкониятлар белгиланди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг ёшлар сиёсати соҳасидаги ишлар натижадорлигини ошириш чора-тадбирлари юзасидан ўтказилган видеоселектор йиғилишидаги нутқи. // Халқ сўзи, 2023 йил 12 апрель. № 72 (8415) – Б. 1.
2. Норов Ш. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатининг тарихий шаклланиши ва тажрибаси (Навоий вилояти мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси автореферати. 2021 – 56 б; Рахмонов Х. Х. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий институтлар фаолияти тарихи (Навоий вилояти мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси автореферати. 2021 – 54 б.
3. Toshpo'latov M. (2024). Nurota shahari yoshlarini qo'llab-quvvatlash yuzasidan amalga oshirilgan chora-tadbirlarning tarixiy tahlili (2017-2024). Ижтимоий-гуманитар фанларнинг долзарб муаммолари / Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук / Actual Problems of Humanities and Social Sciences., 4(6). URL:<https://doi.org/10.47390/SPR1342V4I6Y2024N08>.
4. Navoiy viloyati statistika boshqarmasining aholi demografik holati va bandligi axborotnomasi. Navoiy viloyati statistika boshqarmasining rasmiy veb-sayti- URL:[https://navstat.uz/uz/?pre-view=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=495&id=4101&Itemid=100000000000](https://navstat.uz/uz/?preview=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=495&id=4101&Itemid=100000000000) (murojaat sanasi: 29.04.2024).
5. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 29-sentabrdagi «Navoiy viloyatining Tomdi, Uchquduq, Konimex, Nurota shaharlari va Zarafshon shahrini kompleks rivojlantirish hamda aholisi bandligini ta'minlashga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida»gi PQ-3301-sonli qarori. O'zbekiston Respublikasi qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi. URL:<https://lex.uz/docs/-3362726#-3365094>.
6. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020-yil 23-maydagi «2020-2022-yillarda Navoiy viloyatining Zarafshon shahrini kompleks ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi 323-sonli qarori. O'zbekiston Respublikasi qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi. URL:<https://lex.uz/uz/docs/-4823495>.
7. Navoiy viloyati statistika boshqarmasining Navoiy viloyati hududlari bo'yicha iqtisodiy faol aholi, bandlar va ishsizlar soni bo'yicha axboroti. Navoiy viloyati statistika boshqarmasining rasmiy veb-sayti. URL:[https://navstat.uz/uz/?pre-view=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=294&id=3496&Itemid=1000000000000](https://navstat.uz/uz/?preview=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=294&id=3496&Itemid=1000000000000) (murojaat sanasi: 04.08.2023).
8. Мирзиёев Ш. М. Хотин-қизлар ва ёшлар масалалари бўйича янги иш тизими белгиланди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг жамиятда аёллар ва ёшларнинг ролини ошириш ҳамда бандлигини таъминлаш чора-тадбирлари муҳокамаси юзасидан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси. // Халқ сўзи, 2020 йил 9 октябрь. № 212 (7714) – Б. 1.
9. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2021-yil 12-iyuldagi VI-31-9-5-78-K/21-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/99358>.
10. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2021-yil 27-oktabrdagi VI-37-85-5-78-K/21-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/264527>.
11. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2021-yil 24-sentabrdagi VI-35-58-5-78-K/21-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/215203>.
12. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2021-yil 21-avgustdagi VI-34-42-5-78-K/21-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/163526>.
13. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2021-yil 19-dekabrdagi VI-39-113-5-78-K/21-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/351580>.

14. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 19-yanvardagi «Mahallalarda yoshlar bilan ishlash tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi PQ-92-sonli qarori. O'zbekiston Respublikasi qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi. URL:<https://lex.uz/docs/-5831865>.
15. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2022-yil 4-martdagi VI-42-22-5-78-K/22-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/495230>.
16. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2022-yil 31-maydagi VI-47-67-5-78-K/22-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/678813>.
17. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2022-yil 28-maydagi VI-47-64-5-78-K/22-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/673511>.
18. Mirziyoyev. Sh. M. O'zbekistonda 14 yoshdan 30 yoshgacha bo'lgan yoshlar 3 toifaga ajratildi. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning bilan ishlashning yangicha tizimini joriy etish borasidagi dolzarb vazifalar yuzasidan yig'ilishdagi ma'ruzasi. URL:<https://kun.uz/news/2023/04/11/ozbekistonda-14-yoshdan-30-yoshgacha-bolgan-yoshlar-3-toifaga-ajratildi?q=%2Fuz%2Fnews%2F2023%2F04%2F11%2Fozbekistonda-14-yoshdan-30-yoshgacha-bolgan-yoshlar-3-toifaga-ajratildi> (murojaat sanasi: 11.04.2023).
19. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2023-yil 2-iyundagi VI-63-80-5-78-K/23-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/1302068>.
20. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2023-yil 6-iyuldagi VI-64-87-5-78-K/23-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/1342815>.
21. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2024-yil 21-fevraldagi VI-75-22-5-78-K/24-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/1696433>.
22. Xalq deputatlari Zarafshon shahar kengashining 2024-yil 5-martdagi VI-76-33-5-78-K/24-sonli qarori. Mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan qabul qilinadigan qarorlarni ishlab chiqish, kelishish va ro'yxatdan o'tkazishning yagona elektron tizimi. URL:<https://e-qaror.gov.uz/doc/1722450>.
23. Каримов И. А. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти Ислон Каримовнинг Олий Кенгашининг навбатдан ташқари 9 сессиясидаги нутқи. // Халқ сўзи, 1992 йил 5 январь. № 4 (255) – Б. 1-2.
24. Amir Temur. Temur tuzuklari. – Toshkent: Yoshlar nashriyot uyi, 2018. – 184 b.
25. Karimov I. A. Yuksak ma'naviyat – yengilmas kuch. – T.: «Ma'naviyat», 2010. – B. 123-124.

O'ZBEKISTON VA OZARBAYJONDA ENERGETIKA SOHASI VA O'ZARO HAMKORLIKNING RIVOJLANISHI

Ra'nohon Abdullayeva

*Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti
doktorant*

Annotatsiya. Maqola O'zbekiston va Ozarbayjon yoqilg'i energetikasining rivojlanishi hamda ikki davlatning energetika sohasidagi hamkorligining shakllanish jarayonini ochib berishga qaratilgan. Maqolada tarixiy va qiyosiy tahlil metodlari orqali yoqilg'i-energetika sohasida olib borilgan keng ko'lamli islohotlar va erishilgan yutuqlar bayon qilingan. Rasmiy sahifalardagi ma'lumotlar asosida ikki davlat tashqi siyosatida neft-gaz sanoati dolzarb o'ringa ega ekanligi aniqlandi. Arxiv materiallari mustaqillikning dastlabki yillarida bu yo'nalishda O'zbekiston va Ozarbayjonning hamkorlik aloqalari mavjud bo'lganligini ko'rsatdi.

Kalit so'zlar: O'zbekiston, Ozarbayjon, neft-gaz, quvur diplomatiyasi, hamkorlik.

Аннотация. Статья направлена на подробное освещение процесса развития топливно-энергетической отрасли Узбекистана и Азербайджана и формирования энергетического сотрудничества между двумя странами. В статье при помощи методов исторического и сравнительного анализа описываются масштабные реформы и достижения в ТЭК. На основе информации официальных источников определено, что нефтегазовая отрасль занимает важное место во внешней политике двух стран. Архивные материалы показали, что и в первые годы после обретения независимости Узбекистан и Азербайджан уже сотрудничали в этом направлении.

Ключевые слова: Узбекистан, Азербайджан, нефть и газ, трубопроводная дипломатия, сотрудничество.

Abstract. The aim of this article is to explore the development of the fuel and energy sector in Uzbekistan and Azerbaijan and the process of forming energy cooperation between the two countries. Using historical and comparative analysis methods, the article describes major reforms and achievements in the energy sector. Based on information from official sources, it is determined that the oil and gas sector plays a crucial role in the foreign policy of both countries. Archival materials show that in the early years of independence Uzbekistan and Azerbaijan had cooperative relations in this field.

Key words: Uzbekistan, Azerbaijan, oil and gas, pipeline diplomacy, cooperation.

KIRISH

Energiya resurslari bilan ta'minlash jahon iqtisodiyoti rivojlanishining asosiy elementidir. Energiya iste'moli iqtisodiy o'sish sur'atlari, aholi soni, uning demografik va mintaqaviy tuzilishiga bog'liq. Bu haqda tadqiqotchilar aniq ta'kidlaganlaridek, «energiya iste'moli iqtisodiy o'sish bilan to'g'ridan-to'g'ri proporsionaldir» [1]. Iqtisodiy rivojlangan mamlakatlarda energiyaga talab ham yuqori va shuning uchun energiya resurslariga boy mamlakatlar doim strategik ahamiyatga ega hisoblanadi. Shu bilan birga, yillar o'tgani sari global energiya iste'moli o'sishda davom etmoqda. «British Petroleum» statistik ma'lumotlariga ko'ra, 1991-yildan 2021-yilgacha bo'lgan davrda dunyoda jami birlamchi energiya iste'moli 71,7% ga oshdi [2]. Modernizatsiya jarayonlari yangi muqobil energiya manbalarini ishlab chiqishni taqazo qilayotgan bo'lsa-da, yoqilg'i-energetika resurslari iste'moli dinamikasining pasayish ehtimoli kam.

Zamonaviy sanoat sivilizatsiyasining bir qator ehtiyojlari orasida birinchi o'rinda neft va neft mahsulotlari - yoqilg'i-moylash materiallari, issiqlik, elektr energiyasi, plastmassa, asfalt, neftni qayta

ishlash mahsulotlari va boshqalar turadi. Shuning uchun jahon neft zaxiralari va ushbu resurslarning joylashuvi zamonaviy dunyoda transmilliy xususiyatga ega. Shuningdek, ular milliy-davlat manfaatlarini nuqtai nazaridan rivojlangan sanoatga ega bo'lgan dunyo mamlakatlari va neftga ega bo'lgan davlatlar uchun strategik ahamiyatga ega. Jahon neft zaxiralari, ba'zi manbalarga ko'ra, taxminan 140-200 milliard tonnani tashkil etadi. Ulardan taxminan 3 milliard tonna AQSHda, 8 milliard Venesuelada, 6 milliard Meksikada, 35 milliard Saudiya Arabistonida, 13 milliard Iroqda, 12 milliard Eronda, 13 milliard Quvaytda, 13 milliard Birlashgan Arab Amirliklarida, 5 milliard Ozarbayjonda, 4 milliard Liviyada, 2 milliard Nigeriyada, 3 milliard Xitoyda, 17 milliard Rossiyada, 9 milliard Qozog'istonda, boshqa mamlakatlarda esa bu ko'rsatkich 30 milliarddan sal ko'proq. Ko'rib turganingizdek, Ozarbayjonning 5 milliard tonna neft va 5-6 trillion kubometr gazni tashkil etadigan zaxiralari global zaxiralarning taxminan 4 foizini tashkil qiladi. Global qarashda bu jiddiy raqam. Shuning uchun ozarbayjonliklar uchun milliy darajada (mamlakat aholisi, hududi va ichki ehtiyojlari nuqtai nazaridan) bu raqam juda katta boylikdir va bu, o'z navbatida, Ozarbayjonning dunyo davlatlari o'rtasidagi mavqeiga alohida ta'sir ko'rsatadi.

Ozarbayjon Respublikasi yoqilg'i-energetika sohasiga har doim katta e'tibor berib keladi, bu soha ushbu davlat uchun strategik ahamiyat kasb etadi. Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi ham mustaqillikni qo'lga kiritgach, yoqilg'i-energetika sohasiga e'tiborni kuchaytirgan. Shu nuqtai nazardan, energetika yo'nalishining rivojlanishini tadqiq qilish muhim. Ikki mamlakat ushbu sohada qay tarzda hamkorlik olib borganligi, uning rivojlanishi haqida kengroq ma'lumotga ega bo'lish, keyingi istiqbolli hamkorlik uchun dolzarb ahamiyat kasb etadi.

OZARBAYJON RESPUBLIKASINING XALQARO MAVQEINI MUSTAHKAMLASHDA ENERGETIKA SIYOSATINING ROLI

Ozarbayjonning muhim yo'nalishlaridan biri energetika sohasidir. Ozarbayjon Respublikasining asosiy eksport mahsuloti neft hisoblanadi. Mustaqillikni qo'lga kiritgach, Ozarbayjon Respublikasi mustaqil neftni sotish, transport va tranzit yo'laklarini rivojlantirish va xalqaro bozorga chiqishni maqsad qilib, mazkur yo'nalishda siyosiy harakat boshlagan.

Ozarbayjon Respublikasi tomonidan 1994-yildan beri olib borilayotgan yangi neft va energetika siyosati mamlakatning tashqi aloqalari va xalqaro nufuzini sezilarli darajada mustahkamladi. Shuni ta'kidlash kerakki, olib borilgan maqsadli tashqi siyosiy konsepsiya orqali energetika sohasida aynan neft va gaz sanoatiga ulkan investitsiyalar oqimi kirib kela boshladi. Ozarbayjon va Amerikaning «AMOKO», «Yunocal», «Pennzoil», «McDermott», Buyuk Britaniyaning «British Petroleum and Remco», Norvegiyaning «Statoil», Rossiyaning «LUKoil», Turkiyaning «Turkish Petrol» bilan tuzilgan neft shartnomasi tarixga «Asr shartnomasi» sifatida kirdi. Neft konsorsiumi tarkibiga kiruvchi Amerika Qo'shma Shtatlari, Rossiya, Angliya, Turkiya, Norvegiya kompaniyalari vakillari bilan imzolangan shartnoma o'z davrining muhim tarixiy voqeasi bo'ldi. Keyinchalik shartnomaga Yaponiyaning «Itochu», Amerikaning «Exxon» va «Amerada Hess» kompaniyalari ham qo'shildi. Ozarbayjon Respublikasi Milliy Majlisida «Asr shartnomasi» ratifikatsiya qilinganidan so'ng darhol neft va gaz operatsiyalarini kundalik boshqarish va muvofiqlashtirish maqsadida Ozarbayjon Xalqaro Operatsion kompaniyasi (XOK)ni tashkil qildi. Hozirgi kunda butun dunyoda «Asr shartnomasi» nomi bilan mashhur bo'lgan ushbu shartnomaning imzolanishi va amalga oshirilishi mustaqil Ozarbayjonning iqtisodiy rivojlanish konsepsiyasini tashkil etuvchi Haydar Aliyev tomonidan ishlab chiqilgan neft strategiyasining amalga oshirilishining yorqin ifodasidir [3,86].

Shartnomaning imzolanishi Ozarbayjon hayoti, uning iqtisodiyoti, ayniqsa energetika sanoatida yangi bosqichni boshlab berdi. «Qora oltin»ni o'zlashtirish va ishlab chiqarishda xalqaro qo'llab-quvvatlashga ega bo'lgan va o'zining milliy manfaatlarini hisobga olgan holda Ozarbayjon energiya resurslarini tashishda ko'p vektorli yo'nalishlar tamoyilini tanladi va bunday siyosat nafaqat Ozarbayjonning manfaatlariga javob beradi, balki neft va gaz resurslari iste'molchilari uchun ham foydali hisoblanadi.

Neft shartnomalari tuzilgandan keyin, ko'plab transmilliy korporatsiyalar, ishbilarmonlar, xalqaro tashkilotlar e'tibori Ozarbayjonga qaratildi. Global energetika siyosati va tizimida davlatlararo va xalqaro miqyosda Ozarbayjon bilan bog'liq xalqaro munosabatlar mavzusida yangi ustuvorliklar paydo bo'ldi.

Prezident Haydar Aliyev tomonidan o'z vaqtida ko'rilgan chora-tadbirlar natijasida neft va gaz sanoatining tanazzulga uchrashining oldi olindi va bu sanoat qayta jonlandi, Ozarbayjonda neft va gaz qazib olishning pasayish sur'ati to'xtatildi [3,85]. O'z vaqtida ishlab chiqilgan muhim strategiya yoqilg'i-energetika sohasini qaytadan rivojlanishi, yangi investitsiyalarni bozorga kirib kelishiga olib keldi.

Qisqa vaqt ichida neftni qayta ishlash sohasida katta ijobiy o'zgarishlarga erishildi. 1994-1995-yillarda xorij kompaniyalari yordamida «Azerneft» ishlab chiqarish birlashmasida eng zamonaviy texnologiya va yuqori mahsuldorlikka ega ikkita yangi neftni qayta ishlash zavodi qurilib, foydalanishga topshirildi. Umuman olganda, 1994-2000-yillar davomida dengizdagi neft konlarida 253 ta yangi quduq qazildi, faoliyat ko'rsatmayotgan fond hisobidan 652 ta quduq ishga qaytarildi, optimal mehnat sharoitlarini ta'minlash maqsadida minglab texnik-geologik tadbirlar amalga oshirildi [3,85].

Katta energiya resurslarining mavjudligi va geostrategik mavqei Ozarbayjonni nafaqat uglevodorodlarni eksport qiluvchi davlat, balki quvur diplomatiyasida muhim o'yinchiga aylantiradi [4,117]. Ozarbayjon neftining ikkita asosiy transport yo'nalishi mavjud: shimoliy marshrut (Boku-Novorossiysk) va g'arbiy (Boku-Supsa va Boku-Tbilisi-Jayhan). Shu bilan birga, Ozarbayjonning quvur diplomatiyasi nafaqat neft eksportiga, balki Yevropaga tabiiy gaz yetkazib berish uchun transport infratuzilmasini yaratishga ham qaratilgan. Bu o'rinda eksport gaz quvuri uchun Boku-Tbilisi-Erzurum yo'nalishi tanlanib, Janubiy Kavkaz quvuri deb ham ataladigan ushbu gaz quvurini qurish to'g'risidagi shartnoma 1999-yil noyabr oyida Istanbulda bo'lib o'tgan sammit chog'ida Baku-Tbilisi-Jayhan neft quvurini qurish to'g'risidagi shartnoma bilan birga imzolangan.

Shuningdek, mavjud transport infratuzilmasi tarmog'i Ozarbayjonga nafaqat o'zining energiya resurslarini, balki Markaziy Osiyodan neftni ham tashish imkonini yaratadi, bu esa Ozarbayjonga Janubiy Kavkazdagi tranzit davlat maqomini beradi [5].

Trans-Anadolu gaz quvuri (TANAP) loyihasi 2012-yilda Istanbulda imzolandi. Bu loyiha Ozarbayjondan Yevropaga gaz yetkazish uchun muhim yo'nalish edi. 2015-yilda Turkiyaning Kars shahrida TANAP quvurining poydevori qo'yildi. 2018-yilga kelib Turkiya-Gruziya chegarasidan Eskishehirgacha bo'lgan TANAP quvurining birinchi qismi foydalanishga topshirildi. 2019-yilda TANAPning Yevropaga ulanishining ochilish marosimi bo'lib o'tdi [6]. Bu loyiha Yevropa mamlakatlari uchun nafaqat iqtisodiy jihatdan, balki siyosiy nuqtai nazardan, Rossiyani chetlab o'tgan holda, energiya resurslarini Turkiya orqali import qilish uchun ham muhim hisoblanadi. Ozarbayjon geografik imkoniyatlaridan unumli foydalanib, energiya resurslarini tashish yuzasidan ko'plab loyihalarni amalga oshirib, tranzit mamlakatga aylanib bo'ldi.

Neft va gaz sanoatini samarali ish faoliyatida mamlakatda yaratilgan qulay imkoniyatlar muhim ahamiyat kasb etadi. Sal kam 30 yildan buyon Bakuda o'tkazilib kelinadigan Caspian Oil & Gas ko'rgazmasi ishonchli ishbilarmonlik aloqalarini shakllantirish, o'zaro manfaatli shartnomalar tuzish va loyihalarni muvaffaqiyatli amalga oshirish uchun muhim maydon bo'lib kelmoqda. Ko'rgazmaga har yili 10 mingdan ortiq mahalliy va xorijiy mutaxassislar tashrif buyurishadi. Ko'rgazmada turli mamlakatlar kompaniyalari vakillari o'rtasida neft qazib olish, qayta ishlash va energiya resurslarini tashish masalalari bo'yicha ko'plab muloqotlar bo'lib o'tadi. O'zbekiston ham har yili ushbu ko'rgazmada ishtirok etib keladi.

MUSTAQIL O'ZBEKISTONDA NEFT-GAZ KOMPLEKSINING RIVOJLANISHI

Markaziy Osiyoda joylashgan O'zbekiston tabiiy resurslarga boy mamlakat hisoblanadi. Neft-gaz sanoati iqtisodiyotning muhim tarmoqlaridan biri sanaladi. O'zbekiston dunyo mamlakatlari orasida tabiiy gaz qazib olish bo'yicha yetakchi o'rinlardan birida turadi. Mustaqillik yillarida respublikada neft va gaz sanoatida tub o'zgarishlar amalga oshirildi. Jumladan, 1992-yilda O'zbekiston Respublikasi birinchi Prezidentining farmoni bilan neftni qayta ishlash sanoati oldiga «Neft va gaz qazib chiqarishni ko'paytirish», «Neft va gazni qayta ishlashning texnologik jarayonlarini takomillashtirish», «Uglevodorod xom ashyosini ko'paytirish» kabi vazifalar belgilab berildi.

Bozor mexanizmi faoliyatiga o'tish davrida strukturaviy o'zgarishlar 1992-yilda belgilab berilgan quyidagi strategik vazifalarni bajarish bilan olib borildi:

- respublikaning neft mustaqilligiga erishish maqsadida neft va gaz kondensati qazib chiqarishni jiddiy ravishda oshirish;
- ishlab chiqarilayotgan mahsulot sifatini jahon andozalari darajasiga yetkazish maqsadida neft va gazni texnologik qayta ishlash jarayonlarini chuqurlashtirish;
- O'zbekiston neft-gaz sohasi xom ashyo bazasini ishonchli ta'minlash maqsadida yangi konlarni ochish hisobiga birinchi navbatda suyuq uglevodorodlar zahirasini ko'paytirish.

1992-yil 3-may O'zbekiston Respublikasi birinchi Prezidenti Islom Karimovning ««O'zbekneftgaz» neft va gaz sanoati O'zbekiston davlat konsernini tashkil qilish to'g'risida»gi va yiln-

ing oxiriga kelib, ya'ni 23-dekabrda «O'zbekiston neft va gaz sanoati davlat konsernini «O'zbekneftgaz» neft va gaz sanoati Milliy korporatsiyasiga aylantirish to'g'risida»gi Farmoni e'lon qilindi. 1998-yil ushbu korporatsiya Milliy xolding kompaniyasiga aylantirildi. «O'zbekneftgaz» MXK neft-gaz sohasining barcha faoliyat yo'nalishlarini ta'minlaydigan, 200 dan ortiq korxonalarni birlashtirgan, 120 mingdan ortiq kishi ishlaydigan, vertikal bir butun birlashgan, uch pog'onali xolding kompaniya edi. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 09.07.2019-yildagi «Iqtisodiyot va aholini energiya resurslari bilan barqaror ta'minlash, moliyaviy sog'liqni saqlash va neft-gaz sanoatini boshqarish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi qaroriga muvofiq, «Muborakneftgaz», «Sho'rtanneftgaz», «Ustyurtgaz», «Gazli neft gaz qazib chiqarish», «Muborak gazni qayta ishlash» kabi MChJ lar «O'zbekneftgaz» AJ tarkibiga birlashtirildi. Natijada «O'zbekneftgaz» AJ 50 dan ortiq korxonalarni, shu jumladan, 13 ta qo'shma korxona, uglevodorodlarni qazib olish bo'yicha 10 ta yirik korxonalarni, shuningdek, bir qator nazorat ostida bo'lgan korxonalarni birlashtirgan zamonaviy ko'p pog'onali vertikal integrallashgan kompaniyaga aylandi [7].

Neftni qayta ishlovchi zavodlar Buxoro, Farg'onada qurilib, faoliyat yuritib kelmoqda. Buxoro neftni qayta ishlash zavodi 1997-yilda tarkibi «Teknip» (Fransiya), «Marubeni», «Djey Dji-Si» (Yaponiya) kompaniyalardan iborat konsorsium bilan hamkorlikda ishga tushirildi. Shuningdek, 2000-yilda «Misui» va «Toyo injiniring» (Yaponiya) kompaniyalari bilan hamkorlikda Farg'ona neftni qayta ishlash zavodi rekonstruksiya qilindi.

Gaz konlarini aniqlash va o'zlashtirish yuzasidan ham hamkorlik aloqalari keng rivojlana boshladi. 1999-yilda «BSI Industries» kompaniyasi (AQSh) bilan birgalikda Xo'jaobod yerosti gaz omboridan «Dresser-Rand» (AQSh) kompaniyasining kompressorlaridan foydalana boshladilar. Shuningdek, Sho'rtan gaz kimyo majmuasini qurilishi Yaponiya, Italiya va AQSh davlatlarining kompaniyalari hamkorligida amalga oshirildi. 2002-yilda «Gazprom» va 2004-yilda «Lukoil» kompaniyalari bilan hamkorlikda yirik loyihalar olib borila boshlandi. Shu tariqa neft-kimyo sanoatida olib borilayotgan xalqaro hamkorliklar ushbu tizimni yanada rivojlanishi uchun turtki bo'ldi.

2011-yil «Navoiy» erkin industrial iqtisodiy zonasi va «Angren» maxsus industrial hududidagi neft va gaz sohasining yangi quvvatlari chet el investorlarini jalb qilgan holda rivojlandi. Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi birinchi Prezidenti Islom Karimovning Xitoy Xalq Respublikasiga 2014-yilning 19-20-avgust kunlaridagi tashrifi doirasida «Muborak GQIZ» USHKda gaz-kimyo majmuasini qurish loyihasini hamkorlikda amalga oshirish to'g'risidagi Kelishuv imzolandi.

O'zbekiston amalga oshirilgan institutsional transformatsiyalar va investitsiyalar yordamida yoqilg'i-energetika sohasida mustaqil bo'lish imkoniga ega bo'ldi. Investitsiya dasturiga 2019-yili mazkur soha bo'yicha umumiy qiymati 27,8 milliard dollarlik 26 ta loyiha kiritilgan [8].

Respublika hududida faoliyat yuritayotgan xorijiy va qo'shma korxonalarni hisobga olgan holda yiliga o'rtacha 47,0 mlrd kub metr tabiiy gaz hamda 3,0 mln tonnadan ortiq suyuq uglevodorodlar qazib chiqarilmoqda [9,435]. Shu bilan birga, O'zbekiston gaz, polietilen va qayta ishlangan neft mahsulotlarining yirik eksportchisiga aylandi. Iqtisodiyotni erkinlashtirish, uning barcha sohalarini, jumladan, neft-gaz tarmog'ini yanada rivojlantirishga xizmat qiladigan qulay sarmoyaviy muhit yaratishga alohida e'tibor qaratilmoqda. Sohada yangi inshootlar qurish, mavjudlarini esa zamon talabiga mos ravishda rekonstruksiya hamda modernizatsiya qilish ishlari jadal olib borilmoqda. Ishlab chiqarish samaradorligini oshirish, ichki bozorda mahalliy mahsulotlar ulushini ko'paytirish, mahalliyashtirishni kengaytirish, kooperatsiya aloqalarini rivojlantirish uchun qulay sharoit, imkoniyat va imtiyozlar yaratilmoqda. Bugungi kunda mamlakatda neft qayta ishlanmoqda, avtobenzin, dizel yoqilg'isi, mazut, neft moylari, bitum, aviakerosin ishlab chiqarilmoqda [10].

Ko'p yillar davomida O'zbekiston Respublikasi Energetika vazirligi va «O'zbekneftgaz» aksiyadorlik jamiyati ko'magi va faol ishtirokida «O'zbekiston neft va gaz - OGU» xalqaro ko'rgazma va konferensiyasi neft va gaz sanoati mutaxassislari uchun o'tkazilib kelinadigan eng yirik tadbirdir. Bu ko'rgazmada jahonning yirik kompaniyalari ishtirok etib, soha mutaxassislari bilan uchrashadilar. Shuningdek, u yerda eng so'nggi ishlanmalar taqdim etiladi, trendli ma'ruzalar tinglanadi, yosh olimlarning taqdimotlari o'tkaziladi, kelgusida hamkorlik bo'yicha memorandum, bitim va shartnomalar imzolaniadi [11]. Ozarbayjon ham ushbu ko'rgazmada faol ishtirok etib keladi.

ENERGETIKA SOHASIDA O'ZBEKISTON VA OZARBAYJON HAMKORLIGI

O'zbekiston bugungi kunda neft va gaz sanoati yetakchilari bilan faol hamkorlikni yo'lga qo'ygan. Shuningdek, Ozarbayjonning «SOKAR» (SOCAR) kompaniyasi bilan so'nggi yillarda yaxshi aloqalar o'rnatildi. Ozarbayjon davlat neft kompaniyasi (SOCAR) neft va gaz bilan bog'liq barcha operatsiyalarni olib boruvchi katta tajribaga ega tashkilot hisoblanadi. Ozarbayjon Respublikasi neftga boy mamlakat bo'lib, bu yo'nalishda ancha samarali natijalarga erishdi. Uning tajribasini o'rganish o'zaro hamkorlik aloqalarini yaxshi rivojlantirish muhimdir.

O'zbekiston Respublikasi va Ozarbayjon Respublikasi o'rtasidagi «Neft va gaz sanoati sohasidagi hamkorlik to'g'risida»gi bitim 1999-yil 23-iyul kuni imzolangan bo'lib, ushbu sohada hamkorlik aloqalarining huquqiy asosi shu vaqtda yaratila boshlangan, ammo ushbu hujjat kuchga kirmagan. Lekin, arxiv ma'lumotlariga ko'ra, 1992-yilgacha O'zbekiston Respublikasi neft-gaz sohasida Ozarbayjon Respublikasidan maxsus texnika va neft konlari uchun uskunalar qabul qilgan va ma'lum darajada aloqa mavjud bo'lgan. Ammo, keyinchalik ushbu texnika raqobatdoshlik sifatini yo'qotgach, hamkorlik aloqalari davom etmadi [12]. Deyarli ko'zga ko'rinadigan aniq energetika sohasida yaqin aloqalar bo'lmagan. 90-yillar mobaynida ikki davlat ham o'z energetika sanoatini mustaqil ravishda yo'lga qo'ya boshlagan va sezilarli natijalarga hali erishib ulgurmagan edi. Dastlabki tizimli rivojlanish bosqichida turgan har qanday mamlakat bu sohada samarali yutuqlarga erishgan va rivojlangan kompaniyalar bilan hamkorlik o'rnatishga intilishi tabiiy. Shu nuqtai nazardan mustaqillikning ilk yillarida O'zbekiston va Ozarbayjon neft-gaz sohasida ancha yillik tajribaga ega yirik kompaniyalar bilan hamkorlik aloqalarini o'rnatgan.

Arxiv ma'lumotlariga asosan, O'zbekiston va Ozarbayjon o'rtasida kimyo va yoqilg'i sanoati borasida hamkorlik 2001-yildan olib borilgan. Neft va neft mahsulotlarini ishlab chiqarish, qayta ishlash, tashish yuzasidan tajriba almashish ikki hukumat oldiga qo'yilgan vazifalardan bo'lgan. 2001-yilda Ozarbayjondan O'zbekistonga 6,3 ming tonna aviatsiya yoqilg'isi eksport qilingan. Shuningdek, shu yili O'zbekistondan Ozarbayjonga «ITERA» kompaniyasi orqali 150 mln kub metr gaz import qilingan [13]. Shu bilan birga, ikki davlat neft-sanoat uskunalari va neft konlarini o'zlashtirish uchun uskunalarini o'zaro yetkazib berish bo'yicha ham hamkorlik olib borgan. Jumladan, O'zbekistonga OAO «Azneftkimyomash» tomonidan 2001-yilda miqdori 93,3 ming AQSh dollari bo'lgan, 2002-yilda esa 70,5 ming AQSh dollari bo'lgan neft-sanoat asbob-uskunalar, turli ehtiyot qismlar yuborilgan [13]. Ushbu ma'lumotlar olib borilgan hamkorlik alomatlarini ko'rsatadi. Lekin keyingi yillarda ikki mamlakat asosiy katta loyihalarni Yevropa mamlakatlarining tashkilotlari, shuningdek, AQShning rivojlangan kompaniyalari bilan birga olib borganini kuzatamiz. Shuningdek, Rossiya Federatsiyasining mashhur neft va gaz kompaniyalari O'zbekistonda va Ozarbayjonda o'zining vakolatxonalarini ochib, keng hamkorlik aloqalarini o'rnatib, faoliyat olib borgan. O'zbekiston energetika sohasida rivojlangan mamlakatlar tajribasini o'rganib, ushbu sanoatni rivojlantirish yo'lida harakat qilib kelmoqda.

Ozarbayjon Respublikasi ushbu sohada yetarli tajriba orttirdi va uglevodorod resurslarini qayta ishlash va qazib olish bo'yicha ancha muvaffaqiyatga erishgan mamlakatlardan hisoblanadi. Shu munosabat bilan, ikki tomonlama aloqalarni ikkinchi intevsiv rivojlanish bosqichida (2017-yildan) ushbu yo'nalishda hamkorlikni kengaytirishga e'tibor kuchaydi.

O'zbekistonda yer osti boyliklarini qazib olish, qayta ishlash sohasida texnikalarning yetarli emasligi rivojlanish yo'lida to'siq bo'lmoqda. Mazkur muammoni yechimi sifatida 2021-yili dekabrda «O'zbekneftgaz» AJ boshqaruv raisi Mehridin Abdullayev va NIPIneftgaz SOCAR (Ozarbayjon) bosh direktori F.Ismoyilov uchrashuvlari muhim ahamiyat kasb etdi. Uchrashuv davomida «O'zbekneftgaz» AJ va «NIPIneftgaz SOCAR» kompaniyasi O'zbekiston Respublikasida neft va gaz sohasida loyihalarni birgalikda amalga oshirish, burg'ulash va quduqlarni kompleks qayta ishlash jarayonida Ozarbayjonlik hamkasblarning texnologiya va tajribalaridan foydalanish imkoniyatlariga e'tibor qaratildi.

O'zbekiston va Ozarbayjon Prezidentlari Shavkat Mirziyoyev va Ilhom Aliyevning Turkiy tilli davlatlar hamkorlik kengashi yig'ilishi doirasidagi uchrashuvida (2019-yil 15-oktabr, Boku) erishgan kelishuvlarga muvofiq, 2019-yil 22-noyabr kuni O'zbekiston Respublikasi Energetika vazirligida «Socar», «Socar Trading» va «Chemtrade» MChJ kompaniyalari vakillaridan iborat Ozarbayjon delegatsiyasi bilan uchrashuv bo'lib o'tdi. Tomonlar kimyo va neft-kimyo mahsulotlarini Yevropaga eksport qilishga yo'naltirilgan qo'shma korxona yaratish masalasini muhokama qildilar. Bu masala yuzasidan «Yo'l xaritasi»ni tayyorlash va imzolash bo'yicha kelishuvga erishildi [14]. Natijada **2022-yil 29-avgust kuni O'zbekiston va Ozarbayjon Energetika vazirliklari o'rtasida sohadagi hamkorlikni**

kengaytirish bo'yicha «Yo'l xaritasi» imzolandi. Hujjatni O'zbekiston Respublikasi energetika vazirining birinchi o'rinbosari Azim Axmedxadjayev va Ozarbayjon Respublikasi energetika vaziri Parviz Shahboz imzoladi. Mazkur «Yo'l xaritasi» asosida 2022-2023-yillarda qayta tiklanuvchi energiya manbalarini joriy etish bo'yicha tegishli tanlovlarda ishtirok etish uchun tomonlar taklif etilib, xususi sarmoya hisobidan yangi issiqlik elektr stansiyalarini qurish sohasida bilim almashish ko'zda tutilgan edi. Hujjatda, shuningdek, energetika loyihalariga (shu jumladan, elektr energiyasi va tabiiy gaz) o'zaro investitsiyalarni rag'batlantirish, erkinlashtirish va bozorlar yaratish bo'yicha tajriba almashish, xususiylashtirishda tomonlarning ishtiroki nazarda tutilgan edi [15]. Avvalroq, **2022-yilning 5-iyul kuni O'zbekiston Respublikasi Energetika vazirligida SOCAR (Ozarbayjon) delegatsiyasi bilan muzokaralar bo'lib o'tgan edi.** Uchrashuv vaqtida tajriba almashish va kadrlar tayyorlash sohasida faol hamkorlik qilanayotgani ta'kidlangan. 2021-yil sentabr oyida «O'zbekneftgaz» AJ mutaxassislari Ozarbayjonga ish safari chog'ida dasturiy modullarni bosqichma-bosqich joriy etish bilan resurslarni boshqarish hamda dispetcherlik boshqaruvi tizimlari, ishni avtomatlashtirish, ishlab chiqarish jarayonlarini monitoring qilish yo'lidagi yechimlarni o'rgandi. Muhokama chog'ida Dubayda savdo uyini ochish bo'yicha ishlarni faollashtirish bo'yicha kelishuvga erishildi, bu esa har ikki tomonning yangi bozorlarga yanada faol kirishiga imkon beradi. Shuningdek, SOCAR bilan DXSh asosida qayta tiklanadigan energiya ishlab chiqarish bo'yicha yirik loyihalarni tayyorlash va amalga oshirish sohasida tajriba almashish, qolaversa, tegishli tenderlarni o'tkazish to'g'risida qaror qabul qilindi [16].

Shu bilan birga, ilmiy tadqiqot yo'nalishida ushbu sohani rivojlantirish maqsadida ikki davlat samarali hamkorlikni yo'lga qo'yishi muhim. Bu borada erishilgan yutuqlardan biri NIPIneftegaz SOCAR Ozarbayjon Respublikasi SOCAR milliy neft-gaz kompaniyasining asosiy ilmiy bazasi bo'lgan istiqbolli tuzilmalar va neft va gaz konlarini geologik-geofizikaviy tadqiqotlar bilan shug'ullanuvchi instituti bilan hamkorlik yo'lga qo'yilgani hisoblanadi. Institut konlarni o'zlashtirish va neft va gazni qayta ishlash zavodlarini loyihalashda faol ishtirok etadi. Institutda ilmiy-tadqiqot, loyihalash va muhandislik ishlari bilan shug'ullanuvchi 80 dan ortiq laboratoriya va bo'limlar mavjud. Shu munosabat bilan, neft va gaz sanoatini yanada rivojlantirish va mutaxassislarning ilmiy salohiyatini oshirish yo'lida bunday hamkorlik bevosita foyda keltiradi.

Shuningdek, 2023-yil may oyida Ozarbayjon davlat neft sanoat universiteti xalqaro hamkorlik bo'yicha prorektor o'rinbosari Ulviya Abbosova boshchiligidagi delegatsiya tashrif bilan Samarqand davlat universitetida bo'ldi. SamDU Ozarbayjon davlat neft sanoat universiteti bilan xalqaro hamkorlikni yo'lga qo'yib, SamDUga geologiya va mexanika sohalarini bo'yicha Ozarbayjon davlat neft sanoat universiteti yetakchi mutaxassislari jalb etish, Ozarbayjon davlat neft sanoat universitetining Ozarbayjon-Fransiya instituti tajribasini o'rganish maqsadida o'qituvchi pedagoglarni Bokuga stajirovkaga yuborish masalalari yuzasidan kelishuvlarga erishildi. Bu ham, o'z navbatida, geologiya va mexanika yo'nalishiga ega oliy o'quv yurtlarimizning keng hamkorlik, tajriba almashish va talabalar almashinuvi mexanizmlarini yo'lga qo'yish uchun muhim qadamlardan biri bo'ldi.

XULOSA

Energetika sohasi rivojlanayotgan mamlakatlarning energiya iste'moli uchun zarur hisoblanadi. Energiyaga boy davlatlar doim strategik ahamiyat kasb etadi. Hamkorlik orqali ushbu sohani yanada rivojlantirish, manfaatli hamda samarali natijalarga erishish mumkin.

Ozarbayjon neft va gaz resurslari ko'p mamlakatlardandir. Shuning uchun energetika siyosati davlat tashqi siyosatining muhim yo'nalishi sanaladi. Haydar Aliyevning ushbu imkoniyatni to'g'ri yo'naltirilib, olib borgan tashqi siyosiy konsepsiyasi jahonda Ozarbayjon mavqeini oshishi hamda neft-gaz sohasida quvvur diplomatiyasini rivojlantirib, tranzit mamlakatga aylanishiga olib keldi. Ozarbayjonning energetika siyosati, xuddi Markaziy Osiyo davlatlari kabi, birinchi navbatda, jahonning barcha yetakchi davlatlari bilan teng masofani saqlashga qaratilgan. Xususan, O'zbekiston mustaqillikning ilk yillaridan neft-gaz kompleksini rivojlantirish yo'lida o'z oldiga izchil vazifalar qo'yib, yetakchi kompaniyalar kiritgan investitsiyalar va keng ko'lamli hamkorliklar orqali ushbu sohani shakllantirib kelishiga qaramay doim muvozanatni ushlashga harakat qildi.

Ozarbayjon Yevropa va AQShning yirik kompaniyalari, RFning Lukoil va Gazprom kompaniyalari bilan yirik loyihalarni yo'lga qo'ygan bo'lsa, O'zbekiston Yaponiya, Koreya va Xitoyning yetakchi kompaniyalari bilan yaxshi hamkorlik olib borishi natijasida yoqilg'i-energetika sanoatini rivojlantirdi. 2000-yillardan so'ng RFning yirik korxonalari ham bevosita O'zbekistonga investitsiya kiritib boshladi.

O'zbekiston va Ozarbayjon istiqlool yillarida ikki tomonlama munosabatlarning birinchi bosqichida (1991-2016 yillar) yoqilg'i-energetika sohasidagi hamkorligi sust bo'lgan. Bu sohada 90-yilning boshida maxsus texnika va uskuna olib kelingani haqida ma'lumot bor xolos. O'zaro munosabatlarni rivojlantirishda asosiy urg'u iqtisodiy sohaga qaratilgan hamda energetika sohasida keyingi yillarda sezilarli aloqalar bo'lmagan. Zero, 1999-yilda neft va gaz sanoati sohasidagi hamkorlik bitimi imzolanganligiga qaramay, amalda bu bitim kuchga kirmadi va sohada 2001-yilgacha hech qanday aloqa olib borilmadi. Lekin, 2001-yildan so'ng neft-sanoat asbob-uskunalari va turli ehtiyot qismlar O'zbekistonga keltirilganligi haqidagi ma'lumotlar asosida ikki davlat o'rtasida hamkorlik olib borilgan degan xulosaga kelish mumkin. Lekin keng ko'lamli faol hamkorlik ikki tomonlama munosabatlarni ikkinchi intensiv rivojlanish bosqichida ya'ni 2017-yildan so'ng jadallashdi. «SOCAR» va «O'zbekneftgaz» AJ birgalikda turli loyihalarni amalga oshirish borasida shartnomalar imzolab, faol hamkorlikni yo'lga qo'ydi. Ikki hamkor kompaniya uglevodorodlarni qidirish va qazib olish loyihalarini birgalikda amalga oshirish imkoniyatlarini rivojlantirish, «O'zbekneftgaz» korxonalari xodimlari uchun ishlab chiqarish amaliyotini tashkil etish va tajriba almashish yuzasidan keng hamkorlikni olib bormoqda. Shu bilan birga, ikki mamlakatda har yili o'tkaziladigan xalqaro ko'rgazmalar OGU (O'zbekistonda Oil & Gaz **Uzbekistan**) hamda COG (Ozarbayjonda Caspian Oil & Gas) hamkorlik va investitsiyalar ko'lamini ortishida samarali natijalar ko'rsatmoqda. Ikki davlat soha vakillarining to'g'ridan to'g'ri aloqalarining yo'lga qo'yilishi, ikki tomonlama munosabatlarning yuqori darajaga chiqishida O'zbekiston va Ozarbayjon Prezidentlarining tegishli ko'rsatmalari mustahkam asos bo'lib xizmat qilmoqda.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. Григорьев Л.М., Курдин А.А. Экономический рост и спрос на энергию. Экономический журнал ВШЭ. 2013. № 3. С. 390-405.
2. BP Statistical Review of World Energy 2022 // British Petroleum. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf> (accessed on:18.08.2024).
3. Azərbaycan Respublikası 1991-2001. XXI-Yeni Nəşrlər Evi, 2001. S. 85-86.
4. Шабельникова О.В. Основные приоритеты внешней политики Азербайджанской Республики: 1991–2015 гг. Внешняя политика Новых независимых государств. Сборник / Отв. ред. Б.А. Шмелёв. – М.: ИЭ РАН, 2015. – 240 с. - 117 с.
5. Мехдиев Э.Т. Азербайджан в системе международных транспортных коридоров / Э.Т.Мехдиев, И.А.Гулиев // Евразийский юридический журнал. 2017. №1 (104). – с. 59-61.
6. Ozarbayjonning neft tarixi URL:<https://socar.az/az/page/azerbaycanin-neft-tarixi> (accessed on: 16.08.2024).
7. «O'zbekneftgaz» AJ rasmiy sahifasi. Jamiyat tarixi URL:<https://www.ung.uz/about/history> (accessed on:16.08.2024)
8. Neft-gaz va kimyo sanoatini yanada rivojlantirish masalalari atroflicha muhokama qilindi. URL:<https://pda.uzkimyosanoat.uz/oz/press/news/neft-gaz-va-kimyo-sanoatini-yanada-rivozhlantirish-masalalari-atroflicha-muhokama-qilindi/print> (accessed on:18.08.2024).
9. Umurzoqov J. Sh. Neft-gaz korxonalari moliyaviy-iqtisodiy faoliyati natijalari tahlili («O'zbekneftgaz» AJ misolida) //Yashil iqtisodiyot va taraqqiyot 2024-yil, aprel. №4-son.434-439 b. 435 bet.
10. O'zbekistonning neft-gaz va energetika salohiyati namoyishi. Metrologiya 2017. URL:<https://www.standart.uz/mobile/news/view?id=883> (accessed on:18.08.2024)
11. Ko'rgazma haqida URL:<https://oilgas.uz/uz/korgazma.haqida> (accessed on:18.08.2024).
12. O'zbekiston Milliy arxiv ma'lumoti M-37-fond, 1-ro'yxat, 1757-ish, 58-varaq
13. O'zbekiston Milliy arxiv ma'lumoti M-37-fond, 1-ro'yxat, 8383-ish, 167-varaq
14. Экспортом Узбекской нефтехимической продукции займется СП с компанией SOCAR. O'zbekiston Respublikasi Energetika vazirligi Matbuot xizmati URL:<https://minenergy.uz/ru/news/view/253> (дата обращения:17.08.2024).
15. Минэнерго: Подписана «Дорожная карта» по расширению сотрудничества Узбекистана и Азербайджана в энергетической сфере. O'zbekiston Respublikasi Energetika vazirligi Matbuot xizmati URL:<https://minenergy.uz/ru/news/view/2120> (дата обращения:17.08.2024).

16. Минэнерго проведены переговоры с делегацией SOCAR. O‘zbekiston Respublikasi Energetika vazirligi Matbuot xizmati URL:<https://minenergy.uz/ru/news/view/2043> (дата обращения: 17.08.2024).

«O'ZBEKISTON-2030» STRATEGIYASIDA ICHKI TURIZMNI RIVOJLANTIRISH YO'L XARITASI VA SOHADAGI AMALIY ISHLAR

Husnora Donaboyeva

*O'zRFA huzuridagi O'zbekistonning eng yangi tarixi masalalari bo'yicha
Muvofiqlashtiruvchi-metodik markaz
doktorant*

Annotatsiya. Mazkur maqolada O'zbekiston ichki turizm salohiyatini rivojlantirishga qaratilgan «O'zbekiston-2030» strategiyasi negizida belgilangan vazifalar va ularning amaliy sarhisobi haqida bayon qilingan. Bugungi kunda sohani rivojlantirish uchun shart-sharoitlar yetarli bo'lib, undan ko'zlangan asosiy maqsad-iqtisodiy sohani rivojlantirish, aholini ish bilan ta'minlash, ichki turizmni rivojlantirish hisoblanadi.

Kalit so'zlar: turoperator, turagent, infrastruktura, diversifikatsiya qilish, to'siqsiz turizm.

Аннотация. В данной статье описаны задачи, поставленные на основе стратегии «Узбекистан-2030», направленные на развитие внутреннего туристического потенциала Узбекистана и их практическое применение. На сегодняшний день имеются необходимые условия для развития данной отрасли, и ее основная цель – развитие экономического сектора, обеспечение занятости населения, совершенствование внутреннего туризма.

Ключевые слова: туроператор, турагент, инфраструктура, диверсификация, безбарьерный туризм.

Abstract. This article describes the tasks set out on the basis of the «Uzbekistan-2030» strategy aimed at developing the potential of domestic tourism in Uzbekistan and their practical summary. Today the conditions are sufficient for the development of the sphere, and the main goal pursued by it is the development of the economic sphere, improving domestic tourism.

Key words: touroperator, touragent, infrastructure, diversification, barrier-free tourism.

KIRISH

O'zbekistonda turizm faoliyatiga mustaqillikning dastlabki kunlaridanoq asosiy davlat siyosati darajasida qaraldi. Soha rivoji uchun barcha zarur tashkiliy-huquqiy mexanizm vujudga keltirilib, muhim me'yoriy hujjatlar qabul qilingan.

O'zbekiston o'zining boy madaniy merosi, tarixiy obidalar va go'zal tabiati bilan turizmni rivojlantirishga katta e'tibor qaratadigan davlatlar qatoriga kiradi. Hozirda O'zbekiston zamonaviy turizm infrastrukturasi rivojlantirish masalasiga katta e'tibor qaratmoqda. Sh.M.Mirziyoyev ta'kidlaganidek: «Turizmni iqtisodiyotning strategik tarmog'iga aylantirish biz uchun ustuvor vazifa bo'lib qoladi». Shunday ekan O'zbekistonda turizm sohasini jadal rivojlantirish ham iqtisodiy, ham ijtimoiy ahamiyatga ega bo'lgan muhim strategik vazifalardan biri hisoblanadi.

Prezidentimizning 2023-yil 11-sentabrdagi 158-sonli «O'zbekiston-2030» strategiyasi to'g'risida farmoni qabul qilinishi boshqa sohalar qatorida turizm rivoji yo'lida ham istiqbolli rejalarini belgilab berdi [1]. Unga ko'ra, O'zbekistonda tashqi va ichki turizmni rivojlantirish uchun keng sharoitlar yaratish orqali sayyohlar sonini oshirish vazifasi qo'yilgan.

Strategiyaning 58-maqsadiga ko'ra:

- «Mehmonxona - transport - turoperator - savdo va servis» korxonalari kooperatsiya asosida faoliyat yuritadigan 30 ta yirik turizm klasterlarining manzilli ro'yxatlari shakllantiriladi;
- hududlarda 4 mingga yaqin mehmonxona, mehmon uylari va xostellar tashkil etilib, mehmon o'rinlari soni kamida 2 barobarga oshiriladi;

- turizm markazlari sonini oshirish, shu jumladan, kamida 40 ta qishloq va mahalla turizm mahallalari qatoriga qo'shiladi.

2024-yil 1-yanvardan boshlab qo'shilgan qiymat solig'ini to'liq qaytarib berish tizimining joriy etilishi turizm sohasida yutuqlarga erishishning yangi bosqichini belgilaydi.

«O'zbekiston-2030» strategiyasi doirasida 2023-yilda amalga oshirilgan transport sohasidagi islohotlar mamlakatning infrastrukturasi va iqtisodiy rivojlanishini yangi bosqichga ko'tarmoqda. Mahalliy yo'nalishlardagi parvozlar sonining oshishiga e'tibor ortgan.

Ichki turizmni rivojlantirish bo'yicha ham bir qator amaliy choralar ko'rilmogda. «O'zbekiston bo'ylab sayohat qil!» dasturi doirasida 15 mln. nafar aholi sayohatga chiqdi va hududlar bo'ylab 21 mln. tashrif uyushtirildi. Ijtimoiy ko'mak sifatida 1,1 ming nafar imkoniyati cheklangan shaxs va 570 ming nafar yoshlar sayohatga chiqarildi [1].

Turizmning rivojlanishi mamlakatning xalqaro reytinglarda yuqori o'rinlarni egallashini ta'minlamogda. Masalan, «Jahon musulmon sayohati indeksi» (GMTI-2023) xalqaro ziyorat turizmi reytingida O'zbekiston 140 ta mamlakat ichida 13-o'rinni egalladi [10].

«Halal In Travel Awards 2023» tadbirida Xiva shahri «Yilning islom merosi turizm manzili» sovrinini qo'lga kiritdi.

2023-yil Samarqand shahrida bo'lib o'tgan UNWTO Bosh Assambleyasining 25-sessiyasida Navoiy viloyatidagi Sentob qishlog'i «Best Tourism Village 2023- Awards» nominatsiyasi bo'yicha g'olib bo'ldi [2].

Bundan tashqari, «Lonely Planet» xalqaro nashriyot kompaniyasi tomonidan 2024-yil uchun «O'zbekiston – eng yaxshi sayohat maskani» nominatsiyasi g'olibi bo'lganligi munosabati bilan O'zbekistonga maxsus sertifikat topshirildi. O'zbekistonning 2024-yilda sayohat qilish uchun eng yaxshi davlatlar ro'yxatiga kiritilishi va «World of Statistics» tomonidan bu haqda e'lon qilinishi, xorijiy turistlar soni ortishi va turizm eksporti hajmining oshishiga xizmat qiladi [2]. Bularning barchasi mamlakatning xalqaro maydonda yanada tanilishiga yordam beradi. Umuman olganda, O'zbekistonda turizm sohasining hozirgi holati va rivojlanish tendensiyalari ijobiy natijalarni ko'rsatmogda.

Mamlakatimizda turizmni yanada rivojlantirish uchun amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar va kelajakdagi istiqbollar haqidagi tahlillar ushbu sohaning strategik ahamiyatini tasdiqlaydi. Shuningdek, «O'zbekiston-2030» strategiyasida nazarda tutilgan turizmni rivojlantirishga oid vazifalar aholi daromadi oshishi, yangi ish o'rinlari yaratilishi va xalq farovonligini ta'minlashga xizmat qiladi.

Qisqa vaqt ichida respublikada turistik sohani rivojlantirish bo'yicha qator chora-tadbirlar amalga oshirildi. Jumladan, O'zbekistonning turizm salohiyatini kompleks ravishda rivojlantirishga yo'naltirilgan 20 dan ortiq normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi, ular, o'z navbatida, turizm sohasidagi yangi davlat siyosatiga asos bo'ldi, mazkur yo'nalishdagi subyektlarga ahamiyatli tarzda soliq va bojxona imtiyozlari va afzalliklarini berdi.

Shu bilan bir qatorda, sohada hal etilmagan masalalar mavjudligi, shu jumladan, xorijiy fuqarolar uchun viza va pasport rejimini liberallashtirish ishlari sekin olib borilayotganligi, ular uchun elektron kirish vizalarini rasmiylashtirish imkoniyati mavjud emasligi, boy ichki va ziyorat turizmlari salohiyatidan sust foydalanilganligi, xorijiy investitsiyalar investitsiyalar sekin jalb etilayotganligi sababli turizm infratuzilmasining yetarlicha rivojlanmaganligi, qolaversa, axborot-kommunikatsiya texnologiyalari yetarlicha tatbiq etilmayotganligi sohaning rivojlanishiga to'sqinlik qilmogda.

Qayd etib o'tilgan masalalarni hal qilish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining «O'zbekiston Respublikasi turizm salohiyatini rivojlantirish uchun qulay sharoitlar yaratish bo'yicha qo'shimcha tashkiliy chora-tadbirlar to'g'risida»gi Farmoni qabul qilindi [3].

Mamlakatning turistik, madaniy, tabiiy va sport salohiyatini targ'ib qilish bo'yicha ishlarni yanada faollashtirish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Turizmni rivojlantirish davlat qo'mitasi huzuridagi «Milliy turizm mahsulotini targ'ib qilish markazi» DUK O'zbekiston Respublikasi Turizmni rivojlantirish davlat qo'mitasi huzuridagi «Milliy PR-markazi» DUK sifatida qayta tashkil etildi hamda unga respublikaning turizm salohiyatini targ'ib qilishni tashkil etish bo'yicha vazifalar yuklatildi.

Farmon qabul qilinishi bilan respublikada «O'zbekiston bo'ylab sayohat qil!» nomi ostida mamlakat bo'ylab tanishtiruv sayohatlarini tashkillashtirishning keng miqyosli dasturi ishga tushirilmogda, uning doirasida bir millionga yaqin fuqarolarimiz, shu jumladan, o'quv muassasalarining o'quvchi va talabalari, nogiron bolalar va kam ta'minlangan oilalar farzandlari, ishchilar, nafaqaxo'rlar, mahalla faollari, ayollar va aholining boshqa qatlamlari ham mamlakat bo'ylab sayohat qilish imkoniga ega bo'lادilar.

SOHADA FAOLIYAT YURITUVCHI TADBIRKORLARGA BERILAYOTGAN IMKONIYATLAR

Turizm sohasidagi tadbirkorlik subyektlarini qo'llab-quvvatlash maqsadida mehmonxonalar, ular bo'yidagi yo'l, muhandislik va kommunikatsiya infratuzilmalarini qurish bo'yicha investitsiya loyihalarini birgalikda moliyalashtirish uchun turizm sohasi tadbirkorlik subyektlariga kredit mablag'larini ajratish maqsadida O'zbekiston Tiklanish va taraqqiyot jamg'armasining kredit liniyalarini ochish nazarda tutilgan.

Asosiy faoliyati tematik xiyobonlar xizmatlarini tashkillashtirishdan iborat bo'lgan yuridik shaxslar tematik istirohat bog'larini foydalanishga topshirish sanasidan boshlab 3 yil muddatga yuridik shaxslardan olinadigan foyda, yer va mol-mulk soliqlari hamda yagona soliq to'lovini to'lashdan ozod etiladi.

Shuningdek, tematik xiyobonlar, mehmonxonalar va boshqa joylashtirish vositalarini qurish, rekonstruksiya qilish va jihozlash uchun tematik xiyobonlar, mehmonxonalar va boshqa joylashtirish vositalari tomonidan 2022-yil 1-yanvargacha olib kirilayotgan jihozlar, texnika, xom ashyo, butlovchi buyumlar va zaxira qismlari va qurilish materiallari va O'zbekiston Respublikasida ishlab chiqarilmaydigan boshqa materiallar bo'xona to'lovlaridan ozod etiladi [4,67].

Bundan tashqari, turizm sohasida faoliyat yuritadigan tadbirkorlik subyektlari respublika hududiga olib kirilayotgan turistik toifadagi transport vositalari hamda kanat yo'li, tog'-chang'i ko'targichlar, funikulyorlar va boshqa shunga o'xshash obyekt va inshootlarni qurish, rekonstruksiya qilish va jihozlash uchun jihozlar, mexanizmlar va zaxira qismlari, shuningdek, havo sharlari, aerostatlar, kvadrotsikllar va motorli qayiqlar uchun 2022-yil 1-yanvargacha bo'xona to'lovlaridan ozod etiladi.

Farmon bilan Qoraqalpog'iston Respublikasida ro'yxatga olingan litsenziyaga ega bo'lgan turizm operatorlariga istisno tariqasida ekstremal turlarni tashkil qilish uchun olib kirilayotgan dvigateli hajmi 2,4 l. dan kam bo'lmagan yuqori o'tish qobiliyatiga ega bo'lgan transport vositalariga avtotransport vositalarini ro'yxatga olish bo'yicha alohida davlat raqami seriyasini tatbiq etgan holda va ulardan faqatgina Qoraqalpog'iston Respublikasi hududida foydalanish sharti bilan 5 yil muddatga bo'lib-bo'lib to'lash orqali amaldagi stavkaning 25 foizi miqdorida boj to'lovlarini to'lashga ruxsat etiladi [3].

Axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini turizm sohasiga jadal tatbiq etish maqsadida Farmon bilan quyidagilar nazarda tutilgan:

- 2018-yilning 1-yanvaridan e'tiboran turizm mahsulotlarini sotish va/yoki xizmatlarni onlayn bronlash bo'yicha xizmat ko'rsatuvchi xo'jalik yurituvchi subyektlarga elektron to'lovlar, bronlash, ekvayring va boshqa xizmatlarni tatbiq qilish, shuningdek, turizm xizmatlarining zamonaviy turlarini taklif qiluvchi ixtisoslashtirilgan internet-saytlar va portallarni yo'lga qo'yishni rag'batlantirishga yo'naltirilgan soliq imtiyozlarini taqdim qilish;

- jamoat joylarida internet tarmog'iga simsiz bepul ulanish hududlari (Wi-Fi) bilan jihozlagan operator, provayder va boshqa xo'jalik yurituvchi subyektlarga foydalanuvchilarning shaxsini majburiy tartibda aniqlash bilan birgalikda tegishli sifatda ulanishni ta'minlash bo'yicha majburiyat qo'yildi;

- o'z hududida internet tarmog'iga simsiz bepul ulanish hududlarini (Wi-Fi) o'rnatgan xo'jalik yurituvchi subyektlarga tegishli sifatda simsiz ulanish hududini kengaytirish uchun asbob-uskunalarini xarid qilish va internet-trafikni sotib olishga yo'naltirilgan soliq imtiyozlarini joriy qilish;

- internet tarmog'iga simsiz bepul ulanish hududlarini (Wi-Fi) barpo etgan operator, provayder va boshqa xo'jalik yurituvchi subyektlarga bunday hududlar tashkil etilgan joyda beg'araz asosda 18 kv.m.dan ortiq bo'lmagan maydondagi reklama banneri yoki romlarini o'rnatish huquqini taqdim etish [3].

Tunu-kun namoyish etiladigan «Dunyo bo'ylab» telekanali O'zbekiston Respublikasi Turizmni rivojlantirish davlat qo'mitasining ichki turizm, dam olishning faol turlari va sport turizmini rivojlantirish, madaniy meros obyektlari va tabiiy boyliklar, shu jumladan, qo'riqlanadigan tabiat hududlarini saqlash va ulardan foydalanish bo'yicha o'tkaziladigan tadbirlarni yoritish masalalariga oid axborot hamkori sifatida belgilandi.

Farmonda belgilangan tadbirlarning amalga oshirilishi ichki va ziyorat turizmlarini jadal rivojlantirish va ularning boy salohiyatidan har tomonlama foydalanish uchun yanada qulay sharoitlar yaratadi.

O'zbekistonda ichki va tashqi turizm salohiyatini yanada oshirish, mahalliy va xorijlik sayyohlarga ko'rsatilayotgan servis xizmatlari sifatini yanada yaxshilash va sohada mavjud imkoniyatlardan samarali foydalanishga alohida e'tibor qaratilmoqda.

YANGI TURISTIK YO'NALISHLARGA BO'LGAN E'TIBOR

O'zbekistonda turizmni rivojlantirish strategiyasida yangi turistik yo'nalishlarni ishlab chiqish va ommalashtirish ham ko'zda tutilgan. Bu tarix, madaniyat, tabiat va sarguzasht bilan bog'liq mavzuli marshrutlarni yaratishni o'z ichiga oladi. Masalan, «Ipak yo'li» marshruti sayyohlarga Samarqand, Buxoro va Xivaning tarixiy shaharlari bilan tanishish imkonini bersa, «O'zbekiston tabiat mo'jizalari» yo'nalishi go'zal tog'li hududlar, ko'llar va milliy bog'lar bo'ylab sayohat qilishni taklif etadi.

O'zbekistonda sayyohlik yo'nalishlarini rivojlantirish sayyohlarni jalb qilish va turistik taklifni diversifikatsiya qilishning muhim strategiyasidir. O'zbekiston turli turistik yo'nalishlarga kiritilishi mumkin bo'lgan boy tarixiy va madaniy merosga ega. O'zbekistonda sayyohlik marshrutlarini brend darajasiga ishlab chiqishda e'tiborga olinishi mumkin bo'lgan bir nechta asosiy jihatlar: tarixiy shaharlar, tabiiy diqqatga sazovor joylar, madaniy tadbirlar va festivallar, gastronomik turizm, cho'l va tog'larda sayr qilish, qishloq turizmi mavjuddir [5].

Xususan, Farg'ona, Andijon va Namangan viloyatlarining tuman va shaharlarini bog'lovchi «Oltin vodiya sayyohlik halqasi» hamda Xorazm va Qoraqalpog'iston bo'ylab «Qal'alar halqasi» turistik yo'nalishlar ishlab chiqildi. «Oltin vodiya sayyohlik halqasi» turistik yo'nalishi jami Farg'onada 22 ta, Andijonda 18 ta va Namanganda 17 ta tashrif obyektlarini o'z ichiga olgan.

Vodiyga tashrif buyurgan turistlarni aniq marshrut asosida kutib olinadi. Sayyohlarga qiziqarli manzillar taqdim etiladi. Mehmonlar «Oltin vodiya sayyohlik halqasi» turistik yo'nalishida joylashgan madaniy meros, eko- va agroturizm obyektlari, ko'ngilochar maskanlar va hunarmandchilik markazlari bilan yaqindan tanishadilar.

Xorazm va Qoraqalpog'iston bo'ylab «Qal'alar halqasi» turistik yo'nalishi mahalliy va xorijlik sayyohlarga yurtimizda joylashgan qadimiy qal'alar – Ichan Qal'a, Ulli Hovli, Qalajiq qal'a, Sulaymon qal'a, Toshqal'a, Ayazqal'a, Tuproqqal'a va Ellikqal'a tarixi bilan yaqindan tanishishga imkoniyat yaratadi.

Mazkur turistik yo'nalishlar mamlakatning qadimiy qadamjolariga xorijlik va mahalliy sayyohlar oqimini ko'paytirish va turizm salohiyatini oshirishga yordam beradi.

Ichki turizm yo'nalishida «To'rt faslning har birida sayohat» turizm mavsumining ochilishi doirasida viloyatlarning turistik salohiyatini oshirish, aholi orasida ichki sayohatlarni kengaytirish maqsadida, joriy yilning 30-iyulidan 17-sentabriga qadar yurtimizning barcha hududlarida «O'zbekiston bo'ylab sayohat qil» ichki turizm yarmarkalari tashkil etilishi rejalashtirilgan. Masalan, bahor va kuz fasllarida ekologik, ekstremal, tibbiy va sog'lomlashtirish, yozda suv havzalari va oromgohlar, qishda ekstremal turizm va tog'-chang'i zonalarining imkoniyatlari targ'ib qilinadi. Mazkur turizm mavsumlarining ochilishi uchun festivallar tashkil etiladi [5]. Bunday yarmarkalarda ichki turizm sohasida faoliyat yurituvchi turoperatorlar, turagentlar, joylashtirish vositalari (mehmonxona, xostel, mehmon uyi), umumiy xisobda 700 dan ortiq korxona va tashkilotlar, hamda 15 mingga yaqin ishtirokchilar qatnashishi kutilmoqda. Yarmarka kunlarida hududlarning turistik salohiyatini oshirish, mahalliy sayyohlarni jalb qilish, turizm xizmatlari eksportini kengaytirish maqsadida ko'plab yangi va qiziqarli mahsulotlar taqdimotlari namoyish etiladi.

2024-yil 17-yanvarda Shavkat Mirziyoyev raisligida respublikada ichki turizmni rivojlantirish bo'yicha bir qator dasturlar ishlab chiqildi. Unga ko'ra, har ikki yilda may oyida mukofot jamg'armasi 2 million dollar bo'lgan Xalqaro «O'zbekiston ipak matolari» moda haftaligi o'tkaziladi [5].

Mamlakatning turizm salohiyatini chet ellarda targ'ib qilish uchun Turizm qo'mitasining «turizm vakillari» instituti joriy etiladi.

Shuningdek, hunarmandlarni qo'llab-quvvatlash, tibbiyot turizmini rivojlantirish, turizm ta'limiga xalqaro tajribani joriy qilish choralari ko'riladi.

Hududlarda kemping, o'tov, ekouy va xostellar, mehmonxonalarda basseyn qurish uchun imtiyozli kreditlar ajratiladi. Sohadagi tadbirkorlarni qo'llab-quvvatlash maqsadida mehmonxona va savdo majmualari, basseyn va akvaparklar uchun asbob-uskuna va jihozlar 2 yilga bojxona bojlari to'lashdan ozod etiladi.

Davlat rahbari bu takliflarni ma'qullab, ekoturizmni yanada keng rivojlantirish, nogironligi bo'lgan shaxslar sayohati uchun ham zarur sharoitlarni yaratish bo'yicha ko'rsatmalar berdi.

Joriy yilning iyul oyida «Yoshlar turizmi oyligi» tadbirlari tashkil etilishi munosabati bilan respublikaning barcha hududlaridagi umumiy ovqatlanish joylari va joylashtirish vositalarida ko'rsatiladigan xizmatlar uchun ixtiyoriy tarzda chegirmalar va aksiyalar joriy qilinmoqda.

Asosiy maqsad yoshlarni ta'til vaqtida mavsumiy imtiyozli turistik paketlari asosida respublikaning diqqatga sazovor joylariga sayohatlarini tashkil etish, oliy ta'lim muassasalari talabalari, maktab o'quvchilari va mahallalardagi aholi va yoshlarning sayohatlarini tashkil etish, nogironligi bo'lgan o'quvchi, talaba va yoshlarning respublikamiz bo'ylab sayohat qilishi uchun zarur tashkiliy va amaliy chora-tadbirlarni amalga oshirishdan iborat.

Qayd etish joizki, «Yoshlar turizmi oyligi» O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 30-apreldagi «Ichki turizm xizmatlarini diversifikatsiya qilishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida»gi qaroriga muvofiq o'tkazilib kelinmoqda [6].

SOHADA KADRLAR TAYYORLASH MASALASIGA YANGICHA YONDASHUV

Turizm sohasidagi kadrlar soni va sifatini oshirish maqsadida soha rivojiga oid belgilangan ishlar rejasiga ko'ra 2024/2025-o'quv yilidan boshlab O'zbekiston Respublikasidagi davlat oliy ta'lim muassasalarida turizm va mehmonxona xo'jaligi sohalarida kadrlar tayyorlash tizimi uch yillik oliy ta'lim dasturlari asosida yo'lga qo'yiladi va o'quv jarayoni «blok-modul» tizimiga asoslangan dual ta'lim shaklida tashkil etiladi. Bunda, o'quv jarayonlarining nazariy va amaliy mashg'ulotlar ulushi

- birinchi bosqichda - 80 foiz nazariy va 20 foiz amaliy;
- ikkinchi bosqichda - 50 foiz nazariy va 50 foiz amaliy;
- uchinchi bosqichda - 30 foiz nazariy va 70 foiz amaliy bo'lishi nazarda tutiladi.

Oxirgi 3 yilda turizm sohasida kadrlar tayyorlashga ixtisoslashgan oliy ta'lim muassasalari soni 16 tadan 30 taga, ularda ta'lim oluvchi talabalar soni esa mos ravishda 4 100 nafardan 11 500 nafargacha oshgan. 2020-yilda oliy ta'lim muassasalari turizm sohasida ta'lim beruvchi pedagoglarning ilmiy salohiyati 24,2 foizni tashkil etgan bo'lsa, 2023-yilda ushbu ko'rsatkich 37,6 foizga yetdi [7].

Xalqaro tajribadan kelib chiqib, joriy yilda Turizm Qo'mitasi huzuridagi jami 10 ta professional ta'lim muassasalarida o'quvchilarga amaliy darslarni o'rgatish maqsadida laboratoriya xonalari tashkil etildi. Ushbu maqsadlar uchun jami 3 mlrd so'mdan ortiq mablag'lar yo'naltirildi.

2024-yil 1-avgustdan boshlab turizm sohasida kadrlar tayyorlovchi oliy ta'lim muassasalarida ta'lim jarayonini amaliyot bilan birga olib borish maqsadida ularning hududlarida budjetdan tashqari mablag'lar hisobidan yuridik shaxs maqomiga ega bo'lmagan amaliyot bazalarini (turoperator, turagent, gid-tarjimon, mehmonxona va turizm transporti xizmatlarini ko'rsatish obyektlari) belgilangan tartibda tashkil etishga ruxsat beriladi.

2027-yil 1-yanvarga qadar turizm sohasida kadrlar tayyorlovchi oliy ta'lim muassasalarining amaliyot bazalarida ko'rsatilgan xizmatlar uchun foyda solig'i ushbu soliq bo'yicha belgilangan stavkalarga nisbatan 50 foizga kamaytirilgan stavkada to'lanadi. Bunda, ushbu soliq imtiyozini qo'llash natijasida bo'shaydigan mablag'lar tashkil etilayotgan xizmatlar ko'rsatish obyektlarining moddiy-texnika bazasini rivojlantirishga yo'naltiriladi [7].

«TO'SIQSIZ TURIZM»NI RIVOJLANTIRISH MAQSADIDA ISHLAB CHIQLILGAN CHORA-TADBIRLAR

Bugungi kunda O'zbekistonda nogironligi bo'lgan insonlarning respublika bo'ylab sayohat qilishlari uchun zarur tashkiliy va amaliy chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Jumladan, «Inklyuziv-to'siqsiz turizm»ni rivojlantirish maqsadida har bir viloyatda yiliga nogironligi bo'lgan shaxslarning Samarqand, Buxoro va Xiva shaharlariga bepul sayohatlari tashkil qilinmoqda.

Turizm vazirligi O'zbekistonda to'siqsiz turizm infratuzilmasini rivojlantirish uchun bir qancha foydali qaror va o'zgartirishlarni taklif qildi. Sayohatni nogironligi bo'lgan shaxslar uchun qulaylashtirish, pandus, lift va ovozli ma'lumotnomalarni o'rnatish, imtiyoz va chegirmalar berish 5 yilga mo'ljallangan dastur haqida batafsil gapirib o'tdilar.

Hozirda Prezidentning «O'zbekistonda to'siqsiz turizm infratuzilmasini rivojlantirish va uni rag'batlantirish chora-tadbirlar to'g'risida» gi qarori ustida bir qancha amaliy ishlar olib borilmoqda [8]. Ishlab chiqilgan barcha loyihalar Turizm va madaniy meros vazirligi tomonidan qo'llaniladi. To'siqsiz turizmni rivojlantirish, rag'batlantirish va qulay shart-sharoit yaratish maqsadida, quyidagilar asosiy yo'nalishlar etib belgilanadi: turizm namoyishi obyektlari infratuzilmasi, birinchi navbatda, madaniy meros va ziyorat obyektlari, muzeylar, teatrlar va joylashtirish vositalarida nogironligi bo'lgan shaxslar uchun zaruriy shart-sharoitlar yaratish, turizm sohasi subyektlari, shu jumladan, turoperator va

turagentlar, joylashtirish vositalari hamda transport xizmatlarini ko'rsatuvchi tadbirkorlik subyektlari, shuningdek, nogironligi bo'lgan shaxslarga sayohat davomida hamrohlik qiluvchi fuqarolarni rag'batlantirish, to'siqsiz turizmni amalga oshirishlari uchun yaratilgan imkoniyatlarni tizimli hamda faol targ'ibot kampaniyalarini tashkil etish orqali ular xabardorligini oshirish, zamonaviy axborot texnologiyalari imkoniyatlaridan foydalangan holda turizm namoyishi ob'ektlarida ko'rsatiladigan xizmatlar sifatini oshirish, NNTlarni qo'llab-quvvatlash, jumladan, fuqarolar va homiyar xayriyalari hamda xorijiy tashkilotlarning grant mablag'larini jalb qilish tizimini takomillashtirish orqali to'siqsiz turizmni amalga oshirish kiradi.

Prezidentning yangi loyihasida 2023-yildan boshlab respublika hududlarida quyidagi bosqichlarda «To'siqsiz turizm infratuzilmasini rivojlantirish dasturi» amalga oshirilishi belgilandi:

- 2023-yilda - Samarqand, Buxoro, Xorazm va Qashqadaryo viloyatlari;
- 2024-yilda - Farg'ona, Namangan, Andijon va Jizzax viloyatlari;
- 2025-yilda - Qoraqalpog'iston Respublikasi, Navoiy, Surxondaryo va Sirdaryo viloyatlari;
- 2026-yilda - Toshkent shahri va Toshkent viloyatida [9,115].

«To'siqsiz turizm infratuzilmasini rivojlantirish dasturi»ni moliyalashtirish Respublikaning davlat budjeti, homiylik mablag'lari va grantlar orqali amalga oshiriladi, yuqoridagi maqsadlar besh yilga Yangi O'zbekiston taraqqiyot strategiyasi va uni amalga oshirishga oid davlat dasturiga kiritiladi.

Mamlakatda bayram kunlari ichki turizmni rivojlantirish maqsadida qulayliklar yaratilmoqda. «Yoshlar turizmi haftaligi» va Yangi yil bayrami munosabati bilan aviakompaniya barcha ichki yo'nalishlarga ekonom klass chiptalariga 20% chegirma taklif qilmoqda. Bundan tashqari, o'rta maxsus, kasb-hunar va oliy ta'lim muassasalari o'quvchi va talabalari ichki reyslarda «T» va undan yuqori tariflar uchun 50 foizlik chegirmadan foydalanishlari mumkin [10].

Shuningdek, «Vaqf» xayriya jamoat fondiga qarashli muqaddas qadamjolarni ziyorat qilishda hududlarga kirish bepul etib belgilandi. Shuningdek, fuqarolar va keng jamoatchilik uchun O'zbekiston tarixi va madaniyati bilan yaqindan tanishish imkonini beruvchi maxsus turizm dasturlari ishlab chiqilgan.

XULOSA

Xulosa qilib aytganda, Ichki turizmning barqaror rivojlanishi bugungi kunda ham davlat ham aholining ijtimoiy-iqtisodiy farovonligi o'sishiga xizmat qilmoqda.

«O'zbekiston-2030» strategiyasi Yangi O'zbekistonda ichki turizmni rivojlantirishga qaratilgan muhim qadam bo'lib, uning ijrosi natijasida sohada qator siljishlar kuzatilib, mavjud potensial sharoitlardan foydalanilmoqda. Shuningdek, mazkur dasturulamal asosida turizmning barcha turlari va yo'nalishlarida milliy hamda xorij tajribasiga tayanib qulay turizm muhiti shakllanib kelmoqda. Jahon turizm tajribasi bilan uyg'unlikda olib borilayotgan ichki turistik faoliyat xorij ommaviy axborot vositalarida ham e'tirof etilmoqda.

Respublika iqtisodiyotida turizmni strategik darajaga ko'tarish, ichki turizm xizmatlarini diversifikatsiya qilish va hajmini keskin ko'paytirish, fuqarolarni turizm salohiyati bilan tanishtirish uchun zarur shart-sharoitlar yaratish, taqdim etilayotgan turizm xizmatlari sifatini yaxshilash va jahon bozorlarida raqobatbardoshligini oshirish, turizm sohasida faoliyat yuritayotgan tadbirkorlik subyektlari uchun qo'shimcha imkoniyatlar yaratish, zamonaviy xizmatlar infratuzilmasini jadal rivojlantirish, shuningdek, aholini ish bilan ta'minlash va ularning daromad manbaini kengaytirish borasida Turizm qo'mitasi tomonidan Turizmni qo'llab-quvvatlash jamg'armasi mablag'lari asosida maqsadli ishlar amalga oshirilmoqda. Bularning barchasi puxta o'ylangan strategik rivojlanish dasturi bilan bog'liq bo'lib, sohada kuzatilayotgan tendensiyalar barqaror ijtimoiy-iqtisodiy muhitni yaratishga xizmat qilmoqda. Unga ko'ra, olib borilayotgan keng ko'lamlı ishlar iqtisodiyot, transport va logistika sohalari, aholining ijtimoiy ahvoli, mehnat unumdorligi darajasini yuqori tezlikda o'sishiga ijobiy ta'sir ko'rsatmoqda.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 11-sentabrdagi PF-158-sonli «O'zbekiston – 2030 strategiyasi to'g'risida»gi Farmoni. URL:lex.uz/docs/-6600413 (murojaat sanasi: 12.09.2023).
2. O'zbekiston 2024 yilda eng yaxshi sayohat maskani deb topildi. URL: <https://search.app/Um7k8eAqHjcuPeX2A> (murojaat sanasi: 14.11.2023).

3. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 6-fevraldagi PF-5326-sonli «O'zbekiston Respublikasi turizm salohiyatini rivojlantirish uchun qulay sharoitlar yaratish bo'yicha qo'shimcha tashkiliy chora-tadbirlar to'g'risida»gi Farmoni. URL: lex.uz/docs/-3548467 (murojaat sanasi: 06.02.2018).
4. N.M.Umurzakov, D.R.Rustamova, A.M.Muzaffarov. Turizmning huquqiy asoslari. – Toshkent: Innovatsion rivojlanish nashriyot-matbaa uyi, 2021. –B. 122.
5. Zufarova N. O'zbekistonda turizmni rivojlantirish strategiyasi: noyob turizm tajribasiga yo'l. URL:https://search.app/?link=https%3A%2F%2Fperepost.uz%2Fpost%2F154812&utm_source=igadl%2Cigatpdl%2Csh%2Fx%2Fgs%2Fm%2F5 (murojaat sanasi: 29.10.2023).
6. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 30-apreldagi PQ-232-sonli «Ichki turizm xizmatlarini diversifikatsiya qilishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida»gi qarori. URL: lex.uz/uz/docs/-6549286 (murojaat sanasi: 30.04.2022).
7. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 27-iyuldagi PQ-238-sonli «Turizm yo'nalishidagi islohotlarni yanada jadallashtirish va sohada davlat boshqaruvi tizimini samarali tashkil qilish chora-tadbirlari to'g'risida»gi qarori. URL: lex.uz/uz/docs/-6549286 (murojaat sanasi: 29.07.2023).
8. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2024-yil 12-yanvardagi PQ-20-sonli «O'zbekiston Respublikasida to'siqsiz turizm infratuzilmasini rivojlantirish va uni rag'batlantirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi qarori. URL:lex.uz/docs/-6759699 (murojaat sanasi: 18.01.2024).
9. Ulug'boyeva E. O'zbekistonda inson qadrini ulug'lash va to'siqsiz turizmni amalga oshirish chora-tadbirlari. «Экономика и социум» №12(115) 2023. URL: www.iupr.ru (murojaat sanasi: 20.12.2023).
10. Uzbektourism.uz. URL: <https://uzbektourism.uz/news/view?id=3057> (murojaat sanasi: 27.12.2023).

O'ZBEKISTONDA INTELLEKTUAL MULK: RIVOJLANISHI VA XORIJIY TAJRIBA

Nargiza Abdusattarova

*O'zR FA huzuridagi O'zbekistonning eng yangi tarixi masalalari bo'yicha
Muvofiqlashtiruvchi-metodik markaz
doktoranti*

Annotatsiya. Ilmiy maqolada globallashtirish sharoitida intellektual mulk himoyasining zarurati, intellektual mulk muhofazasi sohasida xorijiy davlatlarning tajribasi o'rganildi, xorij davlatlar Konstitutsiyasida intellektual mulkning huquqiy himoyaga olingani tahlil qilindi, O'zbekistonning intellektual mulk muhofazasining rivojlanishi tarixi va bu boradagi xalqaro hamkorlik o'rganildi.

Kalit so'zlar: O'zbekiston, intellektual mulk sohasi, xorijiy tajriba, yalpi ichki mahsulot, mualliflik huquqi muhofazasi.

Аннотация. В научной статье изучены необходимость защиты интеллектуальной собственности в условиях глобализации, опыт зарубежных стран в области охраны интеллектуальной собственности, проанализирована правовая охрана интеллектуальной собственности в Конституциях зарубежных стран, рассмотрены история возникновения развития защиты интеллектуальной собственности Узбекистана и международное сотрудничество в этом направлении.

Ключевые слова: Узбекистан, интеллектуальная собственность, зарубежный опыт, валовый внутренний продукт, защита авторских прав.

Annotation. The scientific article examines the need to protect intellectual property in the context of globalization, experience of foreign countries in the field of intellectual property protection, analyzed legal protection of intellectual property in the Constitutions of foreign countries, the history of the development of intellectual property protection in Uzbekistan and international cooperation in this direction were considered.

Key words: Uzbekistan, intellectual property, foreign experience, gross domestic product, protection of copyright.

KIRISH

O'zbekistonda intellektual mulk sohasida davlat boshqaruvi tizimini yanada takomillashtirish, bu sohada muammolarning oldini olish, mualliflarning huquqlarini to'laqonli himoya qilish, patent olishni yengillashtirish va shu kabi masalalar bo'yicha olib borilayotgan islohotlarni davom ettirish, mamlakatning investitsiyaviy jozibadorligini oshirish, intellektual mulk sohasida yagona davlat siyosatining amalga oshirilishini ta'minlash, ixtirolar, foydali modellar, sanoat namunalari, tovar belgilari va boshqa intellektual mulk obyektlarini huquqiy muhofazasini kuchaytirish hamda intellektual mulkka nisbatan hurmat va e'tirof munosabatini shakllantirish maqsadida, O'zbekiston Respublikasi Intellektual mulk agentligini takomillashtirish zaruriyati hisobga olingan holda, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 8-fevraldagi «Intellektual mulk sohasida davlat boshqaruvini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi 4168-sonli qarori [1] bilan ushbu agentlik O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi tizimiga o'tkazildi hamda O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan «O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi huzuridagi Intellektual mulk agentligi to'g'risida»gi Nizom tasdiqlandi.

Bunday islohotlarga asoslar bor edi. Bilamizki, intellektual mulk obyektiga nisbatan kashfiyot egasining huquq hamda manfaatlarini himoya qilish shu davlatning iqtisodiy taraqqiyoti uchun katta amaliy ahamiyatga ega. Chunki yaratilgan noyob kashfiyotlar va yangi mahsulotlarni sof holda saqlab

qolish bugungi kunda muammoli vaziyatlarni keltirib chiqarmoqda. Bu borada xorij olimlari ham ko'pgina tadqiqotlar va fikrlar bildirishgan. Masalan, N.Karpovanning fikricha, iqtisodiyot rivojlangan sari kontrafakt tovarlar va qaroqchilik mahsulotlari ham ko'payib bormoqda. Ular esa, o'z navbatida, mamlakat iqtisodiyoti rivojiga salbiy ta'sir qiluvchi omillardan biri hisoblanadi [2].

Bu borada Prezident Sh.Mirziyoyev: «Mamlakatimiz bu borada dunyo bozoridan uzoqlashib ketdi. Na tegishli idoralar va na hudud rahbarlari intellektual mulk masalasiga e'tibor berdi. Shu sababli ixtirochi olim va ijodkorlarimiz xorijga chiqib ketdi. Ilmiy institutlarimiz innovatsiyalar, tarmoqlar esa xaridorgir ishlanma va brendlar yarata olgani yo'q. Bo'lgan taqdirda ham aksariyat ixtirolar, foydali modellar, sanoat namunalari bo'yicha murojaatlar ilmiy ishni tezroq ro'yxatdan o'tkazib olish maqsadida qilinmoqda. Bu boradagi talablar ham eskirib qolgan» [3], deya ta'kidlagan edi.

Darhaqiqat, bugungi kunda ijodiyot mahsuli bo'lmish intellektual mulk huquqlarining buzilishi o'ta dolzarb masalaga aylanib bormoqda. Ayniqsa, internet tarmog'i va raqamli texnologiyalarning rivojlanishi bir tomondan rivojlanishga katta turtki bo'lsa, ikkinchi tomondan intellektual mulk sohasida huquqbuzarliklar uchun imkoniyatni kengayishiga asosiy omil bo'lmoqda.

O'tgan yillarni sarhisob qiladigan bo'lsak, bu sohada qilinishi kerak bo'lgan ishlar va yechilishi lozim bo'lgan muammolar yo'q emas. O'zbekiston Respublikasi Davlat raqobat qo'mitasi tomonidan o'tkazilgan tadqiqot natijalariga ko'ra, oxirgi 5 yil davomida respublika bo'yicha nohalol raqobatga oid shikoyatlar soni 7 marta ko'paygan.

O'zbekiston Respublikasi intellektual mulk huquqlari muhofazasi tizimining yana bir og'riqli nuqtasi bu sohadagi huquqbuzarliklar uchun yetarli mulkiy javobgarlik belgilanmaganligi huquqbuzarliklarning sodir etilishi davomiyligini keltirib chiqarmoqda. Bundan tashqari, huquq egasiga yetkazilgan zarar o'rni qoplash bo'yicha ham o'rnatilgan amaliyot mavjud emas.

Bojxona ma'muriyatining ham kontrafakt yoki qaroqchilik asosida o'zlashtirilgan intellektual mulk obyektlari bo'yicha to'g'ridan-to'g'ri ta'sir choralari qo'llash borasidagi vakolatlari yetarli emas. Shu o'rinda, qonunlarni jahon standartlariga uyg'unlashtirish nafaqat respublikaning yirik moliyaviy tashkilotlarga integratsiyalashuvida, balki optimal muhofaza rejimini yaratishda muhim ekanligini ta'kidlash lozim [4].

E'tibor berish kerakki, bu kabi muammolarni yechimini topish maqsadida oxirgi 5-6 yillarda mamlakatda intellektual mulk sohasini rivojlantirishga, intellektual mulk egalari huquqlarini himoya qilishni ta'minlash, ilm-fan, ijodiyot va innovatsiyalar sohasini hamkorlikda rivojlantirish borasida muhim islohotlar olib borilmoqda.

Sohadagi so'nggi o'zgarish va yangiliklarni qonunchilikka tatbiq etish maqsadida 2020-yil 5-avgust kuni «O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida»gi qonun qabul qilindi. Qonun bilan Fuqarolik va Bojxona kodekslari, «Tovar belgilari, xizmat ko'rsatish belgilari va tovar kelib chiqqan joy nomlari to'g'risida»gi, «Ixtirolar, foydali modellar va sanoat namunalari to'g'risida»gi, «Seleksiya yutuqlari to'g'risida»gi, «Integral mikrosxemalar topologiyalarini huquqiy muhofaza qilish to'g'risida»gi va «Elektron hisoblash mashinalari uchun yaratilgan dasturlar va ma'lumotlar bazalarining huquqiy himoyasi to'g'risida»gi qonunlarning intellektual mulk sohasini tartibga soluvchi bandlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritildi.

12-oktabr 2020-yil O'zbekiston Prezidenti Shavkat Mirziyoyev intellektual mulk obyektlarini muhofaza qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari yuzasidan yig'ilish o'tkazdi. Majlisda Shavkat Mirziyoyev: «Agar intellektual mulk masalasini davlat siyosati darajasiga ko'tarmasak, O'zbekiston 10 yildan keyin ham raqobatdosh bo'lmaydi», [5] deya bu boradagi masalani ko'ndalang qo'ydi.

Prezident yig'ilishda misollar tariqasida, Chust pichog'i, Samarqand noni, Marg'ilon adrasi, Sherobod anori, Oltiariq va Parkent uzumi, Xorazm qovuni, Surxondaryo xurmosi kabi mashhur brendlarni hududiy mansubligi bo'yicha ro'yxatdan o'tkazib, xalqaro bozorda faol targ'ib qilish mumkin ekanligini ta'kidladi. Prezident bu yig'ilishda investitsiyalar va tashqi savdo vazirligiga mahalliy brendlarning xalqaro ro'yxatdan o'tishini ko'paytirish, ularning xalqaro bozorga chiqishini qo'llab-quvvatlash bo'yicha ko'rsatmalar berdi.

Prezidentning keyingi hayotiy taklifi bu yuridik universitet hamda joylardagi huquqshunoslik fakultetlarida tadbirkorlar uchun intellektual mulkni yaratish va himoya qilish bo'yicha o'quvlar tashkil etilishi belgilandi. Tadbirkorlar mahsulotlarini brendga aylantirish dasturi va elektron maydonchasini ishlab chiqib, hududlarda brendlar yarmarkasi o'tkazish zarurligi qayd etildi.

O'tgan yig'ilishning tarixiy ahamiyati shundaki, unda davlatimiz rahbari tomonidan bir qator tub taklif va islohotlar taklif qilindi. Masalan, ilk marotaba mahalliy tovar belgilarini xalqaro ro'yxatdan

o'tkazish masalasiga alohida e'tibor qaratildi.

Yana bir muammo – san'at va adabiyot asarlaridan muallifning rozilgisiz foydalanish, undan daromad olish holatlari keng tarqalgani hisoblanadi. «Intellectual mulk himoyasini mustahkamlay olsak, bu ham uchinchi Renessansga ishonchli poydevor bo'ladi», - dedi Prezident [6]. Shuni inobatga olgan holda, bu yig'ilishda sohaga oid qonunchilikni takomillashtirish, intellektual mulk himoyasini kuchaytirish, har bir idora va tarmoqqa ilmiy yutuqlarni olib kirish masalasi muhokama qilingani muhim ahamiyatga ega bo'ldi [7].

Ma'lumotlarga nazar solsak, «dunyoda tovarlarning brend qiymati yuqori hisoblanadi. Intellectual mulk Yevropada yalpi ichki mahsulotning 45 foizini, Xitoyda 12, Rossiyada 7 foizni tashkil etadi» [8]. «AQSh, Germaniya, Yaponiya singari sanoati taraqqiy etgan davlatlarda yalpi ichki mahsulot o'sishining 80 – 95 foizi texnika va texnologiyalarda o'z ifodasini topgan yangi bilimlar hamda innovatsiyalar ulushiga to'g'ri keladi» [9].

Yuqorida aytib o'tilgan muammolarni bartaraf etish uchun davlat ekspertizasini tezkor tarzda amalga oshirish, milliy, xalqaro oliy malakali soha mutaxassislarini jarayonga jalb etish choralari ko'rish hamda intellektual mulk obyektlariga talabnomalarni davlat ekspertisasi jarayonida yuqori malakali bilimga ega bo'lgan ekspertlarni qo'shimcha jalb qilish asosida tashkil etishni yo'lga qo'yish samara berishi mumkin.

Bu borada mahalliy olimlar tomonidan ko'pgina ilmiy ishlar qilinayotganini e'tirof etishimiz kerak. Bugungi kunda intellektual mulk obyektlari muhofazasi, mualliflar va huquq egalari qonuniy manfaatlarini ta'minlash borasida izchil chora-tadbirlar amalga oshirilishini nazorat qilish, intellektual mulk obyektlariga bo'lgan huquqlarni fuqarolik muomalasiga kiritish mexanizmlarini hamda ularni hisobga olish tizimini shakllantirishga e'tibor qaratish yo'llarini o'ylab topish lozim. Ushbu jarayonda soha bo'yicha salohiyatli kadrlar, patent vakillari hamda soha ekspertlarining bilimlarini yetuk darajaga yetkazish va xalqaro tajribalarga mos ravishda tayyorlash muhim ahamiyatni kasb etadi [10].

XORIJ TAJRIBASI

Kuzatishlar shuni ko'rsatdiki, xorij tajribasini o'rganish, avvalo, ularning Konstitutsiyalarida intellektual mulk himoyasi muhrlanishi bilan ahamiyatli hisoblanadi. Shuning uchun ham ushbu ilmiy maqolada xorij davlatlarining Konstitutsiyalaridagi moddalarga asoslanib yoritishga xarakat qildik. Xorij tajribasida intellektual mulk himoyasi ba'zi davlatlar konstitutsiyasida aniq intellektual mulkni himoya qilish zarur deya belgilangan bo'lsa, ba'zilarida belgilanmagan bo'lsada u himoyaga olinganini ko'rish mumkin.

Masalan, Germaniya Federativ Respublikasining 1949-yilgi Konstitutsiyasining 14-moddasida ko'pgina konstitutsiyalardan olingan mashhur qoida mavjud. Unda «Mulq va meros huquqi kafolatlanadi. Ularning mazmuni va chegaralari qonun bilan belgilanadi. Egalik majburiyati yuklanadi. Undan foydalanish umumiy manfaatga xizmat qilishi kerak».[11] E'tibor qaratadigan bo'lsak, bir qarashda bu modda aniq intellektual mulkni nazarda tutmagan bo'lsada, biroq Germaniya konstitutsiyaviy qonunchiligida mualliflik huquqi va patent huquqlari ushbu moddaga muvofiq mulk huquqlarining konstitutsiyaviy kafolatlariga taaluqli mulk hisoblanadi. Bu borada bir qator olimlar ham o'z fikrlarni bildirishgan.

Demin Y.A. Germaniya intellektual mulk huquqlarini konstitutsiyaviy tartibda solinishini tahlil qilib, 14-moddaning IM himoyasida muhi ahamiyat kasb etadi desa [12], Lang Th. esa Germaniya Federal Konstitutsiyaviy sudi bir necha bor mulk huquqlarini himoya qilish qoidalarini intellektual mulk huquqlariga qo'llashni kengaytiruvchi qarorlar qabul qilganini ta'kidlaydi [13].

1999-yil Shvetsariya Konstitutsiyasining 29-moddasida «Mulq kafolatlangan. Mulkdan mahrum qilish va undan mahrum etishga tenglashtirilgan mulkni cheklash to'liq hajmda qoplanadi» deyilgan. Bu modda nafaqat ko'chmas mulkni, balki nomoddiy huquqlarni, ya'ni intellektual mulkni ham himoya qiladi [14]. Yoki shvetsariyalik olim P. Rixlining fikricha, bu konstitutsiyaviy qoida Federal sud qarorlarida juda keng talqin qilinishini alohida ta'kidlaydi [15].

1947-yilgi Yaponiya Konstitutsiyasining 20-moddasida «Mulq huquqi buzilmasligi kerak. Mulq huquqi qonun bilan belgilab qo'yilgan bo'lib, u jamiyat farovonligiga mos bo'lishi kerak» deya belgilangan. Yaponiya konstitutsiyaviy ta'limotiga ko'ra, ushbu modda bilan muhofaza qilinadigan huquq nafaqat mulk huquqi, tabiiy resurslardan foydalanish huquqi, ishlab chiqarishning eng muhim omillariga bo'lgan mulk huquqi, balki mualliflik huquqi va patent huquqlarini ham qamrab oladi [16].

Ispaniya Konstitutsiyasida «intelektual mulk» atamasi ishlatilmasada, uning 20-moddasida texnik, ilmiy, adabiy ijod va ishlab chiqarish huquqlari tan olinadi va himoya qilinadi [17].

Xorijiy davlatlarning Konstitutsiyalari va qonunchiligida intellektual mulkni himoya qilish ham mustahkamlangan. Ularning barchasi muallif huquqlarini himoya qilish, uning manfaatlarini adolatli himoya qilishga qaratilgan. Masalan, AQShda intellektual mulkni himoya qilish AQSh Konstitutsiyasi va federal qonunida mustahkamlangan bo'lib, mualliflik huquqlari, patentlar, tovar belgilari, dizaynlar va sanoat namunalariga bo'lgan huquqlarni belgilab beradi [18]. AQSh Konstitutsiyasining 1-moddasida «kongress fanlar va foydali san'atning rivojlanishiga ko'maklashish, mualliflar va ixtirochilar o'z asarlari va kashfiyotlaridagi mulkiy huquqlarini ma'lum davr mobaynida himoya qilish huquqiga ega». Ushbu qoida intellektual mulk huquqining turli jihatlarni himoya qilishga imkon beradi. Aytaylik, fanlar va mualliflarni eslatish mualliflik huquqining asosini yaratishga xizmat qilsa, foydali san'at va yangi namunalarni patent huquqiga asos bo'ldi [19].

Xorijiy davlatlarda intellektual mulk huquqlari manbalari tizimini tahlil qilar ekanmiz, bir necha o'ziga xos xususiyatlarni ko'rsatish mumkin.

Birinchidan, ko'p mamlakatlarda mualliflik huquqi muhofazasi Konstitutsiyada muhrlanishi muhim hisoblanadi.

Ikkinchidan, aksar mamlakatlarda mualliflik huquqini, patent munosabatlarini tartibga solishning muhim talablaridan biri bu intellektual mulk huquqlarini himoya qilish sohasida xalqaro shartnomalar hisoblanadi. Xalqaro iqtisodiy, siyosiy, madaniy aloqalarning kengayishiga intellektual mulk huquqlari bo'yicha milliy qonunchilikni rivojlantirishda xalqaro konvensiyalar o'rni va ta'siri beqiyosdir.

Uchinchidan, ayrim davlatlarda sudlarning oqilona qarorlari intellektual mulk himoyasida va tartibga solishda muhim ahamiyat kasb etadi. Ya'ni, sudlar muayyan ishni hal qilishda ma'lum bir qoidalarni shakllantiradi.

To'rtinchidan, ko'pgina mamlakatlarning huquqiy tizimlari qonunchilikni ixtisoslashtirishning tarixan o'rnatilgan tamoyiliga amal qilishi bilan ajralib turadi. Bu esa intellektual mulk mahsulotlarining turli guruhlariga maqomini asta-sekin mustahkamladi. Ya'ni ular iqtisodiy muomalada ishtirok eta boshladilar.

O'zbekistonda 2023-yil Konstitutsiyaga o'zgartirishlar va qo'shimchalar kiritish jarayonida intellektual mulkni himoya qilish huquqiga doir takliflar ham kelib tushgan edi. O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyaviy qonuni loyihasi borasida O'zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasiga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida «Iqtisodiy, ijtimoiy, madaniy va ekologik huquqlar» IX-bobi 36-moddasining birinchi qismi quyidagi tahrirda bayon etildi: «Har kim qonun bilan muhofaza qilinadigan mulkka, shu jumladan, intellektual mulkka bo'lgan huquqqa ega».

Bu kabi moddalar amaldagi Konstitutsiyada ko'rsatib o'tilmagan, ijodiy va innovatsion faoliyatni himoya qilish yetarli darajada kafolatlanmagan edi. Shuning uchun intellektual mulkka bo'lgan huquqni Konstitutsiyada belgilanishi intellektual mulkning oddiy mulk qatori tan olinishiga, uni daromad keltiradigan manba sifatida ko'rib chiqishga imkon berdi. Bu bilim, innovatsiya va ijodiy natijalarga investitsiyalarni jalb qilishda ham yordam beradi.

Asosiy Qonunimizda intellektual mulk huquqining kiritilishi, muhrlanishi va tan olinishi himoya qilinishi ilmiy-ijodiy faoliyatni rag'batlantirishga turtki bo'ladi. Davlat nafaqat intellektual mulk egalarining huquqlari va qonuniy manfaatlarini tan oladi, balki himoya qiladi. Shu munosabat bilan muallif yoki huquq egasi yangi intellektual mulk obyektlarini yaratishga qiziqadi, mahalliy tadbirkorlar o'z brendini yaratishda manfaatdor bo'ladi [20].

XULOSA

Xulosa qilar ekanmiz, yangi O'zbekiston davrida intellektual mulk sohasini rivojlantirishga qaratilgan normativ-huquqiy qonunchilik bazasida katta bosqichni bosib o'tib, o'z tajribasiga ega bo'lmoqda. Mustaqillik yillarida intellektual mulkni muhofaza qilish sohasida 10 ta davlatlararo, 12 ta hukumatlararo va 21 ta idoralararo shartnoma va bitimlar tuzilib, bugunga qadar amal qilib kelmoqda. Bulardan tashqari, to'g'ridan to'g'ri ishlaydigan 5 ta qonun, Adliya vazirligida ro'yxatdan o'tkazilgan umummajburiy xarakterdagi 25 ta hujjat, hammasi bo'lib idora faoliyatini tartibga soladigan 140 dan ziyod normativ hujjatlar ro'yxatga olinganligini qayd etish zarur.

Intellektual mulk obyektlarini yaratish, ulardan foydalanish bo'yicha huquqiy munosabatlarda ishtirok etayotgan subyektlar huquqlari muhofazasi ta'minlanishi mamlakatning iqtisodiy taraqqiyotiga bevosita ta'sir ko'rsata oladi. Ko'rinib turibdiki, rivojlangan mamlakatlarning intellektual mulkka bo'lgan munosabati bir necha asrlar mobaynida shakllanib, taraqqiy etgan. Bir necha asrlar davomida shakllanish jarayonini bosib o'tgan intellektual mulk huquqlari instituti ham xalqaro, ham milliy miqyosda faol rivojlanishda davom etmoqda. Ularning taraqqiyot bosqichlari, erishgan yutuq va yo'l qo'ygan kamchiliklari har bir davlat uchun ibrat bo'la oladi.

O'zbekistonda oxirgi yillarda olib borilayotgan islohotlar, ya'ni intellektual mulk sohasida davlat boshqaruvi tizimini yanada takomillashtirish, bu sohada muammolarning oldini olish, mualliflarning huquqlarini to'laqonli himoya qilish, patent olishni yengillashtirish va shu kabi tub islohotlar o'z natijasini ko'rsatmoqda hamda ularni davom ettirish, ixtirolar, foydali modellar, sanoat namunalari, tovar belgilari va boshqa intellektual mulk obyektlarini huquqiy muhofazasini kuchaytirish hamda intellektual mulkka nisbatan hurmat va e'tirof munosabatini shakllantirish davr talabi, deya xulosa qilamiz.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019-yil 8-fevraldagi «Intellektual mulk sohasida davlat boshqaruvini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida»gi 4168-sonli qarori.
2. Карпова Н.Н. Вступление России в ВТО и защита интеллектуальной собственности. 2012. – С. 17-25.
3. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning 2020-yil 12-oktabr kuni intellektual mulk obyektlarini muhofaza qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari yuzasidan o'tkazgan yig'ilishida so'zlagan nutqidan. URL:<https://kun.uz/news/2020/10/12/prezident-intellektual-mulk-sohasidagi-vazifalarni-belgilab-berdi?q=%2Fnews%2F2020%2F10%2F12%2Fprezident-intellektual-mulk-sohasidagi-vazifalarni-belgilab-berdi>.
4. URL:<http://uzmarkaz.uz/en/news/zhstga-azo-bolishda-intellektual-mulk-himoyasi-nima-uchun-kerak> (murojaat sanasi:04.07.2020).
5. URL:<https://daryo.uz/k/2020/10/13/shavkat-mirziyoyev-agar-intellektual-mulk-masalasini-davlat-siyosati-darajasiga-kotarmasak-ozbekiston-10-yildan-keyin-ham-raqobatdosh-bolmaydi>.
6. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/3887>.
7. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/3887//https://daryo.uz/2020/10/12/ozbekiston-chust-pichogi-samarqand-noni-margilon-adrasi-oltiariq-va-parkent-uzumini-xalqaro-brend-sifatida-royxatdan-otkazishni-rejalashtirmoqda/>.
8. URL:<https://president.uz/uz/lists/view/3887>.
9. URL:<https://xs.uz/uzkr/post/intellektual-mulk-aqlni-pulga-ajlantiradi>.
10. Rahmatov A. Intellektual mulk muhofazasining takomillashuvi – ertangi kun garovi. URL:<https://uznews.uz/posts/9684/>
11. Конституции государств Европы. – М., 2001.
12. Demin Y.A. конституционно-правовые гарантии и ограничения права собственности в Германии // Законодательство. – М., 2003. – № 5. – С. 76–77.
13. Lang Th. Immaterialgüterrechtliche Lizenzierung und Kartellrechtliche Verhaltenskontrolle. – Frankfurt M., 2009. – P. 13.
14. Rhinow R. Grundzüge des Schweizerisches Verfassungsrecht. – Bern, 2003. –P. 1609.
15. Richli P. Grundriss der Schweizerischen Wirtschaftsverfassungsrechts. – Bern, 2007. – P. 31.
16. Fahje A. Wirtschaftsverfassungsrecht in Japan. – Köln; Berlin; München, 2007. – P. 59.
17. Minero Alejandro G. Aproximación jurídica al concepto de derecho de autor: Intento de calificación como libertad de producción artística y científica o como derecho de propiedad // Dilemata. Revista internacional de eticas aplicadas. – Madrid, 2013.
18. Intellektual mulk muhofazasi yangi tahrirdagi Konstitutsiyada. URL:<https://telegra.ph/intellektual-mulk-mu%2F2020%2F10%2F12%2Fprezident-intellektual-mulk-sohasidagi-vazifalarni-belgilab-berdi>.
19. URL:<https://lex.uz/docs/6445145>.

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH TIZIMIGA KADRLAR TAYYORLASHDA XORIJIY TAJRIBALAR

Fazliddin Vaxidov

*O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
mustaqil izlanuvchisi*

Annotatsiya. Mazkur maqolada jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimiga professional kadrlar tayyorlashning ilmiy-amaliy jihatlariga bag'ishlangan bo'lib, maqolada mazkur tizimga kadrlar tayyorlashning xorijiy tajribalari, xususan, AQSH, Germaniya, Fransiya kabi rivojlangan davlatlardagi amaliyot va ularning o'ziga xos xususiyatlari tahlil qilingan. Shuningdek, kadrlarni ishga qabul qilishning tartib-qoidalar, mavjud standartlar va bosqichlari, malaka oshirish va qayta tayyorlash tartibi hamda milliy tizimga tatbiq etish mumkin bo'lgan tajribalar to'g'risida ma'lumot berilgan.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi, jamoat tartibi, ichki xavfsizlik, jandarmeriya, kompetensiya.

Аннотация. Данная статья посвящена научным и практическим аспектам подготовки профессиональных кадров для системы общественной безопасности, а также анализируется зарубежный опыт подготовки кадров для этой системы, в частности, практика таких развитых стран, как США, Германия, Франция и их особенности. Также предоставляется информация о процедурах найма персонала, существующих стандартах и этапах, процедурах обучения и переподготовки, а также опыте, который может быть применен в национальной системе.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, внутренняя безопасность, жандармерия, компетентность.

Annotation. This article is devoted to the scientific and practical aspects of training professional personnel for the public security system, also analyzes foreign experience in training personnel for this system, in particular, the practice of such developed countries as the United States, Germany, France and their features. Also provides information on personnel recruitment procedures, existing standards and stages, training and retraining procedures, as well as experience that can be applied in the national system.

Key words: public safety, public order, internal security, gendarmerie, competence.

KIRISH

So'nggi yillarda mamlakatning tinchligi va osoyishtaligiga bo'lgan har qanday tahdidlarning oldini olish va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida yuqori malakali mutaxassislarni tayyorlash tizimini ilg'or xalqaro standartlar asosida takomillashtirish, shuningdek, zamon talablaridan kelib chiqib, huquqni muhofaza qiluvchi organlar va Qurolli Kuchlarning kadrlar salohiyatini oshirish maqsadida samarali chora-tadbirlar amalga oshirib kelinmoqda. Bunda, avvalo, bugungi globallashuv sharoitida jamoat xavfsizligini ta'minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish bo'yicha amalga oshirilayotgan chora-tadbirlarni izchil davom ettirish talabi ustuvor hisoblanadi.

Bu borada 2021-yilda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasida ham jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasida zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini joriy etish va ulardan foydalanish bo'yicha kadrlarni tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirishga alohida e'tibor qaratildi [1].

ASOSIY QISM

Xorijiy davlatlarning huquqni muhofaza qiluvchi organlari tizimida politsiya jamoat xavfsizligini ta'minlovchi, huquq-tartibotni ta'minlovchi asosiy tuzilma hisoblanadi. Bunda mamlakatlar politsiyasi tizimiga o'ziga xos standartlar mahalliy ehtiyoj va sharoitdan kelib chiqib o'rnatiladi. Politsiya tizimida kadrlar siyosatidan ko'zlangan asosiy maqsad – nafaqat ma'naviy, balki maxsus talablarga javob beradigan, politsiya vazifalarini bajarish uchun zarur bo'lgan kompetensiyalarga ega bo'lgan munosib nomzodlarni ishga olish va tanlashdan iboratdir.

Oxirgi yillarda xorijiy mamlakatlar xavfsizlik tuzilmalari politsiya idoralari kontingentini shakllantirishning yangi usullarini izlashga e'tiborni kuchaytirmoqda. Rivojlangan demokratik davlatlarda politsiya tizimiga nomzodlarni jalb qilish va tanlashning puxta o'ylangan va yaxshi yo'lga qo'yilgan tartibi mavjud. Ishga qabul qilish va tanlash jarayoni ikki bosqichdan iborat bo'lib, biri politsiya uchun yagona tanlov yoki politsiya ta'lim muassasasiga tanlovdur. M.V. Shchelkunovanning ta'kidlashicha, ishga qabul qilish – bu ma'lum bir milliy yoki mintaqaviy politsiya tizimida ishlab chiqilgan muayyan talablarga javob beradigan nomzodlarni jalb qilish jarayonidir [2, 51]. Keng ma'noda, professional psixologik tanlov ariza berilgan paytdan boshlab, ba'zi mamlakatlarda o'qitishni o'z ichiga olgan sinov muddati tugaguniga qadar davom etadi. Kasbiy psixologik tanlash jarayonida politsiya xizmatiga nomzodning kasbiy layoqati hamda nazariy va amaliy yondashuvlari katta ahamiyatga ega.

Germaniya va Fransiya politsiya tuzilmalarida kadrlarni kasbiy psixologik tanlash va joylashtirish xususiyatlari quyidagilardan iborat: bo'sh lavozimlarga katta tanlov bo'lib, nomzodlarning turli xususiyatlari va sifatlarini har tomonlama o'rganish, martaba ko'tarilish bosqichlariga xodimlarni tanlash, o'qish va xizmatga qabul qilinganda fuqarolarni, malaka oshirishni davom ettirish uchun xodimlarni tanlash va yuqori malaka talab qiladigan lavozimlarga ko'chirish, rahbarlik lavozimlariga da'vogarlarni tanlashdan iborat. Bundan tashqari, ushbu tuzilmalarda xizmatga qabul qilingan shaxslar har qanday, hatto eng quyi lavozimni egallashdan oldin ham maxsus idoraviy ta'lim muassasalaridan birida malaka oshirishlari zarur. Bu davlatlarda huquqni muhofaza qiluvchi organlarning jamiyatda yuksak imidjini shakllantirishga nihoyatda katta e'tibor qaratiladi [3].

Politsiya xodimlari bilan ishlash bo'yicha G'arbiy Yevropa tajribasi tahlil qilinadigan bo'lsa, Germaniyada politsiya xodimlarini tanlash va tayyorlash amaliyotiga alohida e'tibor beriladi. Ko'pgina mutaxassislar tomonidan bu Yevropadagi eng samarali va natijali deb hisoblashadi [4, 3]. Germaniyada politsiya markazlashmagan bo'lib, 16 ta federal shtatning har birida o'z politsiya kuchlari va o'z ta'lim tizimi mavjud. Misol uchun, Shimoliy Reyn-Vestfaliya federal shtati politsiyasida xizmat qilishning o'ziga xos xususiyatlari uning nemis politsiya xodimini tayyorlash va o'qitish tizimi bilan bog'liq [5].

Hududiy ichki ishlar organlarining asosiy vazifalari jinoyatlarni ochishni tashkil etish, jinoyatchilikka qarshi kurashish, yo'l harakati xavfsizligini ta'minlash, jamoat tartibi va xavfsizligini ta'minlash, ma'muriy va litsenziyalash ishlaridan iborat.

Politsiyaga ishga qabul qilish yiliga bir marta 1 sentabrda amalga oshiriladi. Politsiya xodimi sifatida ishga qabul qilish uchun nomzod Germaniya fuqaroligiga yoki ba'zi holatlarda Yevropa Ittifoqi fuqarosi bo'lishi, o'rta ma'lumot va ba'zi jismoniy xususiyatlarga ega bo'lishi kerak. Tanlov davomida ariza beruvchilardan hatto forma ostidan ko'rinadigan tatuirovkalari bo'lishi taqiqlanadi. Yashash joyiga qarab, nomzoddan hududiy politsiya bo'limlaridan biriga murojaat qilish so'raladi. Nomzodning dastlabki tekshiruvi shu yerda o'tkaziladi.

Shimoliy Reyn-Vestfaliya politsiyasi tomonidan politsiya xodimlarining imkoniyatlarini baholash vositasi sifatida attestatsiya o'tkazib turiladi. Attestatsiya har 3 yilda bir marta barcha xodimlar uchun bir vaqtning o'zida amalga oshiriladi. Navbatdan tashqari attestatsiyalar alohida hollarda, ya'ni, davlat xizmatchilarini yuqori lavozimga o'tkazishda amalga oshiriladi. Bunda kasbiy tayyorgarlik, malaka oshirish va politsiya xodimlarining davlat idorasi keyinchalik bo'sh lavozimlarga tayinlash uchun yuqori lavozimli politsiya lavozimlari ro'yxati yuritiladi. Katta politsiya umumiy politsiya kuchlarining 1,5 foizini yoki taxminan 700 kishini tashkil qiladi [6]. Attestatsiyalashning maqsadi politsiya xodimini, birinchi navbatda, yuqori lavozimga ko'tarishdir. Bu politsiya xodimining ish faoliyati samaradorligini o'lchashning asosiy vositasidir. Uning vazifasi xodimning reytingini aniqlash va yuqori lavozimlarga tayinlash ustuvorligini belgilashdir.

Germaniyaning boshqa shtatlarida ham politsiya xodimlarini baholashning ushbu kompleks usuli faol qo'llaniladi. G.A. Litvinovanning ta'kidlashicha, so'nggi o'n yil ichida ushbu maxsus usul Bavariya politsiyasida yuqori boshqaruv lavozimlariga nomzodlarni tanlashda qo'llanilgan [4].

G.A. Litvinovanning ta'kidlashicha, rahbarning ijtimoiy kompetentsiyasi 13 ta tarkibiy qismidan (Bavariya politsiyasi tomonidan ishlab chiqilgan professiogramma bo'yicha) iboratdir: xodimlarni boshqarish qobiliyatlari; nizolarni yechish qobiliyatlari; hissiy (emosial) barqarorlik va stressga qarshi tura olishlik; muomala mahorati (kommunikabellik); o'z-o'zini aks ettirish qobiliyatlari va hakazo [7]. Topshiriqlarga quyidagi talablar qo'yiladi: topshiriqlar boshqaruvchi faoliyatini tahlil qilish asosida tanlanadi; topshiriqlarda ishtirokchilar uchun maxsus afzalliklar yaratmaslik uchun maxsus bilimlarga ega bo'lish talab etilmaydi; kasb ko'rsatkichlarga tegishli xatti-harakatlar bir topshiriq davomida bir necha marta kuzatilishi kerak; bir xil ko'rsatkichlar kuzatilgan va baholanadigan bir nechta mashq mavjud bo'lishi kerak; mashqlar ishtirokchilarning xatti-harakatlarini taqqoslash va baholash uchun standartlashtirilgan bo'lishi kerak; mashqlar tegishli maqsadli guruh vakillarida bir necha marta oldindan sinovdan o'tkazilishi kerak. Bizningcha G.A. Litvinovanning takidlaganidek, baholash markazini tashkil etilganligi Bavariya politsiyasi uchun aniq afzalliklarga ega. Bu, birinchi navbatda, kadrlar bo'yicha qarorlar qabul qilishda aniqlik, mavjud kadrlar salohiyatini tizimli monitoring qilish imkonini beradi. Bundan tashqari, xodimlar bilan bog'liq qarorlar «shaffof» bo'lib, bu ichki ishlar bo'limlarida ijtimoiy-psixologik muhitning yaxshilanishiga olib keladi.

Germaniyadan farqli o'laroq, boshqa Fransiyada politsiya xodimlarini tanlash, joylashtirish va tayyorlash tizimi markazlashtirilgan [8]. Keng ko'lamli politsiya ta'lim siyosatining rivojlanishiga hissa qo'shgan omil 1998-2002 yillardagi politsiya islohoti bo'ldi. Fransiyada «hududiy politsiya» tushunchasi 1980-yillarda paydo bo'lgan. XX-asrda konkretlashuvi sifatida «hududiy lashtirish, sheriklik, aniqlik» triadasi tashkil topdi [8]. «Hududiy politsiya» deganda faqat jinoyatchilikka qarshi kurashga qaratilgan davlat organi sifatida emas, balki aholining tartib va osoyishtaligini ta'minlash sohasida aholiga xizmat ko'rsatadigan jamoat xizmati tushunilgan [8]. Shuning uchun uning faoliyatida repressiv jihatdan ko'ra, aholining ehtiyojlariga javob beradigan profilaktika jihatida ustunlik qildi.

Bugungi kunda Fransiya politsiyasi ikkita asosiy markazlashgan muassasadan - Milliy politsiya va Jandarmeriyadan iborat. Ular odatda bir xil kuchga ega. Kichik shaharlarda jamoat tartibini saqlash uchun mas'ul bo'lgan mahalliy shahar politsiyasi ham mavjud. Politsiyada xizmat qilish uchun 17 yoshdan 35 yoshgacha bo'lgan o'rta ma'lumotli, sog'lig'i yaxshi va tegishli yo'llanmaga ega bo'lgan Fransiya fuqarolari qabul qilinadi. Politsiyada biron bir lavozimni egallashdan oldin, xizmatga kiruvchi shaxs politsiya ta'lim muassasalaridan birida malaka oshirishi kerak.

Fransiya Yevropada birinchilardan bo'lib politsiya ta'lim muassasalarini yaratishni boshladi, ammo ekspertlarning fikriga ko'ra, politsiyani tayyorlash tizimini rivojlantirishning ahamiyati ancha kech tushunildi [8]. Politsiya maktablariga qabul qilish puxta tanlovni o'z ichiga oladi. Oddiy politsiya xodimlarining dastlabki tayyorgarligi Fransiya Ichki ishlar vazirligining kasbiy tayyorgarligi tizimining eng yaxshi yo'lga qo'yilgan bo'g'ini hisoblanadi. U 12 oy davom etadi. To'rt oy davomida talabalar politsiyachining patrul xizmatini bajarishi uchun zarur bo'lgan asosiy bilimlarni oladi. Shundan so'ng tinglovchilar ichki ishlar bo'linmalariga amaliyot o'tash uchun yuboriladi va ularga tajribali murabbiy rahbarligida mehnat amaliyoti bilan tanishadilar. Ish natijalariga ko'ra stajirovka rahbari shogirdiga baho qo'yadi. Oyning oxirida stajyor ta'lim muassasasiga qaytadi, u yerda hafta davomida o'qituvchilar bilan birgalikda natijalarni umumlashtiradi va xizmatni bajarishda yuzaga kelgan muammolarni aniqlaydi. Keyin, uch hafta davomida unga qo'shimcha bilim beriladi va u yana bir oy davomida politsiya bo'limiga amaliyot o'tash uchun yuboriladi va u yerda u mustaqil ravishda oddiy vazifalarni bajarishga o'tadi. Islohotning bir qismi sifatida, eng muhim bosqich maxsus ta'lim muassasasi, ya'ni Fransiya Milliy Oliy Politsiya Maktabi (ENSP) bitiruvchisining ish kompetensiyalarini aniqlash edi. Ushbu ta'lim muassasasi politsiya komissarlari uchun dastlabki tayyorgarlikni o'tkazadi. Xodimlar malakalarini aniqlash bo'yicha ishlar 2003 yilda boshlanib, 2005-yilda xodimlarni kompetensiyalarining indikativ ro'yxati tuzilgan, so'ngra malakalarni tasniflaydigan va tahlillaydigan maxsus ekspert komissiyasi tuzildi [9].

Milliy politsiya va Fransiya Oliy milliy politsiya maktabi faoliyatining asosiy yo'nalishlari; politsiya komissarlarining rasmiy faoliyatini tahlil qilish, nazariy ta'lim va amaliyotning uyg'unligiga, politsiya komissarlarining boshlang'ich ta'lim jarayonini optimallashtirishga, xususan, o'quv maqsadlarini yangilash va kasbiylashtirishga, kasbiy kompetensiyalarni diagnostika qilishga tayandi.

Huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarining samarali ishlashi har doim jismoniy, kognitiv, hissiy va shaxslararo munosabatlarning o'ziga xos kombinatsiyasini talab qiladi. Huddi shunday xorijiy mamlakatlarda, jumladan AQSh politsiya akademiyasining asosiy o'quv yo'nalishlari quyidagi besh toifaga bo'linadi: operatsiyalar (o'rtacha o'quv soatlari soni – 213 soat), o'qotar qurollar, o'zini himoya

qilish va kuch ishlatish (168 soat), o'z-o'zini himoya qilish, takomillashtirish (89 soat), huquqiy masalalar ta'limi (86 soat) va psixologik tayyorgarlik (10 soat; O'z-o'zini rivojlantirish toifasida o'quv rejasining yarmidan ko'pi salomatlik va fitnessga bag'ishlangan. O'z-o'zini rivojlantirish bo'yicha treningning qolgan qismi, birinchi navbatda, etika, muloqot, professionallik va stressni oldini olish/boshqarishdan iborat. Akademiyalarning 81 foizi stressning oldini olish/boshqaruv mashg'ulotlarini o'tkazadi, bu o'rtacha olti soatni tashkil qiladi [10]. Biroq, AQShda politsiya akademiyasi o'qitish standartlashtirilmagan. Akademiyalarning o'quv dasturlari shtatga va ko'pincha shtat ichidagi akademiyaga qarab farq qiladi. Akademiya politsiyani tayyorlash, yangi ofitserlarni ushbu qiyin martaba uchun tayyorlash uchun javobgardir.

Ofitserlar politsiya akademiyasida nisbatan qisqa muddatli tayyorgarlikdan o'tadilar, so'ngra dala mashg'ulotlaridan o'tadilar. Har xil akademiya formatlari mavjud, jumladan, olti oy davomida kunduzgi ta'lim, 12 oy davomida sirtqi ta'lim va harbiy o'quv lagerlariga juda o'xshash turar joy akademiyalari mavjud.

Akademik tayyorgarlik shtatdan shtatga katta farq qilsa-da, Amerika Qo'shma Shtatlarida bunday o'quv dasturlarining o'rtacha davomiyligi 840 soatni tashkil qiladi [10]. Politsiya akademiyasi mashg'ulotlarining mazmuni odatda shtat yoki federal hokimiyat organlari tomonidan belgilansa-da, Qo'shma Shtatlardagi ko'pchilik politsiya akademiyalari kvazi-harbiy/otish lageri yondashuvidan foydalanган holda tinglovchilarni tayyorlashda davom etmoqda. AQSh Adliya Byurosining ma'lumotlariga ko'ra, kuchli ruhiy va jismoniy stressni o'z ichiga olgan kvazi-harbiy yoki stressga asoslangan mashg'ulotlar milliy politsiya akademiyalarining deyarli yarmida o'tkaziladi [10]. Politsiyaga talabgorlarning yana 33 foizi stress va stresssiz sharoitlarda o'qitiladi va faqat 18 foizi stressni kamaytirishga yordam beradigan akademiyada o'qitiladi [10].

Politsiya akademiyasini tayyorlash ikki asosiy jihatga ega. O'quv komponenti sinflarda bo'lib o'tadi va yangi ishga qabul qilinganlardan (kursantlardan) qonun asoslarini, protseduralarni, radioaloqa kodekslarini, jinoiy kodekslarni va boshqalarni o'rganishni talab qiladi. Masalan, Kaliforniyada ishga qabul qilinganlar 42 ta alohida ta'lim yo'nalishidan kamida 664 soat o'quv dasturini o'zlashtiradilar [11]. Bu didaktik formatda amalga oshiriladi va talabgorlar har biri rasmiy testlarni o'z ichiga olgan imtihonlardan ma'lum bir minimal ball bilan o'tishlari kerak bo'ladi. Politsiya akademiyasining yana bir tarkibiy qismi hibsga olish va nazorat qilish, mudofaa taktikasi, quroldan foydalanish va avtomobil haydashni o'z ichiga olgan amaliy mashg'ulotlarni o'z ichiga oladi. Ushbu ko'nikmalarning ba'zilari, masalan, avtomobil haydash, taktik o'qotar qurollarni otish, hibsga olish va nazorat qilish tez esdan chiqadigan deb hisoblanadi va amaldagi politsiya xodimlarini o'z faoliyati davomida davriy qayta tayyorlashni talab qiladi.

Amerikalik olimlar tomonidan olib borilgan tadqiqotlar shuni ko'rsatdiki, ma'ruzalar va nazariy bilimlarni amaliyiyot bilan qo'llash bo'lajak politsiyachilarning nazariy bilimlarini tajribada qo'llash qobiliyatini yaxshilashda samarali bo'ladi hamda bo'lajak politsiyachini salomatligi va amaliyotda mehnat unumdorligini oshishiga yordam beradi. Masalan, tajribali politsiya trenerlari tomonidan ishlab chiqilgan bunday o'quv dasturlari, ularga stajyor politsiya xodimlarini ushbu o'qitish dasturlariga chidamlilikni oshirish usullarini kiritishga yordam beradi [12, 5]. Xuddi shunday, politsiya maxsus qurol va taktika (SWAT) guruhlar bilan olib borilgan tadqiqotlarda ham samarali natijalar topildi, bu yerda politsiya SWAT mashg'ulot muhitida ham, amaliy simulyatsiya qilingan voqelik muhitida ham chidamlilikni oshirdi. Shu maqsadda o'quv materiallarini o'quv va simulyatsiya qilingan voqelik muhitiga kiritgan politsiya xodimlari real o'quv muhitida ham, real hayotdagi politsiya ishida ham muammolarni yengish qobiliyatini sezilarli darajada yaxshilaganligini namoyish etdilar. Shunday qilib, nazariy treningni real amaliy mashg'ulotlarga o'tkazish bilan uyg'unlashtiradigan bo'lsak bo'lajak politsiyachilarga nazariy bilimlarni real hayotda politsiya faoliyatida qo'llashga yordam berish uchun zarur bo'lgan ko'nikmalarni shakllantirishimizga yordam beradi.

An'anaviy AQSh politsiya akademiyalari harbiylashtirilgan hisoblanadi. Bu shuni anglatadiki, ishga qabul qilinganlar intizom, xulq-atvor va kasbiy axloqning yuqori standartlariga javob berishi kerak. AQSh politsiya akademiyalarida ba'zi tarbiyalash choralari mavjud, masalan: odjimoniya, qo'shimcha yugurish. Politsiya instruktorlarining fikriga ko'ra, ushbu tarbiya choralari birodarlik va jamoaviy ruhning shakllanishiga yordam beradi. Lekin aynan AQSh politsiya akademiyalaridagi harbiylashtirilgan tizimiga ko'pchilik eksportlar qo'shilmaydi. Ularning fikricha harbiylashtirilgan o'quv formati bo'lajak politsiya xodimlarini omma yoki jamoaga moslashuvi, ular bilan faol hamkorlikka kirishishi qiyin kechadi. Akademiya mustaqil fikrlaydigan, muammolarga ijodiy yondoshadigan va tanqidiy fikrlaydigan yuqori intel-

ekstual hodimlar tayyorlashi kerak. Shu maqsadda Ogayo huquqni muhofaza qilish jamg'armasi politsiya akademiyasini bitirgan politsiya xodimlari uchun o'n ikkita professional ko'nikmalarni aniqladi:

- yuqori axloqiy/tarbiyaviy standartlar;
- ochiq fikrlilik va xilma-xillikni tushunish;
- xizmatga yo'naltirilganlik;
- jamoaga yo'naltirilganlik;
- yaxshi og'zaki muloqot va tinglash qobiliyatlari;
- yaxshi yozish; muomila mahorati;
- yuqori motivatsiya darajasi, muammolarni hal qilish va qaror qabul qilish qobiliyati;
- yaxshi insoniy munosabatlar ko'nikmalari, o'zini tuta bilish va intizom;
- yaxshi rejalashtirish va tashkilotchilik qobiliyati;
- ishlashga yo'naltirilgan munosabat [13].

Shu qatori, 2004-yilda xodimlarni tayyorlash va standartlari bo'yicha Kaliforniya komissiyasi politsiya xodimlarini tayyorlashda agentliklar e'tiborga olishlari kerak bo'lgan psixologik tekshiruvning o'nta jihatini aniqladi. Oson va qulay tushinish uchun bu ko'nikmalar to'rt guruhga bo'linadi: kognitiv, hissiy, ijtimoiy va axloqiy. Masalan, muammoga duch kelganda tegishli choralarni aniqlash va qabul qilish uchun vaziyatlarni tezda baholash qobiliyati bilan namoyon bo'lgan ongli qarorlar qabul qilish qobiliyati. Bu ko'nikma, shuningdek, muhim faktlarni to'plash uchun ma'lumotni saralash va aniqlangandan so'ng, ushbu ma'lumotlardan samarali foydalanish qobiliyatini o'z ichiga oladi. [14]. Yoki o'zi va boshqalarning xavfsizligini ta'minlash uchun tegishli ehtiyot choralarini ko'rish va impulsiv yoki keraksiz xavfli xatti-harakatlardan qochib, bu harakat qilishdan oldin o'ylash qobiliyatini shakllantirib, ongli ravishda o'zini tutish va oqibatni ko'ra olish qobiliyatini shakllantiradi. Akademiyada o'qish davomida politsiya ishidagi hissiy qiyinchiliklarni muvaffaqiyatli yengib o'tish uchun tinglovchilarni yetarli darajada tayyorlash juda muhimdir.

Darhaqiqat, zamonaviy politsiya xodimi uchun jismonan sog'lom va qonunni bilishi uchun ongli jihatdan xabardor bo'lish muhimdir. Bundan tashqari, bo'lajak politsiya xodimlari kasbiy stresslarni yengish uchun muntazam sport bilan shug'ullanishlari yoki, maxsus oila kuni dasturi orqali yaqin qarindoshlari, oila a'zolari bilan akademiyada uchrashuvlar tashkillashtirilishi, ular bilan psixologlar va oila a'zolar ishtirokida kelajakda kasbning xususiyatlar haqida suhbatlar tashkil etilishi ijobiy holatdir. Ba'zi tinglovchilarni o'zlariga bo'lgan ishonchni oshirish uchun akademiyada har xil sud jarayonlari tashkil qilinib xodimlarda guvohlik berish tajribasi shakllantirib boriladi. Kasbiy ko'nikmalarni o'zlashtirish, ishga qabul qilish uchun amaliyot va mashq qilishni talab qiladi; takrorlash bilimlar onasi hisoblanadi.

Politsiya ishi axloqiy jihatdan qiyin vazifadir. Akademiyaning vazifasi xodimlarga axloqiy tamoyillarga umrbod sodiqlikni singdirishdir, garchi doimiy politsiya faoliyati ruhiy xavf tug'dirsa ham. Axloqiy ko'nikmalar bilan bog'liq yana bir omil ma'naviyatdir. Garchi huquq-tartibot idoralari o'z xodimlarining har qanday dinga, shuningdek, diniy bo'lmagan mansubliklarini qo'llab-quvvatlashi mumkin bo'lsa-da, ichki ishlar organlari barcha xodimlarni dinga aloqador bo'lmagan ma'naviy odatlarga sodiqligini rag'batlantirishlari muhim ahamiyatga ega. Bir tomondan, ma'naviyat politsiya xodimlariga o'zlarining maqsad va ma'nolarini saqlab qolishlariga yordam beradi, bu esa inson azob-uqubatlariga qayta-qayta ta'sir qilishning zararli ta'siridan biroz chalg'ishini ta'minlaydi. Shu bilan birga, ma'naviyat ruhiy charchashning kamayishiga, xodimlarning millati va oilani qo'llab-quvvatlash darajasi kabi boshqa omillarning oshishiga, hamda stressdan chiqish darajasiga ta'sir qiladi.

XULOSA

Xulosa o'rnida ta'kidlash lozimki, rivojlangan demokratik davlatlarda jamoat xavfsizligi tizimiga ishga qabul qilish (xizmatga nomzodlarni jalb qilish) va tanlashning puxta o'ylangan va yaxshi yo'lga qo'yilgan tartibi mavjud. O'zbekistonda ham jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasida kadrlarni tanlash dolzarb ahamiyatga ega vazifadir. Shuni hisobga olib, ko'plab xorijiy mamlakatlar tajribasidan unumli foydalanishimiz kerak deb o'ylayman. Jumladan, Germaniyada politsiya xodimlarini tanlash va tayyorlash amaliyotiga e'tibor bersak, bunda xodim yuksak ahloqiy xususiyatga ega bo'lmog'i lozim bo'lsa, Fransiya esa ko'proq xodim insonparvar, fuqarolarga hamdard kasb egasi bo'lishi talab etiladi. Yana Germaniyada kadrlarni tanlash puxta va bir necha bosqichli bo'lsa, Fransiya tanlangan nomzodni qisqa muddatli o'qitish yoki malaka oshirishiga ko'proq e'tibor beriladi.

Aynan Fransiyadagi 12 oylik politsiya xodimini tayyorlash tizimi O'zbekistondagi serjantlar tayyorlash tizimiga mos keladi. Biz o'rnak oladigan jihati shundaki, nazariya amaliyot bilan barovar olib boriladi. AQSHda nazariya amaliyot bilan uyg'unlashtirilishi, nazariy o'quv dastrularida biror bir voqealikni simulyatsiya qilib, uning yechish usullarini o'rgatishi bo'lajak politsiya xodimini (bizdagi militsiya yoki milliy gvardiya xodimini) real hayotda jamoat xavfsizligini professional holatda taminlashga yordam beradi. Bundan tashqari, AQSH politsiya xodimlarini tayyorlashda ruhiy va jismoniy stresslarga bardoshlilik ko'nikmasini shakllantirish tajribasi bizning huquqni muhofasa qilish sohasidagi hodimlarga ast qotishiga ishonaman. Aynan kuchli stress insonning sog'lig'iga va uning ish samaradorligiga salbiy ta'sir ko'rsatishi isbotlangan. Amerika tinglovchilari orasidagi tadqiqotlar natijasida stressga qarshi akademiya yada yogi dasturi o'tkazilishi juda yaxshi natija berganini isbotlagan. Bundan tashqari, fitnes, to'g'ri ovqatlanish, uyqu gigiyenasi ham bunga yordam bergan. Ko'proq harbiylashgan Amerika politsiya akademiyalarining ijobiy va salbiy tomonlaridan harbiy o'quv yurtlarimizda foydalanishimiz kerak.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO'YXATI:

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni. O'zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to'g'risida. URL:[https:// lex.uz/docs/-5749291](https://lex.uz/docs/-5749291).
2. Щелкунова М.В. Профессиональный отбор на службу в полицию // Энциклопедия юридической психологии / Под общ. ред. проф. А.М. Столяренко. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003. – С. 518.
3. Шушкевич И.Ч. Подготовка сотрудников правоохранительных органов в странах Западной Европы: система, методика, организация // Вестник СПбУ МВД России. – 1999. – № 3. – С. 143–146.
4. Антонов И.П. Полиция в механизме государства: на материале Федеративной Республики Германия: Дис. ... канд. юрид. наук. – М, 1999. – 261 с.
5. Отчет о служебной командировке делегации МВД России в г. Зельм (Германия) в период с 13 по 19 февраля 2011 г. URL:[http://www. ufali.ru/institute/news/detail](http://www.ufali.ru/institute/news/detail) (дата обращения: 29.08.2013).
6. Прякина М.В. Личностно-ориентированные технологии в работе с кадрами полиции земли Северный Рейн-Вестфалия // Вестник СПбУ МВД России. – 2011. – № 2 (50). – С. 244-246.
7. Литвинова Г.А. Применение психодиагностического метода Ассессмент-Центр в полиции Баварии // Коченовские чтения «Психология и право в современной России». – М.: МГППУ, 2010. – С.212–214.
8. Андреева И.А. Развитие системы профессиональной подготовки сотрудников полиции во Франции (1980-е – 2000-е гг.) // Право и образование. – 2010. – № 9. – С. 82–92.
9. Heyraud Ch. et Rossion A. Re'fe'rentiel de compe'tences socialement attendues d'un commissaire de police Chantal. Ecole nationale supe'rieure de la Police. 2006. URL: <http://www.ensp.interieur.gouv.fr/content/.../TexteReferentieCompetences.pdf>.
10. Reaves B.A. State and local academies for the training of law enforcement officers. US Department of Justice; Washington DC, USA: 2016. URL:<https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/state-and-local-law-enforcement-training-academies-2016-re-issue>.
11. California Commission on Standards and Training for Peacekeeping Regular Basic Course; 2018. URL:<https://post.ca.gov/regular-basic-course>.
12. Manzella K., Papazoglu K. Teaching trainee police officers to deal with trauma and loss. Int. J. Ment. Health promotion. 2014.16: 103-116. DOI: 10.1080 / 14623730.2014.903609.
13. Karo K.A. Predicting the Performance of a State Police Officer in a Field Training Program: What We Can Learn from a Cadet in a Training Academy. J. Crim. Justice. 2011; 36: 357-370. DOI: 10.1007 / s12103-011-9122-6.
14. Spielberg S.V., Corey D.M. A guide to the psychological examination of a peacekeeping officer. California Commission on Peacekeeping Standards and Training (POST); West Sacramento, California, USA: 2014.